



Заключение
на проект закона Иркутской области
«О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в
муниципальной собственности, между муниципальными образованиями
Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области от 16 мая 2008 года № 14-оз «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области» (далее - Закон № 14-оз) содержит перечень документов, которые должны быть представлены в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Иркутской области (далее - уполномоченный орган) уполномоченными органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области для подготовки проекта правового акта Правительства Иркутской области о разграничении имущества между муниципальными образованиями Иркутской области.

Пунктом 5 названной части предусмотрено представление выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о зарегистрированных правах муниципального образования, владеющего имуществом, подлежащим передаче, на предлагаемое к передаче недвижимое имущество, выданных не ранее чем за один месяц до их направления в уполномоченный орган.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее - Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости») с 1 января 2017 года кадастровый учет объектов недвижимости и государственная регистрация прав на них будут объединены в единую систему учета и регистрации - Единый государственный реестр недвижимости, в связи с чем меняется наименование выписки о предоставлении сведений об объектах недвижимости. Соответственно, в пункте 5 части 2 статьи 4 Закона № 14-оз предлагается указать на

представление выписок из Единого государственного реестра недвижимости об объектах недвижимости, предлагаемых к передаче, выданных не ранее чем за один месяц до их направления в уполномоченный орган.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Правовая основа для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области имеется. В настоящее время проводится приведение действующего законодательства в соответствие с системным изменением регулирования отношений в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, которое предусмотрено Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

1. Частью 2 статьи 2, частью 1 статьи 3, частью 7 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по нормативно-правовому регулированию в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, устанавливает порядок предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в том числе формы выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Формы выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним утверждены приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2013 года № 147 «Об утверждении форм документов, в виде которых предоставляются сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Статьей 1, частью 2 статьи 2, частью 1 статьи 28, частью 8 статьи 62 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» предусмотрено, что государственный кадастровый учет, государственная регистрация возникновения или перехода прав на недвижимое имущество удостоверяются выпиской из Единого государственного реестра недвижимости; формы выписок из Единого государственного реестра недвижимости устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по нормативно-правовому регулированию в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

Формы выписок из Единого государственного реестра недвижимости утверждены приказом Минэкономразвития России от 25 декабря 2015 года № 975 «Об утверждении форм выписок из Единого государственного реестра недвижимости, состава содержащихся в них сведений и порядка их заполнения, а также требований к формату документов, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости и предоставляемых в

электронном виде» (далее – приказ Минэкономразвития России № 975). В частности, названным приказом Минэкономразвития России утверждена форма выписки из Единого государственного реестра недвижимости об **объекте недвижимости** (приложение № 1).

В связи с тем, что проектом закона предполагается представление выписок из Единого государственного реестра недвижимости об **объектах недвижимости**, предлагаемых к передаче, следует рассмотреть возможность приведения содержащейся в проекте закона формулировки в соответствие с положениями федеральных нормативных правовых актов.

2. Согласно части 1 статьи 72 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» указанный Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года, за исключением части 4 статьи 66 и статьи 68 названного Федерального закона. Приказ Минэкономразвития России № 975 вступает в силу с 1 января 2017 года (пункт 2 приказа).

Также статьей 72 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» предусмотрено, что:

- указанный Федеральный закон применяется к правоотношениям, возникшим после дня его вступления в силу. Указанный Федеральный закон по правоотношениям, возникшим до дня его вступления в силу, применяется к тем правам и обязательствам, которые возникнут после дня его вступления в силу (часть 5);

- со дня вступления в силу указанного Федерального закона сведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и сведения государственного кадастра недвижимости считаются сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости и не требующими дополнительного подтверждения, в том числе указанными в статье 4 настоящего Федерального закона участниками отношений, возникающих при осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав (часть 6).

Таким образом, федеральное законодательство не устанавливает, что с 1 января 2017 года соответствующие права на недвижимое имущество могут быть подтверждены только выпиской из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости. Сведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, полученная до 1 января 2017 года) не требует дополнительного подтверждения.

Проект закона предполагает вступление в силу соответствующего закона Иркутской области с 1 января 2017 года. Вместе с тем, предложенная редакция проекта закона не предусматривает возможности представления в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона № 14-оз в уполномоченный орган в январе 2017 года выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, полученной в декабре 2016 года.

Приведенные положения федерального законодательства (статья 72 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости») также должны быть учтены в проекте закона.

3. В соответствии с частями 1, 2 статьи 56 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законы Иркутской области вступают в силу после дня их официального опубликования, исключение составляют законы Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, которые вступают в силу не ранее чем через десять календарных дней после дня их официального опубликования.

Рассматриваемый проект закона не затрагивает сферу вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина, и соответственно должен вступить в силу после дня его официального опубликования. При этом следует учитывать, что положения федерального законодательства, в соответствие с которыми приводится Закон № 14-оз посредством принятия рассматриваемого проекта закона, вступают в силу 1 января 2017 года.

В связи с изложенным статья 2 проекта закона о вступлении Закона Иркутской области в силу требует корректировки.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Принятие закона не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других законов Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

С учетом вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового управления



Л.В. Пахтусова

30.08.2016

В.А. Галацан
25-62-48
Д.С. Зарецкая
25-62-78