

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Об отзыве на проект федерального закона № 1101772-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части формирования и деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований), внесенный Народным Собранием Республики Ингушетия

Рассмотрев проект федерального закона № 1101772-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части формирования и деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований), внесенный Народным Собранием Республики Ингушетия, руководствуясь статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на проект федерального закона № 1101772-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части формирования и деятельности общественных палат (советов)

муниципальных образований), внесенный Народным Собранием Республики Ингушетия (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 133 -к

21.11.2016

Об отзыве на проект федерального закона № 1101772-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона № 1101772-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенный Народным Собранием Республики Ингушетия, руководствуясь статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект федерального закона № 1101772-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенный Народным Собранием Республики Ингушетия.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на указанный проект федерального закона.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от
№

ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 1101772-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части формирования и деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований), внесенный Народным Собранием Республики Ингушетия

В Законодательное Собрание Иркутской области из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступил для рассмотрения проект федерального закона № 1101772-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части формирования и деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований), внесенный Народным Собранием Республики Ингушетия (далее – проект федерального закона).

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают участие в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законопроектов по предметам совместного ведения до принятия их в первом чтении в форме подготовки и представления отзывов на законопроект.

В соответствии с пунктом «л» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, положениями об общественных советах. При этом часть 3 вышеупомянутой статьи указывает, что общественные советы могут создаваться при органах местного самоуправления.

Необходимо отметить, что на федеральном уровне до настоящего времени не принят нормативный правовой акт, в котором был бы закреплён порядок образования общественных советов, создаваемых при органах местного самоуправления. Отсутствие правовой основы, устанавливающей единый порядок образования, функции и полномочия, порядок осуществления деятельности общественных советов, создаваемых при органах местного самоуправления, объясняет низкую активность, за редким исключением, при создании соответствующих общественных советов.

Проект федерального закона определяет общие положения, касающиеся порядка формирования и полномочий общественных советов при органах местного самоуправления, а также требования к кандидатурам в состав общественного совета. Его принятие позволит устранить имеющиеся пробелы в правовом регулировании.

Анализируя роль и место общественных советов в системе общественного контроля, следует отметить, что деятельность общественных советов призвана обеспечить учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности органа исполнительной власти, а также осуществление общественного контроля за деятельностью соответствующего органа исполнительной власти, включая рассмотрение проектов разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов, участие в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализацию контрольно-надзорных функций, проведение антикоррупционной и кадровой работы, оценку эффективности государственных закупок, рассмотрение ежегодных планов деятельности органа исполнительной власти и отчета об их исполнении, а также иных вопросов, предусмотренных действующим законодательством.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Иркутской области поддерживает принятие данного проекта федерального закона.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2016 № 4
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " октября 2016 г.

122. О проекте федерального закона № 1101772-6 "О внесении изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части формирования и деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований) - вносит Народное Собрание Республики Ингушетия

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 24 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5131
Дата	24 10 2016 г.
на	05 листах, индекс 01520



Народное Собрание Республики Ингушетия

г. Магас

№ 110

«10» июня 2016 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Народное Собрание Республики Ингушетия **постановляет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Направить настоящее Постановление и указанный проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Дидигову М.И. и Паланкоеву А.М., депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Хамчиеву Б.Б. с просьбой оказать содействие и поддержать законодательную инициативу Народного Собрания Республики Ингушетия при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Назначить официальным представителем Народного Собрания Республики Ингушетия при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Гагиева Руслана Магометовича, заместителя Председателя Народного Собрания Республики Ингушетия.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель
Народного Собрания
Республики Ингушетия**

М.М. Дикажев

проект №101772-6

Вносится
Народным Собранием
Республики Ингушетия

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, №40, ст. 3822) изменение, дополнив его статьей 71¹ следующего содержания:

«Статья 71¹.

Общественные советы при органах местного самоуправления

1. При органах местного самоуправления могут создаваться общественные советы. Порядок формирования общественных советов при органах местного самоуправления определяется уставами муниципальных образований и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

2. Общественные советы при органах местного самоуправления выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены Федеральным законом от 21 июля 2014 года №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, положениями об общественных советах.

3. Общественные советы при органах местного самоуправления формируются на конкурсной основе. Организаторами конкурсов выступают представительные органы местного самоуправления.

4. В состав общественного совета при органе местного самоуправления не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года №32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

5. Требования к кандидатурам в состав общественного совета при органе местного самоуправления определяются в нормативных правовых актах представительных органов муниципальных образований. Правом выдвижения кандидатур в члены общественных советов обладают общественные объединения, иные негосударственные некоммерческие организации, трудовые коллективы, органы территориального общественного самоуправления, группы жителей численностью не менее 50 человек.

Состав общественного совета, сформированный из числа кандидатур, отобранных на конкурсной основе, утверждается решением представительного органа соответствующего муниципального образования. Председатель общественного совета избирается членами общественного совета из своего состава.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в Федеральный закон «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработан в целях совершенствования механизма осуществления общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» при органах местного самоуправления могут создаваться общественные советы. Однако эта норма не конкретизирована ни в названном законе, ни в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления», ни в иных законодательных актах, что создает сложности в правоприменительной практике и не позволяет раскрыть в полной мере потенциал данного института.

Законопроект определяет общие положения, касающиеся порядка формирования и полномочий общественных советов при органах местного самоуправления, а также требования к кандидатурам в состав общественного совета. Согласно проекту, общественные советы при органах местного самоуправления призваны выполнять консультативно-совещательные функции и участвовать в осуществлении общественного контроля.

Принятие предлагаемого законопроекта позволит устранить имеющиеся пробелы в правовом регулировании.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в Федеральный закон «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию, в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие данного Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует внесения изменений в другие законодательные акты Российской Федерации.