

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

14 марта 2017 г.

г. Иркутск

№ 09/ 29-р

Об отчете о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2016 год

Заслушав отчет председателя комиссии по контрольной деятельности Г.Н. Нестеровича о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2016 год, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2016 год.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2016 год к сведению.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович

Отчет
комиссии по контрольной деятельности
Законодательного Собрания Иркутской области
за 2016 год

Деятельность комиссии по контрольной деятельности осуществляется по утвержденному плану в рамках взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Иркутской области по вопросам контроля за использованием средств областного бюджета и областной государственной собственности и рассматривает на своих заседаниях результаты контрольных мероприятий, проведенных аудиторами Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

На сегодняшний день в составе комиссии 9 депутатов, из них – 3 председателя постоянных комитетов Законодательного Собрания Иркутской области – комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству, комитета по социально-культурному законодательству, комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве.

В связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации досрочно прекратил полномочия на 41-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области (28.09.2016) член комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Щапов Михаил Викторович (постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 28.09.2016 № 41/3-ЗС).

В 2016 году комиссией проведено 12 заседаний, рассмотрено вопросов – 54, в том числе 41 вопрос – результаты проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой Иркутской области.

На 35-ю сессию Законодательного Собрания Иркутской области (17.02.2016) комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания внесен отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2015 год (постановление № 35/32-ЗС от 17.02.2016). На 36-й сессии (16.03.2016) заслушан отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания за 2015 год (без принятия постановления).

На рассмотрение комиссии поступило 2 законопроекта:

- «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (головной комитет – комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания), рассмотрен 21.11.2016;

- «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года» (головной комитет – комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания), рассмотрен 13.12.2016.

В течение года председатель комиссии принимал активное участие в работе заседаний Правительства Иркутской области, в заседании Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления, в заседании Комиссии по реализации проектов народных инициатив по вопросу рассмотрения Сводного перечня проектов

народных инициатив на 2016 год, сформированного по 429 муниципальным образованиям Иркутской области.

В мае 2016 года председатель комиссии принял участие в совместном совещании Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области по вопросу совершенствования механизма направления на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области проектов государственных программ Иркутской области и предложений о внесении в них изменений.

Принимал участие в отчетно-выборном собрании и работе Президиума Иркутского регионального отделения работодателей «Партнерство товаропроизводителей и предпринимателей», в работе коллегий Контрольно-счетной палаты Иркутской области. Также принял участие в мероприятиях, посвященных Дню знаний, в работе Палаты муниципальных районов НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

Председателем комиссии принято участие в торжественных мероприятиях, посвященных 71-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, участие во Всероссийской мемориальной акции «Свеча памяти».

В октябре принял участие во встрече депутатов Законодательного Собрания с руководством администрации города Иркутска для обсуждения планов социально-экономического развития областного центра в 2017 году.

В ноябре принял участие во встрече депутатов Законодательного Собрания с делегацией Парламента провинции Кёнсанбук-до, Республика Корея.

В ноябре и декабре текущего года – рабочая поездка депутатов Законодательного Собрания в г.Черемхово и г.Братск.

Председатель комиссии в течение года ежемесячно посещал Куйтунский, Тулунский районы и город Тулун для работы в избирательном округе № 17, где встречался с населением, активом и руководством поселений, депутатами, мэрами муниципальных образований. Принимал участие в поселенческих сходах, заседаниях Куйтунской и Тулунской районных Дум, Тулунской городской Думы, во всех крупных общественно-политических мероприятиях, проводимых в Куйтунском, Тулунском районах и городе Тулуне.

Из вопросов, рассмотренных на заседаниях комиссии, можно отметить следующие:

1. О результатах комплексного контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году и 1 полугодии 2015 года агентству лесного хозяйства Иркутской области на реализацию подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014–2018 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014–2018 годы».

Комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания отмечено, что объемы финансового обеспечения мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области как за счет средств

федерального бюджета, так и за счет средств областного бюджета сокращаются. Как со стороны агентства лесного хозяйства Иркутской области, так и со стороны подведомственных ему бюджетных и автономных учреждений (далее – учреждения) при использовании средств областного бюджета были допущены многочисленные нарушения. Этому, в том числе, способствовало и то обстоятельство, что за 2014, 2015 годы сменилось 10 руководителей агентства лесного хозяйства Иркутской области.

Государственные задания формировались без учета специфики и видов деятельности учреждений. Субсидии на финансовое обеспечение выполнения учреждениями государственных заданий рассчитаны и предоставлены без учета нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание государственного имущества, без учета доходов от иной приносящей доход деятельности.

Согласно Своду отчетов по исполнению государственных заданий за 2014 год, отдельные мероприятия, предусмотренные государственными заданиями, не выполнены в полном объеме: санитарно-оздоровительные мероприятия (76,8 %); организация авиационного патрулирования лесов на территории Иркутской области (89,4 %); отвод и таксация лесосек (80 %); рубки ухода за лесами (93 %) и др.

Объем проверенных финансовых средств составил 1 465 269,5 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего на сумму 1 293 687,3 тыс. рублей.

Комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания направлено Губернатору Иркутской области обращение по выявленным проблемам в лесном комплексе Иркутской области.

По информации, направленной первым заместителем Губернатора Иркутской области – председателем Правительства Иркутской области А.С. Битаровым в адрес комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания, Правительством Иркутской области приняты следующие меры.

Так, по вопросу повышения эффективности расходования средств областного бюджета, направляемых на охрану, защиту и воспроизводство лесов Иркутской области, и принятых мерах по увеличению объемов финансирования Правительство Иркутской области сообщает, что на реализацию переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений Иркутской области на ведение лесного хозяйства в 2016 году выделены средства субвенций из федерального бюджета в сумме 768 485,0 тыс. рублей (по плану 776 057,7 млн. рублей). Секвестр средств федерального бюджета составил 7 572,7 тыс. рублей – на 9,76%.

Программа «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 444-пп, пересмотрена в сторону уменьшения с 304 175,0 тыс. рублей до 161 952,3 тыс. рублей (на 46,8 %).

В целях организации совместно с министерством имущественных отношений Иркутской области работы по устранению нарушений по вопросам имущественного характера, допущенных учреждениями, подведомственными агентству лесного хозяйства Иркутской области,

министерством имущественных отношений Иркутской области разработан План мероприятий по устранению нарушений, в котором определены ответственные лица со стороны министерства имущественных отношений Иркутской области, агентства лесного хозяйства Иркутской области и подведомственных агентству учреждений, а также сроки устранения нарушений.

Всеми учреждениями, подведомственными агентству лесного хозяйства Иркутской области, активизирована работа по разрушенным, утраченным и длительное время неиспользуемым, находящимся в неудовлетворительном состоянии объектам, в целях списания в соответствии с порядком, установленным положением о списании имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, утвержденным приказом министерства, имущественных отношений Иркутской области.

Министерством имущественных отношений Иркутской области продолжается работа по исключению недвижимости с баланса и Реестра. На сегодняшний день проведена работа по сверке сведений об имуществе подведомственных учреждений с данными Реестра. Выявленные в ходе сверки несоответствия устраняются.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания.

2. О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014-2015 годах министерству здравоохранения Иркутской области на лекарственное обеспечение в рамках подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе, в амбулаторных условиях» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы».

Комиссией отмечено, что результаты проверки свидетельствуют о необходимости совершенствования организации льготного лекарственного обеспечения, повышения качества планирования, управления расходами и распределения лекарственных препаратов, усиления контроля за порядком выписки рецептов, составлением заявок медицинскими организациями и достоверным определением потребности.

Значительные остатки лекарственных препаратов (по отдельным наименованиям – в размере полугодового, или годового расхода) свидетельствуют о недостатках при формировании потребности и управлении товарными запасами, а также необоснованном отвлечении средств на закупку данных лекарственных препаратов.

Имеют место факты неосвоения выделенных на льготное лекарственное обеспечение бюджетных средств, некорректный расчет потребности в финансовых средствах на закупки лекарственных препаратов, использование бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности.

Средства в объеме 56 590,3 тыс. рублей в 2014 году и 80 927,4 тыс. рублей в 2015 году министерством здравоохранения Иркутской области не освоены.

Установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также иные факты, снижающие эффективность использования бюджетных средств на закупки лекарственных препаратов.

Объем проверенных финансовых средств составил 3 018 308,2 тыс. рублей. Выявлено нарушений законодательства, всего на сумму, 1 146 859,3 тыс. рублей.

Комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания направлено обращение Губернатору Иркутской области по нарушениям, допущенным министерством здравоохранения Иркутской области при использовании средств областного бюджета, выделенных в 2014-2015 годах на лекарственное обеспечение в рамках подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе, в амбулаторных условиях» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2015 годы.

По информации, направленной и.о. Губернатора Иркутской области А.С. Битаровым в адрес комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания, Правительством Иркутской области приняты следующие меры.

Министерством здравоохранения Иркутской области 30 марта 2016 года утвержден план мероприятий по устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Иркутской области, в который включены пункты по совершенствованию формирования потребности и ее корректировки, а также повышению качества учета движения лекарственных препаратов. Определены ответственные должностные лица министерства за выполнение мероприятий и сроки их выполнения.

Часть вынесенных Контрольно-счетной палатой Иркутской области замечаний требуют дополнительных организационных мероприятий, которые предусмотрены планом. Ряд мероприятий направлены на совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей лекарственное обеспечение на территории Иркутской области. Также предусмотрен ряд мероприятий для полного и эффективного использования финансовых средств, выделенных из бюджета для льготного лекарственного обеспечения федеральных и региональных льготополучателей.

На лекарственное обеспечение льготных категорий граждан в рамках Подпрограммы в 2015 году предусмотрено 1 618 454,9 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 1 108 198,6 тыс. рублей (68,5 %), средства областного бюджета - 510 256,3 тыс. рублей (31,5 %). В 2016 году предусмотрено 1 465 411,7 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 923 536,4 тыс. рублей, средства областного бюджета – 541 875,3 тыс. рублей.

Из выделенных средств в 2015 году израсходовано 1 537 527,5 тыс. рублей, из них на закупку лекарственных препаратов – 1 362 528,3 тыс. рублей, на оплату логистических услуг – 174 999,2 тыс. рублей (11,4%).

Средства в объеме 80 927,4 тыс. рублей в 2015 году Минздравом области не освоены.

Из выделенных средств в 2016 году освоены на 01.08.2016 – 826 578,2 тыс. рублей (56,4 %), из них средства федерального бюджета – 588 059,3 тыс. рублей (63,7 %), средства областного бюджета – 238 518,9 тыс. рублей (44,0 %).

По информации министерства здравоохранения Иркутской области, в дальнейшем, с целью предотвращения рисков не освоения средств, все аукционы, объявленные министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области после 1 сентября текущего года со сроком оплаты в текущем году, будут дополнительно проверяться сотрудниками министерства здравоохранения Иркутской области на предмет соответствия условиям, содержащимся в заявках, направленных в министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

3. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 и 2015 годах министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области на реализацию подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы» (далее – Подпрограмма).

Комиссией отмечено, что бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий Подпрограммы, недостаточно. При этом расходование указанных средств осуществляется неэффективно и не в полном объеме от запланированного. В итоге сроки работ по объектам, включенным в Подпрограмму, увеличиваются, что в свою очередь не позволяет решать вопрос о включении новых объектов.

Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области не в полном объеме осуществлены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные ст. 158 Бюджетного кодекса РФ. Отбор муниципальных образований для предоставления субсидий на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод организован и произведен некачественно.

В результате недостаточной организации и осуществления финансирования мероприятий, кредиторская задолженность, возникшая у муниципальных образований в результате исполнения в декабре 2014 года муниципальных контрактов, в объеме 57 257,5 тыс. рублей, была профинансирована из областного бюджета лишь в апреле 2015 года за счет

лимитов бюджетных обязательств 2015 года, что не позволило реализовать дополнительные мероприятия по строительству, реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2015 году.

Выявлены многочисленные факты неэффективного использования бюджетных средств муниципальными образованиями, что стало возможным вследствие недостаточности контроля со стороны министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Реализованные в 2014-2015 годах в рамках Подпрограммы мероприятия не согласуются с фактическим состоянием дел в области как в части обеспеченности населения источниками водоснабжения, так и в части качества питьевой воды. Часть построенных водозаборных скважин не отвечают требованиям санитарных правил. По данным Управления Роспотребнадзора по Иркутской области, водоснабжение не отвечает санитарным правилам и нормам, качество питьевой воды продолжает оставаться проблемным.

Социально-экономический эффект от реализации мероприятий Подпрограммы не достигнут, ряд объектов не достроен, часть объектов не введена в эксплуатацию и не используется.

Объем проверенных финансовых средств составил 355 781,0 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму 312 912,0 тыс. рублей.

Комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области направлено Губернатору Иркутской области обращение по отдельным вопросам финансирования мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Чистая вода» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы.

По информации, направленной Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в адрес комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания, Правительством Иркутской области приняты следующие меры.

Постановлением Правительства Иркутской области, утвержденным 2 июня 2016 года № 336-пп, установлены условия предоставления и расходования субсидии из областного бюджета местным бюджетам, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, распределение субсидий между муниципальными образованиями, а также порядок предоставления субсидий.

За период с 2012 по 2015 годы в рамках Подпрограммы освоено 610,6 млн. рублей бюджетных средств, в том числе: 407,9 млн. рублей – средства областного бюджета, 43,2 млн. рублей – средства местных бюджетов, 159,5 млн. рублей – средства федерального бюджета.

Реализация мероприятий, направленных на развитие и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, проводилась в 45 муниципальных образованиях.

Реализованы крупные проекты по строительству: 7,8 км разводящих водопроводных сетей в рабочем поселке Куйтун, при участии федерального бюджета – строительство станции водоподготовки в городе Бодайбо,

комплекса водоотведения в рабочем поселке Маркова (19,2 км напорных и самотечных канализационных сетей, 5 современных канализационных насосных станций), канализационного коллектора и 2 современных канализационных станции в городе Байкальске.

Выполнено строительство 7 водонапорных башен, 9 установок водоочистки, 21 водозаборной скважины.

Продолжено строительство объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в рабочем поселке Рудногорск Нижнеилимского района».

Выполнена реконструкция системы водоснабжения в поселке Кутулик Аларского района.

Для решения проблемы водоснабжения населения, обусловленной снижением дебита воды в подземных источниках водоснабжения на территориях муниципальных образований, в рамках Подпрограммы в 2015 году приобретена специализированная техника для подвоза воды в четырех муниципальных образованиях.

Участие Иркутской области в федеральных целевых программах является приоритетным направлением в деятельности Правительства Иркутской области.

В 2014-2015 годах в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847, осуществлялась реализация мероприятий по строительству комплексов очистных сооружений и систем водоотведения, расположенных на Байкальской природной территории.

В 2014-2015 годы по федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и период до 2020 года» при софинансировании из федерального бюджета выполнено строительство 29 км водопроводных сетей в 7 муниципальных образованиях. Выделено 149,4 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 52,1 млн. рублей, средств федерального бюджета – 89,2 млн. рублей, средств местных бюджетов – 8,1 млн. рублей. В 2016 году запланировано строительство 20,7 км водопроводных сетей в 3 муниципальных образованиях.

Правительством Иркутской области принимаются максимально возможные меры для привлечения средств, необходимых для полной реализации мероприятий, заявленных муниципальными образованиями к реализации.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

4. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014-2015 годах на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики» (далее – ФАПы).

Комиссией отмечено, что министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, как главным распорядителем бюджетных

средств, и ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», как получателем бюджетных средств, в нарушение статей 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ не обеспечена результативность использования предусмотренных в 2014-2015 годах бюджетных ассигнований на развитие сети ФАПов.

В 2014 году планировалось построить и ввести в действие 9 ФАПов в Балаганском, Чунском, Усть-Удинском районах. В 2015 году за счет предусмотренных средств планировалось ввести в действие 22 ФАПа в Балаганском, Чунском, Усть-Удинском, Заларинском и Зиминском районах, включая 9 переходящих объектов с 2014 года. Заданные результаты по вводу в действие 22 ФАПов не достигнуты. В 2015 году завершено строительство и получены разрешения на ввод в эксплуатацию 3-х ФАПов в Балаганском районе, приобретено 4 здания под размещение ФАПов в Усть-Удинском районе. На дату проверки Контрольно-счетной палаты Иркутской области (31.05.2016) завершенные строительством и приобретенные здания не использовались по назначению, ФАПы в них не открыты. При этом значительная часть выделенных на строительство ФАПов бюджетных средств не освоена.

Не регламентирован порядок определения населенных пунктов, в которых необходимо строительство ФАПов. Формирование перечня осуществлялось министерством здравоохранения Иркутской области, с последующим согласованием на совещаниях под председательством заместителя Губернатора Иркутской области и посредством направления служебных записок.

Анализ ситуации, сложившейся с оснащением строящихся ФАПов необходимым оборудованием, показал, что вопрос окончательно до настоящего времени не решен, источники финансирования приобретения медицинского оборудования и мебели четко не определены, отсутствуют распорядительные акты министерства здравоохранения Иркутской области, предписывающие руководителям медицинских организаций принять меры по обеспечению строящихся ФАПов необходимым оборудованием, мебелью и кадрами.

Не урегулирован порядок координации деятельности и обеспечения взаимодействия министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерства здравоохранения Иркутской области, министерства сельского хозяйства Иркутской области, органов местного самоуправления и других заинтересованных организаций, участвующих в реализации мероприятия по строительству ФАПов (их ответственность, обязанности, сроки исполнения и проч.). Это приводит к низкому уровню межведомственного взаимодействия, затягиванию процедур по выделению земельных участков и оформлению необходимой документации, заключению контрактов в конце года, неосвоению бюджетных средств.

Всего по результатам контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 174 780,9 тыс. рублей.

Комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области направлено обращение Губернатору Иркутской области по проблемам, выявленным в ходе данного контрольного мероприятия.

По информации, направленной первым заместителем Губернатора Иркутской области – председателем Правительства Иркутской области А.С. Битаровым в адрес комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания, Правительством Иркутской области приняты следующие меры.

Недостающие оборудование и мебель для оснащения завершенных строительством ФАПов, расположенных в Балаганском районе Иркутской области, установлены в полном объеме. Объекты приняты областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Балаганская районная больница» 17 июня 2016 года.

Положением о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 31 июля 2015 года № 374-пп (в редакции действующей до 19 мая 2016 года), установлен порядок осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области (строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области) за счет средств областного бюджета.

В связи с отсутствием правовых оснований правовые акты, регулирующие отношения между исполнительными органами государственной власти Иркутской области и подведомственными им государственными казенными учреждениями при осуществлении последними полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Иркутской области государственных контрактов в целях реализации мероприятий по строительству и приобретению ФАПов, министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области не издавались. Для устранения пробела правового регулирования указанного вопроса постановлением Правительства Иркутской области от 19 мая 2016 года № 288-пп внесены соответствующие изменения в Положение.

Министерством сельского хозяйства Иркутской области совместно с министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и министерством здравоохранения Иркутской области рассматривается возможность повышения эффективности взаимодействия с учетом сложившейся практики по реализации мероприятий, направленных на развитие сети ФАПов, корректировке целевых показателей, а также выводов и рекомендаций, изложенных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

5. О результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг устранения замечаний по результатам контрольных мероприятий КСП области в рамках подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в

Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы».

Комиссией отмечено, что в рамках подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2014-2020 годы (далее – Подпрограмма) по обязательствам Иркутской области до 01.09.2017 необходимо расселить 101 158,58 кв. м. аварийного жилья (5 486 человек), а это 17,7 % всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым в Иркутской области на 01.01.2012.

Не обеспечены финансированием мероприятия по расселению к 01.09.2017 аварийного жилищного фонда площадью 47 473,4 кв. м (46,9 % аварийного фонда по Подпрограмме или 8,3 % аварийного фонда Иркутской области). По состоянию на 01.06.2016 для расселения указанного фонда дополнительно требуется 1 604 600,9 тыс. рублей.

На сегодняшний день расселено только 19,4 % от необходимого, программа плохо обеспечена финансированием. Кроме того, расселение довольно длительное – весь процесс занимает около двух лет, отмечен и низкий уровень строительного контроля со стороны муниципальных образований.

Ответственным исполнителем Подпрограммы является министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Выявлены случаи оплаты невыполненных работ, нарушения сроков сдачи объектов, невыполнения обязательств подрядчиком и расторжения контрактов.

Проведенный анализ реализации мероприятий Подпрограммы со стороны муниципальных образований области свидетельствует о подтверждении операционных рисков Подпрограммы, связанных с ошибками управления реализацией отдельных мероприятий большим количеством участников, неготовности части из них к решению задач, поставленных Подпрограммой, что приводит в отдельных случаях к неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий Подпрограммы или значительной задержке в их выполнении. В частности, повышают вероятность неисполнения мероприятий Подпрограммы к установленному сроку неподготовленность отдельных муниципальных образований, слабый строительный контроль с их стороны, случаи недобросовестности подрядчиков по строительству жилья.

По информации, направленной министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерством приняты следующие меры.

По состоянию на 01.12.2016 на реализацию Подпрограммы по переселению граждан в 2013-2017 годах планируется направить 19,5 млрд. рублей, что позволит ликвидировать 543 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда или 98% от необходимого объема.

На территории Иркутской области целевые показатели 2014 (103,8 тыс. кв. м) и 2015 (138,4 тыс. кв. м) годов достигнуты в полном объеме. Целевой показатель на 2016 год составляет 156,34 тыс. кв. м.

В рамках Подпрограммы до 01.09.2017 необходимо расселить 94,7 тыс. кв. м аварийного жилья. Плановый объем финансирования Подпрограммы

составляет 2,9 млрд. рублей, при этом в настоящее время обеспечено финансированием 2,7 млрд. рублей (98% от расчетного объема).

На реализацию этапа Подпрограммы 2015-2016 годов направлено 1 024,5 млн. рублей, в том числе из областного бюджета 1 001,0 млн. рублей, из местных бюджетов 23,5 млн. рублей. Муниципальными образованиями в рамках заключенных контрактов осуществляется строительство и переселение граждан. На указанные средства до 31.12.2016 планируется ликвидировать 38,4 тыс. кв. м аварийного жилья.

На реализацию этапа Подпрограммы 2016-2017 годов планируется направить 566,6 млн. рублей, в том числе из областного бюджета 550,1 млн. рублей, из местных бюджетов 16,5 млн. рублей. На указанные средства до 01.09.2017 будет ликвидировано 16,7 тыс. кв. м аварийного жилья.

На мероприятия Подпрограммы в октябре и ноябре 2016 года увеличено финансирование на 445 млн. рублей по этапу 2016 года и в проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов» на 2017 год на 723 млн. рублей по этапу 2017 года.

С целью оперативного принятия решений и предупреждению срывов сроков переселения граждан из аварийного жилищного фонда, распоряжением Правительства Иркутской области от 12 июля 2016 года № 328-рп создан оперативный штаб по ликвидации аварийного жилищного фонда Иркутской области, признанного таковым по состоянию на 01.01.2012, в 2016-2017 годах. Заседания оперативного штаба проводятся постоянно.

Комитетом по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области совместно с комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания запланировано проведение Муниципального часа по вопросам реализации подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы» на сессии Законодательного Собрания Иркутской области в апреле 2017 года.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания.

6. О результатах совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области комплексного контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий проектов народных инициатив, с проведением встречных проверок в муниципальных образованиях Иркутской области».

Комиссией отмечено, что в 2015 году на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив министерству экономического развития Иркутской области, как главному распорядителю, предусмотрено 300 000,0 тыс. рублей.

Общий объем субсидии распределен между 433 муниципальными образованиями области. В 2015 году 44 муниципальных образования вернули

в областной бюджет часть субсидии на общую сумму 2 574 093,49 рублей. В январе и феврале 2016 года возвращены неиспользованные бюджетные средства в объеме 3 371 517,53 рублей.

Недостаточное регулирование условий предоставления и расходования субсидии не обеспечивает эффективное и качественное расходование бюджетных средств органами местного самоуправления, является причиной нарушений, допускаемых ими.

В муниципальных образованиях при использовании бюджетных средств на реализацию мероприятий проектов народных инициатив допускались различные нарушения, связанные с организацией исполнения мероприятий народных инициатив, с отражением бюджетных ассигнований в бюджетах, с расходованием бюджетных средств, учетом муниципального имущества. Процедуры реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив определены не во всех муниципальных образованиях. Не всегда администрациями муниципальных образований соблюдались требования законодательства при привлечении к реализации мероприятий народных инициатив подведомственных учреждений.

Выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий народных инициатив, и факты нарушения условий предоставления межбюджетной субсидии в части использования имущества коммерческих организаций и не обеспечения долевого финансирования.

Также выявлены факты выполнения мероприятий в меньшем объеме, чем предусмотрено в соглашении о предоставлении субсидии; необоснованного завышения стоимости текущих ремонтов и приобретения материалов за счет включения в сметы и калькуляции расходов на непредвиденные работы и затраты, временные здания и сооружения.

Качественное выполнение мероприятий и эффективное использование бюджетных средств, предоставленных на реализацию мероприятий проектов народных инициатив, не стало приоритетом деятельности ряда администраций.

Правительство Иркутской области проинформировало о принятых мерах по устранению выявленных недостатков и нарушений.

Министерством экономического развития Иркутской области в Положении о предоставлении и расходовании в 2016 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 29 февраля 2016 года № 107-пп, установлены цель и условия предоставления и расходования в 2016 году указанных субсидий.

В целях усиления контроля за реализацией проектов народных инициатив министерство экономического развития Иркутской области планирует включить в Положение о предоставлении и расходовании субсидий в 2017 году дополнительный пакет документов, предоставляемый органами местного самоуправления.

Для предотвращения нарушений при составлении документов об итогах обсуждения мероприятий народных инициатив населением в Положение о предоставлении и расходовании субсидий в 2017 году министерством экономического развития Иркутской области будут внесены соответствующие изменения, в том числе предоставлено право на принятие решения об одобрении мероприятий местным представительным органам.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания.

7. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит использования бюджетных средств на питание граждан, которым оказаны социальные услуги в учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».

Комиссией отмечены нарушения при ведении бухгалтерского учета, нарушения требований федерального закона о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Расходы на питание в учреждениях социального обслуживания финансируются за счет средств областного бюджета и за счет платных услуг и иной приносящей доход деятельности. Расходы на закупку продуктов питания в 2015 году утверждены в сумме 189 087,7 тыс. рублей.

В 42 учреждениях для использования трудовых возможностей и обучения доступным профессиональным навыкам, а также для повышения коммуникативного потенциала подопечных ведется производство сельскохозяйственной продукции. Производство продукции полностью обеспечивает потребность учреждений в картофеле, мясе, отдельных видах овощей, позволяет повысить качество питания и обеспечить более полное финансирование расходов на продукты питания. Однако стоимость произведенных продуктов при расчете объема финансового обеспечения в учреждениях не учитывается и в планах финансово-хозяйственной деятельности не отражается.

Вместе с тем, комиссией поддержано дальнейшее развитие подсобных хозяйств в учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. В 2015 году учреждениями произведено сельскохозяйственной продукции на общую сумму 26 241,0 тыс. рублей. Более 90 % продукции, произведенной учреждениями социального обслуживания, использовано на питание получателей социальных услуг.

Средства, полученные от реализации сельскохозяйственной продукции, использованы учреждениями на приобретение материальных ценностей для ремонта помещений, оргтехники и других нужд. Это снижает бюджетную нагрузку, но требует оказания финансовой поддержки для их дальнейшего развития.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области принять меры по устранению замечаний и недостатков, отмеченных в заключении Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.09.2016 № 01/38-э.

Комиссией направлено Губернатору Иркутской области обращение по отдельным вопросам, связанным с питанием граждан, которым оказываются социальные услуги в учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Срок предоставления информации из Правительства Иркутской области – в январе 2017 года.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания.

8. О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных за период 2012-2015 годы на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в Иркутской области в соответствии с ч.12.1 ст.51 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Комиссией отмечено, что в 2012 году финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат (далее – ЕКВ) осуществлялось за счет средств Федерального Фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), в 2013 - 2015 годах финансирование осуществлялось в равных долях с областным бюджетом. Общий объем средств на эти цели за 2012 - 2015 годы составил 328 млн. рублей (средства ФФОМС – 209 млн. рублей, областного бюджета – 119 млн. рублей).

В 2012-2014 годах бюджетные ассигнования освоены министерством здравоохранения Иркутской области в полном объеме, в 2015 году – на 98,7 %, остаток неосвоенных бюджетных ассигнований составил 979,2 тыс. рублей. Указанная сумма была возвращена в бюджет. Всего за 2012-2015 годы получили выплаты 328 медицинских работников. В 2016 году на эти цели предусмотрено 95 млн. рублей, за 9 месяцев 2016 года получили выплаты 86 человек. Из 328 врачей, получивших выплаты в 2012-2015 годах, осуществляют медицинскую деятельность 233 человека (или 71 %).

При выполнении министерством здравоохранения Иркутской области возложенных на него задач и функций при использовании бюджетных средств, направленных на ЕКВ, выявлены недостатки ненадлежащего осуществления бюджетных полномочий главного распорядителя и получателя бюджетных средств в нарушение статей 158 и 162 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, предоставленных на финансовое обеспечение ЕКВ медицинским работникам. Установленные факты нарушений условий предоставления ЕКВ свидетельствуют о том, что проверка документов и сведений, представленных кандидатами на получение выплат, осуществлялась Минздравом области не на должном уровне.

Министерством здравоохранения Иркутской области как администратором доходов не принимаются достаточные и оперативные меры к поступлению сумм возврата ЕКВ и неустойки в соответствующие бюджеты. Использование в 2015 году бюджетных средств в объеме 73 000 тыс. рублей не привело к результату, определенному Государственной

программой, при планируемом уровне обеспеченности врачами сельского населения 13,1 чел. на 10 000 населения исполнение составило 11,3 чел. на 10 000 населения, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, Государственному учреждению Территориальный Фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 22.11.2016 № 07/25.

Комиссией принято решение направить Губернатору Иркутской области обращение по отдельным вопросам, обозначенным в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области. Срок предоставления информации из Правительства Иркутской области – март 2017 года.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания.

В отчетный период снято с контроля 40 решений комиссии.

Из решений комиссии, снятых с контроля, можно отметить следующие:

1. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году министерству здравоохранения Иркутской области на капитальный ремонт объектов здравоохранения».

Комиссией отмечено, что министерством здравоохранения Иркутской области допущены недостатки при организации работы по рассмотрению обоснований проведения капитального ремонта, принятию решений по распределению средств на эти цели, контролю со стороны министерства за реализацией мероприятия «Капитальный ремонт, разработка и экспертиза проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения» государственной программы.

Объем проверенных финансовых средств составил 199 857 тыс. рублей. Выявлено нарушений законодательства всего на сумму 140 543,2 тыс. рублей. Рекомендовано к возврату – 381,4 тыс. рублей.

Министерство здравоохранения Иркутской области проинформировало о принятых мерах по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 24.07.2015 № 07/27.

Так, приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 14.08.2015 № 84-мпр утверждено Положение, согласно которому формируется перечень объектов, подлежащих капитальному ремонту, в том числе, разработке проектной документации, экспертизе проектной и сметной документации для проведения капитального ремонта объектов здравоохранения и образования. Приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 16.10.2015 № 106-мпр утверждено Положение о

комиссии по вопросам распределения бюджетных ассигнований на осуществление мероприятий по созданию условий к размещению и обеспечению доступности медицинских образовательных организаций. Распоряжением министерства от 30.10.2015 № 1996-мр создана комиссия по вопросам распределения бюджетных ассигнований на осуществление мероприятий по созданию условий к размещению и обеспечению доступности медицинских и образовательных организаций.

Министерством здравоохранения Иркутской области внесены изменения в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014–2020 годы, на 2016 год, из всех подпрограмм исключены средства, предусмотренные на капитальный ремонт и включены в мероприятие «Капитальный ремонт, разработка и экспертиза проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения».

Министерством здравоохранения Иркутской области проводится ежемесячный мониторинг для принятия своевременных мер по возврату медицинскими организациями остатков целевой субсидии и перераспределение их на другие объекты капитального ремонта.

Медицинскими организациями, указанными в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области, разработаны планы мероприятий по устранению замечаний, на основании которых министерством здравоохранения Иркутской области подготовлен сводный план мероприятий и проведен анализ выявленных нарушений. В целях недопущения нарушений министерством здравоохранения Иркутской области направлено письмо руководителям медицинских организаций, подведомственным министерству.

2. О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка выплаты заработной платы с начислениями на нее работников муниципальных учреждений культуры Иркутской области за 2014 год и истекший период 2015 года».

В ходе проверки выявлены нарушения при использовании областных средств, направленных на оплату труда работникам учреждений культуры, нарушения в части осуществления стимулирующих выплат, дополнительных надбавок и доплат в отсутствие оснований их установления, в том числе, факты установления выплат стимулирующего характера в отсутствие проведения оценки результативности и качества работы каждого работника, случаи выплаты надбавок, не предусмотренных действующими в учреждениях системами оплаты труда.

По информации первого заместителя Губернатора Иркутской области – председателя Правительства Иркутской области А.С. Битарова, по отчетным данным на 01.01.2016 средняя заработная плата работников учреждений культуры составила 23 994 рубля, что составляет 69,1 % от средней заработной платы в Иркутской области.

Министерством культуры и архивов Иркутской области проведена работа по уточнению перечня показателей для контроля за обеспечением доведения заработной платы работников учреждений культуры до уровня заработной платы, определенного в соответствии с законодательством для

каждого муниципального образования Иркутской области, установленных приказом министерства от 01.02.2016 № 1-мпр-о.

3. О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области с проведением осмотров (обследований) объектов государственной собственности Иркутской области».

Комиссией отмечены недостатки, допущенные министерством имущественных отношений при использовании областного государственного имущества. Так, не урегулирована процедура проведения инвентаризации объектов государственной собственности Иркутской области, инвентаризация Реестра государственной собственности Иркутской области за весь период ведения Реестра министерством не проводилась. Выявлены нарушения по ведению Реестра. Выявлено нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иного законодательства Российской Федерации, всего на сумму 1 874 965,3 тыс. рублей.

В соответствии с рекомендациями, данными комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания, Правительством Иркутской области приняты меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем.

Так, постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 297-пп утверждены Критерии отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, предусматривающие расширение Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2014 № 701-пп.

Министерством имущественных отношений Иркутской области организована работа по списанию утраченных объектов недвижимости областной собственности. Вопрос о целесообразности списания объектов решается по мере поступления документов от органов государственной власти, оформленных в порядке, установленном законодательством. На сегодняшний день списано 19 объектов. Исключены из Реестра дважды учтенные земельные участки в Куйтунском и Иркутском районах и объект недвижимости (здание гаража) в г.Киренске.

Министерством имущественных отношений Иркутской области организована и осуществляется работа по эффективному использованию ОГУ областного государственного имущества: изучается потребность у всех областных структур в неиспользуемом имуществе, при отсутствии потребности прорабатываются разные варианты: аренда, продажа, передача неиспользуемого имущества в муниципальную собственность. Отделом проверки эффективного использования государственной собственности Иркутской области министерства в соответствии с планом работы проводится проверка эффективного использования объектов недвижимости и земельных участков и приведение использования земельных участков в соответствие с видом разрешенного использования. Неиспользуемое и

неэффективно используемое имущество передается другим балансодержателям или включается в План приватизации в целях реализации в установленном законодательством порядке.

4. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств областного бюджета, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве в 2015 году».

Комиссией отмечено отсутствие четкой увязки и стратегии проведения предпроектных, проектно-изыскательских работ с дальнейшим строительством объектов. Не обеспечена качественная и своевременная подготовка нормативных правовых актов, регламентирующих инвестиционную деятельность в Иркутской области, осуществляемой в форме капитальных вложений. Контрольными мероприятиями ежегодно устанавливаются факты, когда проектная документация остается невостребованной, строительство объектов в дальнейшем не производится или производится со значительными разрывами по времени, что приводит к неоднократным корректировкам проектно-сметной документации, дополнительным тратам бюджетных средств или их потерям. Также отмечены недостатки, которые оказывают существенное влияние на результаты проектно-изыскательских работ (некачественная подготовка проектной документации, несвоевременное оформление земельных участков, неудовлетворительная работа подрядных организаций, финансирование работ в 3-4 квартале финансового года).

По информации и. о. Губернатора Иркутской области А.С. Битарова Правительством Иркутской области организована работа по повышению эффективности использования средств областного бюджета и местных бюджетов, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве. Проводится инвентаризация объектов капитального строительства для уточнения необходимости и возможности дальнейшего строительства или проектирования и принятия в соответствии с законодательством решения о списании объектов (прежде всего проектно-изыскательских работ), которые утратили актуальность и не соответствуют техническим требованиям.

Правительством Иркутской области утверждены постановления, регулирующие вопросы предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование мероприятий по строительству, реконструкции, а также капитальному ремонту объектов в сфере образования, культуры и физической культуры.

Постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Муниципальным образованиям Иркутской области при планировании расходов на разработку проектной документации при реализации

мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов муниципальной собственности рекомендовано осуществлять предварительное согласование с отраслевыми министерствами Иркутской области.

5. О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при использовании субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками».

Комиссией отмечено, что несвоевременное представление муниципальными образованиями документов для получения субвенций из областного бюджета, позднее заключение муниципальных контрактов привело к значительным остаткам бюджетных средств, что свидетельствует о недостатках в организации мероприятий по отлову безнадзорных животных и планировании бюджетных ассигнований на их выполнение.

Мероприятия по отлову безнадзорных животных реализовывались при отсутствии должного контроля за выполнением органами местного самоуправления переданных полномочий. Выполнение части мероприятий осуществлялось при нарушениях поставщиками условий и сроков выполнения работ, установленных контрактами.

По информации и.о. Губернатора Иркутской области А.С. Битарова в 2015 году муниципальными образованиями Иркутской области совместно со службой ветеринарии Иркутской области проведено более 20 проверок (выездных и внеплановых) исполнения государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области.

По результатам проведенных проверок:

- расторгнуты муниципальные контракты с недобросовестным исполнителем ООО «Перспектива-Авто»;
- применены меры административного воздействия к отдельным исполнителям: ООО «Пять звезд», ООО «Перспектива-Авто»;
- проведены корректировки оплаты результатов исполнения муниципальных контрактов;
- денежные средства, неиспользованные либо не подтвержденные документально, возвращены в областной бюджет.

Главам муниципальных образований Иркутской области указано на необходимость своевременного представления документов для получения субвенций из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, а также в целях повышения качества услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных в целом и исключения мошеннических схем в данной сфере рекомендовано заключать отдельный муниципальный контракт на оказание ветеринарной помощи отловленным животным.

В соответствии с рекомендациями комиссии по контрольной деятельности службой ветеринарии Иркутской области проведена работа и приняты меры по устранению замечаний, отмеченных в отчете КСП области.

6. О результатах комплексного контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию Закона Иркутской области от 13.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 2015 году».

Комиссией отмечено, что реализация Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» осуществляется с 2014 года как одно мероприятие «Предоставление областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий семьи и (или) получение образования ребенком (детьми)» (без разделения на направления расходования) в рамках основного мероприятия «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» подпрограммы «Дети Приангарья» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 №437-пп с объемом финансирования за счет средств областного бюджета в 2015 году 200 689,0 тыс. рублей. В течение 2015 года объем финансирования мероприятия Программы изменен шесть раз, в последней редакции Подпрограммы составил 200 580,4 тыс. рублей.

Областной материнский (семейный) капитал установлен в размере 100 тыс. рублей, районный коэффициент и процентные надбавки, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области, не начисляются. Размер областного материнского (семейного) капитала с момента установления не индексировался.

В 2015 году министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области выдано 5 430 сертификатов на сумму 543 200,0 тыс. рублей, распорядились средствами областного материнского (семейного) капитала 2 022 человека на сумму 200 515,2 тыс. рублей, в том числе 2 004 человека направили 199 154,3 тыс. рублей на улучшение жилищных условий, 18 человек направили 1 360,9 тыс. рублей на образование детей.

Объем проверенных финансовых средств составил 200 515,2 тыс. рублей, или 99,9% от суммы бюджетных ассигнований. Выявлено нарушений на сумму 92 338,7 тыс. рублей, или 40,6 % от объема проверенных средств и относятся к нарушениям, допущенным при формировании и исполнении бюджета.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой Иркутской области, устранены.

В соответствии с Планом мероприятий Законодательного Собрания Иркутской области по реализации положений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07.05.2012 года,

комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания рассмотрены следующие вопросы:

- О результатах проверки выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам муниципальных учреждений культуры за 2014 год и истекший период 2015 года (02.02.2016);

- О результатах проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию Закона Иркутской области от 13.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 2015 году (13.04.2016);

- О результатах аудита эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014–2015 годах министерству здравоохранения Иркутской области на лекарственное обеспечение в рамках подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе, в амбулаторных условиях» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014–2020 годы (13.04.2016).

В соответствии с Планом работы Законодательного Собрания Иркутской области по реализации положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, на 2016 год, комиссий по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрены результаты следующих контрольных мероприятий:

- проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2014-2015 годах на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики (29.06.2016).

- экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит использования бюджетных средств на питание граждан, которым оказаны социальные услуги в учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (22.11.2016).

В плане работы комиссии по реализации положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, на 2016 год, было запланировано рассмотрение результатов контрольного мероприятия «Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения акциями ОАО «Искра», находящимися в областной собственности, предоставления и использования субсидий из областного бюджета в 2015 году». Отчет Контрольно-счетной палаты Иркутской области по результатам данного мероприятия поступил в комиссию 28.11.2016 года. По согласованию с председателем Контрольно-счетной палаты Иркутской области И.П. Морохоевой в соответствии с полученными результатами данного мероприятия (выявленные незначительные замечания устранены), принято решение не рассматривать данный вопрос на заседании комиссии.

Также в плане работы комиссии по реализации положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, на 2016 год, было запланировано

рассмотрение результатов проверки использования средств, выделенных на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области в рамках реализации государственной программы Иркутской области «развитие здравоохранения Иркутской области» на 2014-2020 годы». В связи с тем, что отчет Контрольно-счетной палаты Иркутской области поступил в Законодательное Собрание 19.12.2016 года, рассмотрение результатов данной проверки перенесено на 1 квартал 2017 года.

Депутаты, входящие в состав комиссии, принимали участие в заседаниях других комитетов Законодательного Собрания Иркутской области и работе согласительных и рабочих комиссий, в состав которых они были избраны.

Работа комиссии освещалась в средствах массовой информации (СМИ), все заседания проходили в открытом режиме. В заседаниях комиссии принимали участие депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, представители Правительства Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, ГУВД Иркутской области, главы администраций муниципальных образований, что обеспечило более качественное рассмотрение вопросов и принятие комиссией решений.

Председатель комиссии
по контрольной деятельности



Г.Н. Нестерович