

Рекомендации круглого стола  
на тему «О мерах повышения эффективности бюджетных расходов,  
осуществляемых органами местного самоуправления.  
Лучшие практики и проблемы»

г. Иркутск

31 октября 2016 года

В работе круглого стола по вопросу «О мерах повышения эффективности бюджетных расходов, осуществляемых органами местного самоуправления. Лучшие практики и проблемы», проведенного в рамках информации, отраженной в докладе об основных направлениях повышения эффективности бюджетных расходов в субъектах Российской Федерации, подготовленном Министерством финансов Российской Федерации совместно с Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на основе мониторинга лучших региональных и муниципальных практик в управлении общественными (государственными и муниципальными) финансами от 29 марта 2016 года (далее – доклад), приняли участие депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, представители Правительства Иркутской области, муниципальных образований Иркутской области, Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

В период осенней сессии 2015 года Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Министерством финансов Российской Федерации проведен мониторинг лучших региональных и муниципальных практик в управлении общественными (государственными и муниципальными) финансами, в ходе которого выявлены лучшие региональные и муниципальные практики в управлении государственными (муниципальными) финансами и отмечены в докладе, отражающем наиболее актуальные для регионов в настоящее время проблемы.

Руководствуясь материалами доклада, в целях повышения эффективности управления финансами и применения мер повышения эффективности бюджетных расходов, осуществляемых органами местного самоуправления, заслушав и обсудив доклады выступающих, а также поступившие в ходе обсуждения предложения и замечания, участники круглого стола отмечают следующее.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области проводится работа по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению доходной части бюджетов.

В целях повышения эффективности расходов органами местного самоуправления Иркутской области проводятся следующие мероприятия:

1) оптимизация расходов фонда оплаты труда работников органов местного самоуправления муниципальных образований (ограничение совмещения за расширение зоны обслуживания, выведение премии из трудовых договоров сотрудников, контроль за соблюдением нормативов формирования расходов на оплату труда);

2) оптимизация прочих расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований (оптимизация расходов на обслуживание служебных машин, услуг связи, приобретение основных средств только в случае острой необходимости, контроль за соблюдением нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления);

3) оптимизация штатной численности работников органов местного самоуправления муниципальных образований (контроль за соблюдением нормативов численности) и другие мероприятия.

Так, согласно представленной информации в целях повышения эффективности бюджетных расходов администрацией Шелеховского муниципального района в рамках муниципальной программы Шелеховского района «Совершенствование механизмов управления развитием Шелеховского района на 2015 – 2017 годы» утверждена подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Шелеховского района». Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы в 2016 году составляет 5 393,8 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 3 850,0 тыс. рублей, средства бюджета Шелеховского района – 1 703,8 тыс. рублей. В рамках реализации подпрограммы предусматриваются:

1) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов местного самоуправления Шелеховского района посредством опубликования в газете районного значения и размещение в информационно-теле-коммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности органов местного самоуправления Шелеховского района и муниципальных учреждений, а также муниципальных нормативных правовых актов;

2) проведение мероприятий по оптимизации расходов на обеспечение деятельности муниципальных учреждений за счет снижения затрат на уплату земельного налога (оспаривание кадастровой стоимости земельных участков, переданных в оперативное управление муниципальным учреждениям) – предполагаемый экономический эффект от мероприятия в расчете на один год ожидается в сумме более 7 млн рублей;

3) оптимизация сети муниципальных учреждений – продолжение перехода к бюджетированию, ориентированному на результат, повышению самостоятельности учреждений и ответственности руководителей за принимаемые решения. К 1 января 2017 года планируется завершить процедуру изменения типа двух муниципальных учреждений в целях создания бюджетных учреждений.

В Куйтунском районе повышение эффективности бюджетных расходов является основной целью и одной из задач муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Куйтунский район» на 2016 – 2017 годы. Повышение эффективности бюджетных расходов в районе достигается посредством развития программно-целевого метода бюджетного планирования (существует риск несоответствия фактических результатов реализации муниципальных программ запланированным в связи с их финансированием не в полном объеме из-за ограниченности бюджетных средств), установлением правил и процедур осуществления закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, повышением ответственности главных распорядителей бюджетных средств за правильное планирование и эффективное расходование средств бюджета, оптимизацией сети муниципальных учреждений муниципального образования.

В рамках реализации мер, направленных на увеличение доходов консолидированного бюджета, практически во всех органах местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области действуют межведомственные комиссии (рабочие группы) по снижению задолженностей и налоговых и неналоговых платежей хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в состав которых входят представители органов местного самоуправления, федеральных органов власти, включая представителей налоговой инспекции. В рамках заседаний указанных комиссий (рабочих групп) рассматриваются вопросы по налоговым и неналоговым поступлениям в местный бюджет, прогнозы по реализации плановых назначений, а также совместная деятельность с федеральными структурами по повышению поступлений.

Органами местного самоуправления муниципальных образований регулярно проводится работа по межведомственному взаимодействию с межрайонными налоговыми инспекциями, направленная на:

- 1) выявление неоформленных участков, используемых без правоустанавливающих документов, а также взыскание неосновательного обогащения за пользование данными земельными участками;
- 2) выявление неформальной занятости;
- 3) проведение уведомительной кампании для населения;
- 4) представление списков налогоплательщиков, имеющих задолженность по налогам, в органы местного самоуправления муниципальных образований.

Органами местного самоуправления Иркутской области проводятся мероприятия по уточнению вида разрешенного использования земельных участков, не облагаемых земельными платежами, а также выявлению земельных участков, используемых собственниками объектов недвижимости без оформления правоустанавливающих документов, для понуждения собственников к оформлению прав на землю.

Таким образом, осуществление муниципального земельного контроля оказывает положительное влияние на собираемость земельного налога. Многие муниципальные образования Иркутской области отмечают, что в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года произошло увеличение поступлений от земельного налога за счет оформления земельных участков в собственность.

Кроме того, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отмечается, что переход на программный метод формирования и исполнения местных бюджетов позволил более прозрачно отражать расходы. При программном методе повышается эффективность использования бюджетных средств, направленных на достижение определенных тактических задач социально-экономического развития муниципальных образований. Постоянно осуществляется мониторинг исполнения муниципальных программ, производится оценка эффективности реализации муниципальных программ.

В целях привлечения внебюджетных источников финансирования в ряде муниципальных образований Иркутской области заключены договоры о социально-экономическом сотрудничестве с хозяйствующими субъектами.

Так, согласно представленной информации в 2016 году в Усть-Удинском районе заключено 20 договоров о социально-экономическом сотрудничестве на общую сумму 13 059 тыс. руб., исполнено – на 11 221 тыс. руб., в том числе в бюджет Усть-Удинского района перечислено 746 тыс. руб.

Наиболее показателен опыт города Усть-Илимска. В городе Усть-Илимске за 9 месяцев 2016 года администраций города Усть-Илимска заключено 21 соглашение с хозяйствующими субъектами о социальном партнерстве и о социально-экономическом сотрудничестве на сумму 2992,6 тыс. руб. (в том числе с субъектами малого и среднего предпринимательства на сумму 220,9 тыс. руб.).

В рамках восстановления инфраструктуры Усть-Илимского аэропорта по соглашению с ОАО «Группа «Илим» в 2016 году профинансированы работы в объеме 2 771,7 тыс. рублей.

1 октября 2016 года заключено соглашение с ОАО «Группа «Илим», предметом которого является содержание и ремонт автомобильных дорог. Обязательство предприятия: перечислить до 31 декабря 2016 года в бюджет города безвозмездные целевые пожертвования в сумме 1500,0 тыс. рублей.

В Усть-Илимском районе в 2016 году заключено 8 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве на сумму 24 998,9 тыс. руб.

В Бодайбинском районе сумма средств, привлеченных по договорам социального партнерства, в 2016 году составила порядка 65 млн руб.

В Чунском районе заключено 115 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве.

Таким образом, необходимо отметить, что в отдельных муниципальных образованиях Иркутской области на сегодняшний день имеются положительные результаты по оптимизации расходов и по пополнению доходной части местных бюджетов.

Вместе с тем еще существуют определенные проблемы и вопросы, связанные с повышением эффективности бюджетных расходов, осуществляемых органами местного самоуправления Иркутской области, обозначенные в том числе Контрольно-счетной палатой Иркутской области, прокуратурой Иркутской области, Ангарским городским муниципальным образованием.

Принимая во внимание представленную информацию, учитывая, что отдельные вопросы требуют дополнительной проработки, участники круглого стола рекомендуют следующее.

Законодательному Собранию Иркутской области:

1) продолжить мониторинг исполнения Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

2) провести анализ установленных нормативов численности муниципальных служащих с учетом полномочий, реализуемых органами местного самоуправления и выработать предложения по актуализированным нормативам численности муниципальных служащих, проработать вопрос о включении в соответствующие расчеты и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов расчетный показатель (коэффициент или норматив), учитывающий количество муниципальных служащих, осуществляющих полномочия органов местного самоуправления в конкретном поселении и муниципальном районе с учетом положений Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» в рамках совместной работы с Правительством Иркутской области и Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области над совершенствованием межбюджетных отношений в Иркутской области.

Правительству Иркутской области:

1) провести работу по мониторингу применения мер повышения эффективности бюджетных расходов, осуществляемых органами местного самоуправления Иркутской области;

2) продолжить оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижении рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств на территории Иркутской области;

3) продолжить практику предоставления субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области;

4) продолжить мониторинг финансового положения муниципальных образований Иркутской области.

Ассоциации муниципальных образований Иркутской области рекомендовано активизировать работу по организации обмена опытом между муниципальными образованиями Иркутской области в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, осуществляемых органами местного самоуправления Иркутской области.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

1) продолжить проведение работы по погашению задолженности по бюджетным кредитам и ликвидации имеющихся задолженностей по бюджетным кредитам;

2) организовать работу по недопущению появления задолженностей по бюджетным кредитам;

3) принимать дополнительные меры, направленные на увеличение доходов местных бюджетов, в том числе:

а) по выявлению собственников земельных участков и другого имущества с целью обеспечения уплаты ими соответствующих налогов в бюджеты всех уровней;

б) по содействию гражданам в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физических лиц;

в) по установлению экономически обоснованных налоговых ставок и льгот по уплате местных налогов;

4) активизировать работу по инвентаризации муниципального имущества;

5) обеспечить надлежащее нормативно-правовое регулирование бюджетных отношений, в том числе для обеспечения поступлений в местный бюджет части прибыли муниципальных предприятий, оставшейся после уплаты налогов;

б) при разработке мероприятий по повышению налогового потенциала муниципальных образований активнее использовать положения статьи 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой по запросу финансовых органов муниципальных образований органы Федерального казначейства представляют информацию из расчетных документов о поступивших от юридических лиц платежах, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета, а также программный комплекс по взаимодействию с налоговыми органами и органами Федерального казначейства;

7) в целях эффективного распоряжения бюджетными ресурсами местных бюджетов:

а) разработать общие требования к механизмам возврата субсидий на выполнение муниципального задания в случае его некачественного выполнения (невыполнения);

б) проводить согласование с учреждениями (главными распорядителями бюджетных средств) цели расходования остатков субсидий на муниципальное задание;

в) повышать открытость и прозрачность закупочной деятельности;

г) организовать работу по совершенствованию системы планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

д) применять административные (дисциплинарные) действия в отношении учреждения (организации) в случае оказания услуг ненадлежащего качества, фактического исполнения услуг в меньшем объеме, неустранения нарушений, выявленных органами государственного и муниципального контроля и надзора;

8) рассмотреть возможность привлечения бюджетных кредитов в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга;

9) расширить практику применения программно-целевого метода формирования местных бюджетов поселений;

10) провести комплексный анализ сети муниципальных учреждений в целях ее оптимизации;

11) рассмотреть возможность по преобразованию муниципальных образований в целях сокращения расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и внесению соответствующих предложений в установленном порядке;

12) организовать работу по совершенствованию муниципальных программ, в том числе по улучшению качества планирования значений целевых показателей;

13) систематически осуществлять мониторинг и оценку эффективности муниципальных программ;

14) не допускать избыточности состава целевых показателей (индикаторов) и несогласованности показателей муниципальных программ с их задачами.

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета  
по бюджету, ценообразованию,  
финансово-экономическому  
и налоговому законодательству



Н.И. Дикусарова