

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. («КПРФ») к первому заместителю Губернатору Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц»

Заслушав и обсудив информацию министерства труда и занятости Иркутской области, министерства лесного комплекса Иркутской области по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. («КПРФ») к первому заместителю Губернатору Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц», руководствуясь статьей 30 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию министерства труда и занятости Иркутской области, министерства лесного комплекса Иркутской области по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. («КПРФ») к первому заместителю Губернатору Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Бита-

рову А.С. «О необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц».

2. Снять с контроля данный депутатский запрос.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

08.02.2017

№ 02/115 -р

г. Иркутск

О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. (КПРФ) к первому заместителю Губернатора Иркутской области - Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц»

Рассмотрев и обсудив информацию министерства труда и занятости Иркутской области, министерства лесного комплекса Иркутской области по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. (КПРФ) к первому заместителю Губернатору Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц», руководствуясь статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. (КПРФ) к первому заместителю Губернатору Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять поступившую информацию к сведению.

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области снять с контроля депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. (КПРФ) к первому заместителю Губернатору Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц».

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

08.02.2017

№ 04/16-р

г. Иркутск

О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. (КПРФ) к первому заместителю Губернатора Иркутской области- Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц»

Заслушав и обсудив информацию министерства труда и занятости Иркутской области и министерства лесного комплекса Иркутской области по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. (КПРФ) к первому заместителю Губернатору Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц», руководствуясь статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. (КПРФ) к первому заместителю Губернатору Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять поступившую информацию к сведению.

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области снять с контроля депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. (КПРФ) к первому заместителю Губернатору Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц».

4. Передать настоящее решение в комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении.

Заместитель председателя комитета
по законодательству о природопользовании,
экологии и сельском хозяйстве
Законодательного Собрания
Иркутской области



Р.Ф. Габов



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30.06.2016

№ 40/26-3С

Иркутск

О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. («КПРФ») к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц»

Рассмотрев обращение депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. («КПРФ») к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц», руководствуясь статьей 15 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать обращение депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. («КПРФ») к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц» депутатским запросом.

2. Определить ответственными за работу над данным депутатским запросом комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области и комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области.

И.о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области



Н.И. Дикусарова



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Иркутского областного отделения
политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»

ЩАПОВ МИХАИЛ ВИКТОРОВИЧ

г. Иркутск, 664007, ул. Карла Маркса, д.40, офис 200
Тел. (3952) 61-06-55, факс (3952) 55-96-41. E-mail: mv@systemamt.ru

29 июня 2016 г.

Первому заместителю Губернатора –
Председателю Правительства
Иркутской области
А.С.Битарову

Депутатский запрос
депутата Законодательного собрания Иркутской области
М.В.Щапова (КПРФ)

**«О необходимости принятия неотложных мер по прекращению
нелегальной деятельности на территории Иркутской области
китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц»**

Лесозаготовка и лесопереработка для Иркутской области являются важными источниками наполнения бюджетов всех уровней. В регионе растёт объём заготовки древесины и её первичной переработки для экспорта в КНР, где идут высокие переделы древесины (за 2015 год экспортировано 66% официального объёма заготовки, 12 775 тысяч м³). Это нарушает указания президента РФ В.В. Путина о развитии высокотехнологичной переработке древесины на территории России.

В настоящее время на лесозаготовительных площадях Иркутской области массово действуют предприятия, предприниматели и наёмные рабочие из Китая. Не менее 20% древесины, по данным Федеральной налоговой службы РФ, ежегодно вывозятся с нарушением законодательства, в том числе по поддельным документам.

Политика КНР в Прибайкалье направлена на заготовку и вывоз в КНР лесных ресурсов Иркутской области силами китайских предприятий и, главным образом, китайской рабочей силы (в том числе нелегальных мигрантов из КНР). Работа нелегальных и временных китайских мигрантов

создаёт возможность массового ухода от налогов на физических лиц, уклонения от миграционных и регистрационных сборов. Существующие и возникающие рабочие места всё чаще становятся недоступны жителям Иркутской области. Число официально занятых в отрасли граждан РФ за 10 лет уменьшилось на 14300 человек.

Цепочка создания «чёрной стоимости» начинается с пунктов лесозаготовок. Количество их чрезмерно велико для контроля обстановки, полноценного учёта объёмов заготовленной и отгруженной древесины. Действующие на пунктах организации нередко используют недействительные и поддельные документы, превышают установленные площади и лимиты рубки. Там же возникает часть документов на лес для «многоразового» использования при таможенных операциях.

Китайский бизнес использует труд граждан России, нелегально работающих на предприятиях лесозаготовки или самостоятельно незаконно заготавливающих лес для последующей продажи китайцам. На экономически депрессивных территориях с высоким уровнем безработицы население провоцируется к участию в незаконных порубках, что формирует у жителей Иркутской области правовой и налоговый нигилизм.

На территориях, где действуют предприятия КНР и работают китайские мигранты, возникает криминальная обстановка (уклонение от налогов, нарушение правил лесопользования, нарушения миграционного и трудового законодательства). Вытеснение россиян с рабочих мест гражданами КНР провоцирует социальную напряжённость. К участию в «чёрном» и «сером» бизнесе через создание совместных с китайцами предприятий (СП) и образование структур, аффилированных с китайским бизнесом, привлекаются российские предприниматели, их бизнес криминализуется. В отношении СП и трудовой миграции китайская сторона проводит дискриминационную политику: создать лесозаготовительное СП в КНР запрещено, трудоустройство россиян в лесную отрасль Китая практически невозможно.

Китайская сторона активно создаёт на территории Иркутской области территориальные структуры с экономическими цепочками, замкнутыми на китайские предприятия, граждан КНР. «Чёрные» и «серые» схемы финансового обращения в них строятся через безналоговую торговлю, наличную конвертацию валют и систему доверительных переводов через взаимозачёты. Проводятся трансграничные безналоговые переводы через посредничество граждан КНР (так называемые «китайские банки»). Обслуживание потребностей физических лиц («китайские»

рынки, рестораны и кафе, гостиницы, магазины, точки сервисных услуг) образует высокоэффективную систему «отмывания» денежных средств.

Минимизация НДС, полный уход китайскими компаниями от уплаты НДС, получение ими возмещения НДС (нередко с помощью российских контрагентов) основаны на таможенных экспортных операциях. При подаче заявлений на возмещение НДС предоставляются недостоверные или поддельные документы. В схемах легализации незаконно заготовленного леса используются фирмы – «прокладки» и «однодневки».

Участие в лесозаготовке и сопутствующей деятельности незаконно работающих в России граждан КНР, использование нелегально работающих граждан России создаёт возможности массового ухода от налогов (прежде всего НДФЛ), уклонения от миграционных и регистрационных сборов. Только налоговые потери оценивались УФНС по Иркутской области не менее чем в 2 миллиарда рублей ежегодно. 30% предприятий лесозаготовки в 2015 году не платили НДФЛ, основной источник собственных бюджетных доходов муниципальных образований Иркутской области.

Таким образом ситуация, сложившаяся в лесодобывающей отрасли:

- порождает масштабное уменьшение собираемых налогов и, как следствие, снижает поступления в бюджеты всех уровней;
- создаёт возможность для нарушений миграционного законодательства и режимов использования природных ресурсов;
- провоцирует вовлечение граждан РФ в незаконное предпринимательство и нелегальную трудовую деятельность;
- способствует возникновению коррупционных отношений.

Необходимо законодательно устранить предпосылки указанных явлений в лесодобывающей отрасли, обеспечить правовую базу для пресечения и профилактики нарушений законодательства со стороны юридических и физических лиц, занятых в отрасли.

В связи с вышеизложенным прошу высказать свою позицию по обозначенным проблемам и проинформировать о том, какие меры принимаются органами государственной власти Иркутской области для разрешения сложившейся ситуации.

Депутат
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В.Щапов



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 256-569, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

27.07.2016 № 02-09-505/16
на № 1949 от 12.07.2016

Исполняющей обязанности
председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

«О рассмотрении депутатского
запроса»

Н.И. Дикусаровой

Уважаемая Наталья Игоревна!

Рассмотрев депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. («КПРФ») о необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц, сообщаю следующее.

Порядок определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников, в том числе увеличения (уменьшения) размера потребности в привлечении иностранных работников (далее — потребность), установлен Правилами, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 января 2014 года № 27н (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 2 Правил потребность определяется уполномоченным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В Иркутской области указанным уполномоченным органом является министерство труда и занятости Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 5 мая 2014 года № 233-пп.

Потребность в привлечении иностранных работников, в соответствии с пунктом 3 Правил, определяется на основании заявок работодателей, заказчиков работ (услуг) о потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо выполнения работ (оказания услуг), которые рассматриваются межведомственной комиссией субъекта Российской Федерации по вопросам

*поурено народном 27.07.16
17:58*

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>3650</u>
Дата	<u>28.07.2016</u>
на	<u>05</u> листах, индекс <u>01-23</u>

привлечения и использования иностранных работников (далее – межведомственная комиссия).

В соответствии с пунктами 8-10 Правил, межведомственная комиссия при рассмотрении заявок работодателей руководствуется принципами обеспечения национальной безопасности и принимает решения, исходя из ситуации на рынке труда и в экономике региона, с учетом содействия в приоритетном порядке трудоустройству российских граждан, заключений органов исполнительной власти Иркутской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений, а также с учетом исполнения работодателями трудового, миграционного, налогового законодательства, законодательства в области социального и медицинского страхования, социальной защиты инвалидов, законодательства о занятости населения.

Таким образом, не допускается утверждение квоты работодателям, в деятельности которых зафиксированы нарушения действующего законодательства или недобросовестное поведение на рынке труда.

Кроме того, межведомственной комиссией учитываются положения статьи 196 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой работодатель вправе самостоятельно подготавливать кадры, необходимые для бесперебойной и успешной деятельности предприятия, а также принимать во внимание информацию о выпускниках профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного профессионального образования Иркутской области, по направлениям подготовки, востребованным у работодателя.

В Иркутской области наблюдается ежегодное снижение размера квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу из стран дальнего зарубежья, в том числе Китайской Народной Республики (далее – КНР). Доля удовлетворения заявок работодателей составляет в среднем 20 % от общего количества поступивших.

С 2012 по 2016 год количество привлекаемых иностранных работников из стран дальнего зарубежья уменьшилось на 28 % (с 12,0 тысяч человек до 8,6 тысяч человек), в отрасли обработки древесины и производства изделий из дерева уменьшение составило 70 % (с 3,7 тысяч человек до 1,1 тысяч человек).

Потребность работодателей в привлечении иностранных работников из стран дальнего зарубежья на 2016 год составила 33,6 тысяч человек, утвержденный размер квоты на привлечение иностранных работников составил 8,6 тысяч человек, что составляет 25,8 % от заявленной потребности.

Численность иностранных граждан, планирующих осуществление трудовой деятельности в отрасли обработки древесины и производстве изделий из дерева в рамках квоты 2016 года утверждена в размере 1,1 тысяч человек для 11 организаций, что составляет 8,1 % от заявленной потребности

в данной отрасли (13,1 тысяч человек) и 12,3 % от общего размера утвержденной квоты (8,6 тысяч человек).

Среднесписочная численность работников в Иркутской области в отрасли обработки древесины и производстве изделий из дерева составляет 12,5 тысяч человек, доля иностранных работников в общей численности работников в отрасли обработки древесины составляет – 8,8 %.

Средняя заработная плата иностранных работников в отрасли обработки древесины и производстве изделий из дерева, указанная в заявках на 2016 год, составляет 15,9 тысяч рублей, что на 4% ниже уровня средней заработной платы иностранных граждан (16,6 тысяч рублей) и на 38% ниже среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в отрасли обработки древесины и производстве изделий из дерева (25,6 тысяч рублей).

Основные востребованные профессии иностранных граждан планирующих осуществлять трудовую деятельность в отрасли обработки древесины и производстве изделий из дерева: рамщик, станочник, оператор, заточник, пилоправ, наладчик оборудования.

Следует отметить, что при определении потребности в привлечении иностранных работников в отрасль обработки древесины и производстве изделий из дерева межведомственной комиссией по вопросам миграции учитываются основные проблемы в данной отрасли: неэффективность механизма доступа к лесным ресурсам, значительные объемы незаконной вырубке леса, отсутствие единой системы контроля за лесопользованием.

С 15 июля 2016 года постановлением Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 178-пп создано министерство лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство).

Одним из приоритетных направлений работы министерства является реализация мероприятий по совершенствованию системы управления лесным хозяйством и в целом лесопромышленным комплексом Иркутской области, привлечение инвестиций в развитие лесного комплекса, повышение налоговой отдачи от деятельности предприятий лесопромышленного комплекса, а также принятие мер по пресечению нелегального оборота древесины на территории Иркутской области, выявление «серых схем», применяемых при сделках с древесиной, в том числе и иностранными гражданами на территории Иркутской области.

В рамках работы межведомственной комиссии по вопросам миграции на территории Иркутской области министерством проводится работа по рассмотрению заявок работодателей и подготовке предложений о необходимости привлечения иностранных работников в лесной сфере в разрезе каждого предприятия.

Необходимость привлечения иностранных работников оценивается по многим факторам, включая наличие производственных площадок и лесоперерабатывающих мощностей, численность работающих на предприятии российских граждан, обоснование необходимости численности привлекаемых иностранных работников, объем налоговых платежей от

деятельности предприятия проводится анализ налоговых поступлений на 1м³ заготовленной древесины. В случае наличия в аренде участков лесного фонда анализируется поступление арендной платы, исполнение условий договоров аренды лесного участка.

На 2015 год поступило заявок на привлечение 16800 иностранных работников, комиссией согласована квота на 620 человек.

На 2016 год поступило заявок на привлечение 7012 иностранных работников, комиссией согласована квота на 812 человек.

Вместе с тем необходимо отметить, что на территории Иркутской области имеется положительный опыт работы предприятий с иностранным капиталом, в том числе китайским, которые являются добросовестными арендаторами и налогоплательщиками и взаимодействуют с региональными и муниципальными органами власти в рамках социально-экономического сотрудничества.

Учитывая тот факт, что Китайская Народная Республика является стратегическим партнером Российской Федерации и потребителем продукции, производимой на территории Российской Федерации, на уровне Правительства Российской Федерации создана постоянная российско-китайская рабочая группа в области освоения лесов под председательством заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Каламанова В.Г.

В рамках реализации третьего этапа Программы российско-китайского сотрудничества Правительством Иркутской области поддержан инвестиционный проект, реализуемый ООО «Евразия-леспром групп» с участием китайского капитала на основе лесных ресурсов Казачинско-Ленского и Киренского районов Иркутской области.

Проект включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Запланированный объем инвестиций составляет 2 050 млн. рублей. Общая сумма привлеченных инвестиций с начала реализации проекта по состоянию на 01 июля 2016 год – 2 297,33 млн. рублей.

Правительство Иркутской области заинтересовано в реализации совместных российско-китайских проектов, в первую очередь направленных на вовлечение в переработку низкосортной и мягколиственной древесины.

В связи с вступлением в законную силу положений Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» был отменен закон субъекта, регулирующий деятельность пунктов приема отгрузки древесины на территории Иркутской области, что повлекло за собой отсутствие контроля за их деятельностью и увеличение объемов незаконного оборота древесины на территории Иркутской области.

В целях предотвращения незаконных оборота и заготовки древесины на территории Иркутской области, выявления «серых схем» легализации

незаконно заготовленной древесины министерством создана рабочая группа по разработке проекта закона Иркутской области, регулирующего деятельность пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области (далее – проект закона) (далее – рабочая группа), утвержден состав рабочей группы. По результатам работы министерством лесного комплекса Иркутской области подготовлен проект закона, который проходит процедуру согласования участников рабочей группы, и планируется передать на рассмотрение в осеннюю сессию Законодательного Собрания Иркутской области.

С уважением

Исполняющий обязанности
первого заместителя Губернатора
Иркутской области – Председателя
Правительства Иркутской области



Р.Н. Болотов



**МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО
КОМПЛЕКСА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

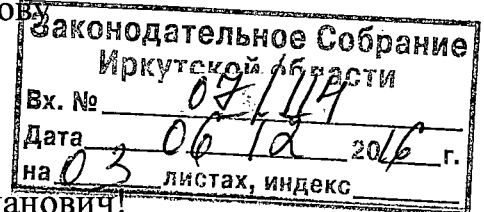
664003, г. Иркутск, ул. Горького, дом 31
тел. 33-59-81, факс: 24-31-55
e-mail: baikal@lesirk.ru

02 ДЕК 2016 № 02-91-12490/16

на № 07/140 от 15.11.2016.

21992

Заместителю Председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области, председателю
комитета по законодательству о
природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве Законодательного
Собрания Иркутской области
К.Р. Алдарову



Уважаемый Кузьма Романович!

Министерство лесного комплекса Иркутской области (далее – Министерство), рассмотрев депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. («КПРФ») о необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц, учитывая замечания и предложения депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, которые были высказаны на заседании комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении 26 сентября 2016 года, сообщает следующее.

С 15 июля 2016 года Постановлением Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 178-пп создано Министерство лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство).

Одним из приоритетных направлений работы министерства является реализация мероприятий по совершенствованию системы управления лесным хозяйством и в целом лесопромышленным комплексом Иркутской области, привлечение инвестиций в развитие лесного комплекса, повышение налоговой отдачи от деятельности предприятий лесопромышленного комплекса, а также принятие мер по пресечению нелегального оборота древесины на территории Иркутской области, выявление «серых схем», применяемых при сделках с древесиной, в том числе и иностранными гражданами на территории Иркутской области.

В рамках работы межведомственной комиссии по вопросам миграции на территории Иркутской области, министерством проводится работа по рассмотрению заявок работодателей и подготовке предложений о

необходимости привлечения иностранных работников в лесной сфере в разрезе каждого предприятия.

Необходимость привлечения иностранных работников оценивается по многим факторам, включая, наличие производственных площадок и лесоперерабатывающих мощностей, численность работающих на предприятии российских граждан, обоснование необходимости численности привлекаемых иностранных работников, объем налоговых платежей от деятельности предприятия, проводится анализ налоговых поступлений на 1 м³ заготовленной древесины. В случае наличия в аренде участков лесного фонда анализируется поступление арендной платы, исполнение условий договоров аренды лесного участка.

Учитывая, что при рассмотрении заявок работодателей на привлечение иностранной рабочей силы установлены конкретные требования, в Иркутской области наблюдается ежегодное снижение размера квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу из стран дальнего зарубежья, в том числе Китайской Народной Республики (далее – КНР). С 2012 по 2016 год количество привлекаемых иностранных работников из стран дальнего зарубежья уменьшилось на 28 % (с 12,0 тысяч человек до 8.6 тысяч человек), в отрасли обработки древесины и производства изделий из дерева уменьшение составило 70 % (с 3,7 тысяч человек до 1,1 тысяч человек).

Как правило, компании из КНР арендаторами лесных участков не являются, деятельность по заготовке древесины не осуществляют. В основном китайские мигранты осуществляют деятельность на пунктах лесозаготовок.

Указом Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко от 26 августа 2016 года № 190-уг в целях предотвращения незаконных оборота и заготовки древесины на территории Иркутской области, выявления «серых схем» легализации незаконно заготовленной древесины в Законодательное Собрание Иркутской области внесен проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области».

23 ноября 2016 года на 44-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области указанный Закон был принят во втором (окончательном) чтении с учетом поправок. Проект закона «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» определяет правовые и организационные основы осуществления на территории Иркутской области регионального экологического надзора за пунктами приема, переработки и отгрузки древесины, а также принятой, переработанной, отгруженной на них древесиной для выявления незаконного оборота древесины в целях сохранения леса как особо ценного природного ресурса и обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду. В настоящее время в целях реализации указанного выше Закона министерством разрабатываются подзаконные нормативные правовые акты.

Проведенный анализ налоговых поступлений в бюджет Иркутской области от предприятий лесопромышленного комплекса по итогам 9 месяцев

2016 года показал, что увеличение в сравнении с аналогичным периодом 2015 года объема налоговых платежей составило **+45,1%**.

В разрезе видов экономической деятельности объем налоговых поступлений следующий:

Показатели	9	9	В % 2015г. к 2016 г.
	мес. 2015 года в млн. руб.	мес. 2016 года в млн. руб.	
Объем налоговых поступлений, в т.ч.:	2 221,0	3 221,8	145,1
- лесное хозяйство, лесозаготовки и предоставление услуг в этих областях	804,1	1 082,1	136,4
- обработка древесины и производство изделий из дерева	620,6	786,8	126,8
- производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	796,3	1 352,9	169,9


От хозяйствующих субъектов отрасли в бюджетную систему региона за 9 месяцев 2016 года поступило **3 221,8** млн. рублей.

В целом, если рассматривать поступление налогов по видам экономической деятельности, наблюдается значительный рост налоговых поступлений от деятельности по обработке древесины и производству изделий из дерева на **26,8%**, по производству целлюлозы, бумаги, картона на **69,9%**, от лесозаготовительной деятельности и ведения лесного хозяйства на **36,4%**.

В целях выработки мероприятий по увеличению налоговой отдачи от арендаторов лесных участков в июне текущего года создана специализированная межведомственная рабочая группа по увеличению налоговой отдачи от предприятий лесного комплекса Иркутской области (Распоряжение Правительства Иркутской области от 21.06.2016г. №286-рп), в рамках работы которой рассматриваются вопросы производственно-хозяйственной деятельности предприятий, включая вопросы формирования налоговой политики предприятий.

В состав рабочей группы входят представители министерства лесного комплекса Иркутской области, министерства финансов Иркутской области, министерства экономического развития Иркутской области, УФНС по Иркутской области, комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области, службы по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области.

Министр



С.В. Шеверда



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И
ЗАНЯТОСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Желябова, 8-а, г.Иркутск, 664011
тел. (3952) 33-61-85, факс (3952) 33-45-98
e-mail: szn-irkobl@mail.ru

02.12.2016 № 02-74-8418/16
на № 07/140 от 15.11.2016

Заместителю Председателя
Законодательного Собрания Иркутской
области, Председателю комитета по
законодательству о
природопользовании, экологии и
сельском хозяйстве Законодательного
Собрания Иркутской области

К.Р. Алдарову

О депутатском запросе Щапова М.В.

Уважаемый Кузьма Романович!

Министерство труда и занятости Иркутской области, рассмотрев депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Щапова М.В. о необходимости принятия неотложных мер по прекращению нелегальной деятельности на территории Иркутской области китайских компаний, аффилированных с ними предприятий и лиц, в пределах компетенции сообщает следующее.

Иностранные граждане, прибывающие в Российскую Федерацию, осуществляют трудовую деятельность в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ).

Работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста восемнадцати лет, при наличии разрешения на работу или патента. Пунктом 4 статьи 13, статьями 13.2, 13.4, 13.5, 13.6 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ определены отдельные категории иностранных граждан, имеющих право осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации без учета установленной квоты.

Правительство Российской Федерации ежегодно определяет потребность в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально – квалификационным группам, с учетом политической, экономической, социальной и демографической ситуации, а также в целях оценки эффективности использования иностранной рабочей силы.

Порядок определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников, в том числе увеличения (уменьшения) размера потребности в привлечении иностранных работников (далее – потребность) установлен Правилами,

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	02/115
Дата	06.12.2016 г.
на	04 листах, индекс

Получено 05.12.16
17:30

утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 января 2014 года № 27н (далее – Правила).

Потребность в привлечении иностранных работников, в соответствии с пунктом 3 Правил, определяется на основании заявок работодателей, заказчиков работ (услуг) о потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо выполнения работ (оказания услуг), которые рассматриваются межведомственной комиссией субъекта Российской Федерации по вопросам привлечения и использования иностранных работников (далее – межведомственная комиссия).

В соответствии с пунктами 8 - 10 Правил межведомственная комиссия при рассмотрении заявок работодателей руководствуется принципами обеспечения национальной безопасности и принимает решения, исходя из ситуации на рынке труда и в экономике региона, с учетом содействия в приоритетном порядке трудоустройству российских граждан, заключений органов исполнительной власти Иркутской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений, а также с учетом исполнения работодателями трудового, миграционного, налогового законодательства, законодательства в области социального и медицинского страхования, социальной защиты инвалидов, законодательства о занятости населения.

Таким образом, не допускается утверждение потребности работодателям, в деятельности которых зафиксированы нарушения действующего законодательства или недобросовестное поведение на рынке труда.

Кроме того, межведомственной комиссией учитываются положения статьи 196 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой работодатель вправе самостоятельно подготавливать кадры, необходимые для бесперебойной и успешной деятельности предприятия, а также принимать во внимание информацию о выпускниках профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного профессионального образования Иркутской области, по направлениям подготовки, востребованным у работодателя.

В Иркутской области наблюдается ежегодное снижение размера квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу из стран дальнего зарубежья, в том числе Китайской Народной Республики (далее – КНР). Доля удовлетворения заявок работодателей составляет в среднем 20,0 % от общего количества поступивших.

С 2012 по 2016 год количество привлекаемых иностранных работников из стран дальнего зарубежья уменьшилось на 34,5 % (с 11 957 человек до 7 806 человек). Потребность работодателей в привлечении иностранных работников из стран дальнего зарубежья на 2016 год составила 42 195 человека, утвержденный размер квоты на привлечение иностранных работников составил 7 806 человек, что составляет 18,5 % от заявленной потребности.

Численность иностранных граждан, планирующих осуществление трудовой деятельности в отрасли обработки древесины и производстве изделий из дерева в рамках квоты 2016 года утверждена в размере 1 076 человек для

12 организаций, что составляет 8,1 % от заявленной потребности в данной отрасли и 13,7 % от общего размера утвержденной квоты. В утвержденной квоте 2016 года для отрасли обработки древесины и производстве изделий 1 организация имеет в составе учредителей гражданина КНР и 1 организация – иностранное юридическое лицо. Доля утвержденной квоты для указанных организаций составила 7,7 % от размера утвержденной квоты для отрасли обработки древесины и производстве изделий из дерева.

Среднесписочная численность работников в Иркутской области в отрасли обработки древесины и производстве изделий из дерева за 9 месяцев 2016 года составляет 12 666 человек, доля иностранных работников в общей численности работников в отрасли обработки древесины – 8,7%.

Средняя заработная плата иностранных работников в отрасли обработки древесины и производстве изделий из дерева, указанная в заявках на 2016 год, составляет 15,9 тыс. рублей, что на 8,1 % ниже уровня средней заработной платы иностранных граждан (17,3 тыс. рублей) и на 40,2 % ниже среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в отрасли обработки древесины и производстве изделий из дерева (26,6 тыс. рублей).

Численность иностранных граждан, планирующих осуществление трудовой деятельности в отрасли обработки древесины и производстве изделий из дерева в рамках квоты 2017 года снизилась на 31,7 % по сравнению в утвержденной квотой 2016 года и составила 649 человек для 9 организаций, что составляет 12,8 % от заявленной потребности в данной отрасли (5 057 человек) и 12,1 % от общего размера утвержденной квоты (5 355 человек).

В согласованной квоте 2017 года для отрасли обработки древесины и производстве изделий 2 организации имеют в составе учредителей граждан КНР, 1 организация – иностранное юридическое лицо. Доля утвержденной квоты для указанных организаций составила 24 % от утвержденной квоты для отрасли обработки древесины и производстве изделий из дерева.

Среднемесячная заработная плата работников, планирующих осуществлять трудовую деятельность в отрасли обработки древесины и производстве изделий из дерева, в рамках квоты 2017 года сократилась на 2,5 % по сравнению с 2016 годом и составила 15,5 тыс. рублей, что на 13% ниже уровня средней заработной платы иностранных граждан указанной в заявках работодателя на привлечение иностранных работников в 2017 году (17,8 тыс. рублей).

По данным Управления по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации за 10 месяцев 2016 года на территории Иркутской области в лесном комплексе трудовую деятельность осуществляют 3 761 иностранный гражданин, в том числе 2 940 иностранных граждан из стран ближнего зарубежья на основании патента, 821 иностранный гражданин из стран дальнего зарубежья, в том числе в рамках установленной квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу в 2016 году – 573 человек, высококвалифицированные специалисты – 242 человека, квалифицированные специалисты – 6 человек.

В разрезе стран трудовую деятельность в лесном комплексе осуществляют иностранные граждане из Республики Узбекистан – 2 156 человек, КНР – 841 человек, Республики Таджикистан – 513 человек, Республики

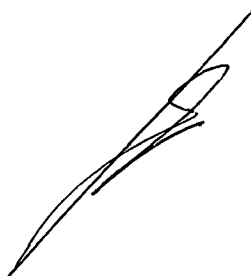
Украина – 248 человек, Республики Молдова – 12 человек, Азербайджанской Республики – 12 человек и Японии – 4 человека.

Количество выявленных нарушений миграционного законодательства Российской Федерации в лесном комплексе за 10 месяцев 2016 года – 1 490, из них по статье 18.8 «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – 606 нарушений, по статье 18.9 «Нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» КоАП РФ – 312 нарушений, по статье 18.10 «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации» КоАП РФ – 249 нарушений, по статье 18.15 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства» КоАП РФ – 305 нарушений, по статье 18.20 «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за выдачей патента» КоАП РФ – 18 нарушений.

Общая сумма наложенных штрафов за нарушения миграционного законодательства, выявленных на объектах лесного комплекса, составила 17 192 тыс. рублей, общая сумма взысканных штрафов – 5 944 тыс. рублей.

С учетом изложенного, вопрос привлечения иностранной рабочей силы на территорию Иркутской области находится на постоянном контроле министерства труда и занятости Иркутской области, а также межведомственной комиссии по вопросам миграции.

Министр



Н.В. Воронцова