

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

17.04.2017

№ 02/ 165-р

г. Иркутск

«О протокольном поручении
от 16.12.2016 № 19
Законодательного Собрания
Иркутской области»

Рассмотрев поступившую информацию по протокольному поручению от 16.12.2016 № 19 о разработке и направлении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательной инициативы по вопросу о том, что осужденные к лишению свободы должны отбывать наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены», в соответствии со статьей 44 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет

РЕШИЛ:

1. Принять информацию ГУФСИН России по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, прокуратуры Иркутской области об исполнении протокольного поручения к сведению (прилагается).
2. Признать нецелесообразным разработку законодательной инициативы по вопросу о том, что осужденные к лишению свободы должны отбывать наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены, поскольку статьей 73 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации указанное правило уже закреплено.
3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области снять с контроля протокольное поручение от 16.12.2016 № 19.
4. Признать обоснованным предложение ГУФСИН России по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, Уполномоченного по правам человека в Иркутской области о необходимости разработки государственной программы Иркутской области, направленной на ресоциализацию и социальную адаптацию лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы.

Рекомендовать Правительству Иркутской области рассмотреть вопрос о разработке государственной программы социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы

5. Рекомендовать Правительству Иркутской области выступить с ходатайством перед Правительством Российской Федерации о передислокации учреждений уголовно-исполнительной системы, подведомственных ГУФСИН России по Красноярскому краю и расположенных на территории Иркутской области.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027

Тел. (3952) 25-60-38, факс 20-00-93. E-mail: spk@irzs.ru

ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

16.12.2016 № 19

На № _____ от _____

Председателю комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области, Б.Г. Алексееву, руководителю фракции «Гражданская платформа» в Законодательном Собрании Иркутской области В.А. Матиенко

ПРОТОКОЛЬНОЕ ПОРУЧЕНИЕ

от 16.12.2016 № 19

46 сессии Законодательного Собрания Иркутской области

Председателю комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области Б.Г. Алексееву, руководителю фракции «Гражданская платформа» в Законодательном Собрании Иркутской области В.А. Матиенко разработать и направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу по вопросу о том, что осужденные к лишению свободы должны отбывать наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены.

Приложение на 2 л. в 1 экз.

Председатель



С.Ф. Брилка

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области
Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич!

На территории Иркутской области на протяжении длительного времени -- десятилетий и даже столетий -- сложилась практика, когда в местах лишения свободы отбывают наказания преступники, осужденные судами в других субъектах Российской Федерации и (или) на момент судебного приговора постоянно проживавшие за пределами Иркутской области.

Десятки тысяч заключенных, включая совершивших особо тяжкие и тяжкие преступления, после отбытия срока наказания и выхода на свободу остаются жить в Иркутской области. Учитывая высокий процент рецидивной преступности, это ведет к значительному ухудшению криминогенной ситуации, высокому уровню преступности, особенно среди подростков, криминализации общественной жизни, образовательных учреждений и рынка труда в Иркутской области.

Кроме того, среди лиц из других субъектов РФ, отбывших сроки наказания и оставшихся на постоянное жительство в Иркутской области, много больных тяжелыми инфекционными заболеваниями, что также оказывает негативное воздействие на демографическую ситуацию в Иркутской области. Так, в пересчете на каждые 100 тыс. жителей Иркутская область занимает второе место в Российской Федерации по числу заболеваний ВИЧ-инфекцией (превышение общероссийского показателя в 2,6 раза); второе место в РФ по количеству острых отравлений наркотическими веществами (превышение общероссийского уровня в 3,6 раза); пятое место в РФ по уровню смертности от туберкулеза (превышение общероссийского показателя в 2,5 раза); шестое место по количеству острых отравлений спиртосодержащими жидкостями (превышение общероссийского

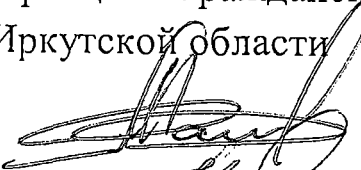

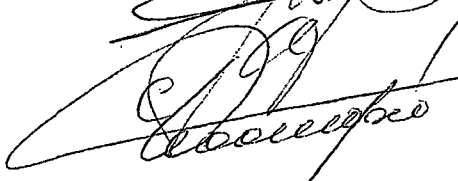
уровня в 2,2 раза); 78-е место из 85 субъектов РФ по средней продолжительности жизни.

Считаем, что по существу дискриминационное распределение заключенных по территориям субъектов Российской Федерации нарушает конституционные принципы федерализма, неизбежно ухудшает условия жизни, включая инвестиционный климат, на территории Иркутской области. В то же время из-за практики некоторые субъекты РФ фактически получают необоснованные преимущества для социально-экономического развития. Почему, например, Москва или Санкт-Петербург должны жить лучше за счет ухудшения ситуации в Иркутской области?

В связи с изложенными обстоятельствами полагаем необходимым выйти в Федеральное Собрание Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации с законодательной инициативой, смысл которой заключается в формуле «Где осудили -- там и отбывай», то есть преступники должны отбывать наказание на территории того субъекта РФ, где вынесен судебный приговор. Иркутская область, которую правительство РФ считает одним из опорных регионов развития страны, не может соответствовать такому статусу, если фактически сохраняет признаки колонии -- в том числе исправительной.

Убеждены, что эта тема является крайне актуальной для нашего региона, и поэтому должна быть рассмотрена Законодательным собранием. Если же мы не станем защищать интересы Иркутской области, подрастающего поколения, то зачем за нас голосовали избиратели?

Фракция «Гражданская платформа» в Законодательном Собрании Иркутской области

 МАТВИЕНКО В.А.
 КУЗНЕЦОВ Д.Е.
 ЧУДОТАРОВ В.А.



МВД России

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
(ГУ МВД России по Иркутской области)

ул. Литвинова, д.15, г.Иркутск, 664003

19.01.17 № 5/1-215
на №3647 от 29.12.2015

Руководителю аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области

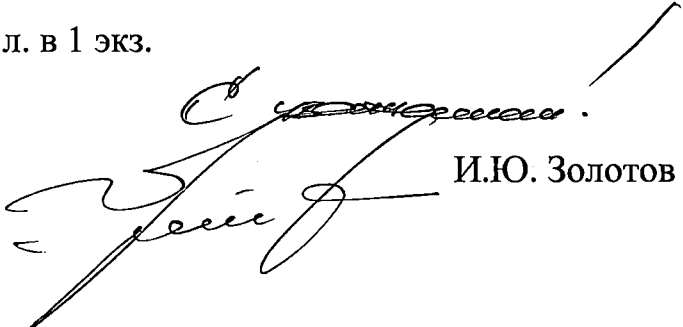
Д.А. Авдееву

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Направляем статистическую информацию о количестве преступлений и административных правонарушений, совершенных в 2015 – 2016 году лицами, освободившимися из исправительных учреждений, расположенных в Иркутской области, но имеющими или имевшими место жительства в других субъектах Российской Федерации.

Приложение по тексту на 2 л. в 1 экз.

Врио заместителя начальника


И.Ю. Золотов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	218
Дата	20 01 2017 г.
на	03 листах, индекс 01-35

**Сведения об административных правонарушениях, совершенных
лицами освободившимися из исправительных учреждений,
расположенных в Иркутской области, но имеющими или имевшими
место жительства в других субъектах Российской Федерации**

	2015 год	2016 год	+ - %
Зарегистрировано всего, в том числе:	25	20	-20,0
Проезд на запрещающий сигнал светофора (ст. 12.12.2 КоАП)	1		-100,0
Несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками (ст. 12.16.2 КоАП)	1		-100,0
Управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена (ст. 12.5.31 КоАП)	1		-100,0
Нарушение правил применения ремней безопасности (ст.12.6 КоАП)		2	100,0
Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления (ст. 12.7.1 КоАП)		4	100,0
Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения (ст. 12.8.3 КоАП)		1	100,0
Превышение скорости движения (ст. 12.9.2 КоАП)	3		-100,0
Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации (ст. 18.18.1.1 КоАП)		2	100,0
Проживание гражданина Российской Федерации без удостоверения личности или без регистрации (ст. 19.15.1 КоАП)		1	100,0
Умышленная порча удостоверения личности либо его утрата (ст. 19.16 КоАП)	7		-100,0
Мелкое хулиганство (ст. 20.1.1 КоАП)		2	100,0
Распитие алкогольной продукции либо потребление наркотических средств в общественных местах (ст. 20.20.1 КоАП)	6	6	
Появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП)	6	1	16,7
Самовольное оставление места отбывания административного ареста (ст. 20.25.1 КоАП)		1	100,0

**Сведения о преступлениях, совершенных лицами
освободившимися из исправительных учреждений,
расположенных в Иркутской области, но имеющими или
имевшими место жительства в других субъектах Российской
Федерации**

	2015 год	2016 год	+ - %
Зарегистрировано всего, в том числе:	26	49	88,5
Убийство (ст. 105 УК РФ)	0	1	100,0
Угроза убийством или причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ)	1	1	0,0
Похищение человека(ст. 126 УК РФ)	0	1	100,0
Нарушение неприкосновенности жилища (ст. 139 УК РФ)	1	0	-100,0
Кража (ст. 158 УК РФ)	12	29	141,7
Мошенничество (ст. 159 УК РФ)	0	8	100,0
Грабеж (ст. 161 УК РФ)	2	2	0,0
Разбой (ст. 162 УК РФ)	2	2	0,0
Вымогательство (ст. 163 УК РФ)	1	0	-100,0
Неправомерное завладение транспортным средством (ст. 166 УК РФ)	2	0	-100,0
Умышленное уничтожение или повреждение имущества (ст. 167 УК РФ)	0	1	100,0
Незаконный оборот наркотиков	1	3	200,0
Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК РФ)	1	0	-100,0
Уклонение от отбывания лишения свободы (ст. 314 УК РФ)	1	0	-100,0
Оскорбление представителя власти (ст. 319 УК РФ)	0	1	100,0
Дезорганизация деятельности учреждений обеспечивающих изоляцию от общества (ст. 321 УК РФ)	1	0	-100,0
Самоуправство (ст. 330 УК РФ)	1	0	-100,0



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
(ГУФСИН РОССИИ ПО ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ)**

Баррикад ул., д. 57, г. Иркутск, 664001
телефон: 33-97-56,
факс: 34-58-00

e-mail: postmaster@guin.irkutsk.ru

10.02 2017 № 39/ТО/9/2-1376

На № 3647 от 29.12.2016

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. № <u>899</u>	
Дата <u>15.02</u> 20 <u>17</u> г.	
на <u>3</u> листах, индекс <u>01-35</u>	

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Ленина улица, дом 1 «А»,
город Иркутск, 664027

Уважаемый Сергей Фатеевич!

На Ваш запрос о предоставлении информации по соблюдению требований части 1 статьи 73 Уголовно-исполнительного кодекса сообщаем, что в исправительных учреждениях Иркутской области, отбывает наказание 3741 человек из числа осужденных, до ареста проживавших в других субъектах Российской Федерации, что составляет 30 % от общего числа осужденных.

Вид режима содержания	Количество осужденных, проживавших до ареста в других регионах России	Количество осужденных, проживавших до ареста в Иркутской области	Итого
Общий	772	2332	3104
Строгий	1717	4875	6592
Особый	785	700	1485
Колония-поселение	394	998	1392
Воспитательная колония для несовершеннолетних	73	53	126
Всего	3741 (30 %)	8958 (70 %)	12699

Для сведения информируем, что кроме 25 учреждений, подчиненных ГУФСИН России по Иркутской области, на территории Иркутской области в Тайшетском и Усть-Илимском районах дислоцируются ещё 5 учреждений, подчиненных ГУФСИН России по Красноярскому краю.

Учреждениями, с наибольшей численностью осужденных, до ареста проживавших других субъектах Российской Федерации, являются: ФКУ ИК-3, ФКУ ОИК-1, ФКУ КП-51, ФКУ Ангарская ВК ГУФСИН России по Иркутской области из-за специфики содержания осужденных по категориям, предусмотренным частью 3 статьи 80 УИК РФ. А именно, в ФКУ ИК-3 и ФКУ

КП-51 основная масса осуждённых поступает из других регионов России, поскольку данные учреждения предназначены для размещения и отбывания наказания осуждённых строгого режима и колонии-поселения соответственно из числа бывших работников судов и правоохранительных органов. В данных учреждениях отбывают наказание более 95 % осуждённых из других регионов России. В тоже время из Иркутской области подлежат направлению осуждённые общего и особого режимов из числа бывших работников судов и правоохранительных органов в распоряжение ГУФСИН России по Свердловской области и в УФСИН России по Кировской области соответственно. Это связано с тем, что не имеется возможности во всех регионах России создать полный перечень исправительных учреждений для размещения данной категории осуждённых.

Аналогичная ситуация складывается с размещением осуждённых женщин общего режима в ФКУ ОИК-1 ГУФСИН России по Иркутской области, когда решением ФСИН России в Иркутскую область направляется данная категория осуждённых в соответствии с частью 3 статьи 73 УИК РФ. В данном учреждении отбывают наказание 37 % осуждённых из других регионов России, поскольку не во всех регионах имеются исправительные учреждения для размещения женщин. В ИК-11 ФКУ ОИК-1 также имеется участок для размещения осуждённых женщин из числа бывших работников судов и правоохранительных органов с лимитом наполнения на 50 мест, который в перспективе планируется к расширению.

В ФКУ Ангарская ВК ГУФСИН России по Иркутской области поступают несовершеннолетние осуждённые из Республики Бурятия и Забайкальского края, поскольку в данных субъектах Российской Федерации отсутствуют соответствующие учреждения, из 126 воспитанников 73 человека являются жителями этих регионов России, что составляет 58 %.

В связи с ростом рецидивной преступностью особенно остро в России складывается обстановка с размещением осуждённых особого режима. По состоянию на 01.01.2017 перелимит наполнения осуждённых особого режима в учреждениях Иркутской области составил 105 % за счет поступления их из других регионов России.

В исправительные учреждения Иркутской области в 2016 году с установленным диагнозом «ВИЧ-инфекция» поступило 850 человек (АПШГ – 330), из них из других регионов России – 99 человек (АПШГ – 65). В истекшем году убыло с диагнозом «ВИЧ-инфекция» всего – 1091 человек (АПШГ – 846), из них: в связи с освобождением – 961 человек (АПШГ – 728), из них жителей Иркутской области – 890 человек (АПШГ – 681), направлено в другие регионы России для дальнейшего отбывания наказания – 130 человек (АПШГ – 118).

Перед освобождением из учреждений УИС Иркутской области ВИЧ-инфицированному лицу вручается памятка о необходимости явиться на приём к врачу в ГБУЗ «ИОЦ СПИД» или территориальный инфекционный кабинет лечебно-профилактического учреждения с целью постановки на диспансерный учёт по месту жительства.

В 2016 году из учреждений УИС Иркутской области освобонилось с диагнозом активный туберкулёз – 253 человека (АПШГ – 164), из них жителей Иркутской области – 230 человек (АПШГ – 159).


При освобождении больного активным туберкулезом из учреждений УИС Иркутской области, медицинскими работниками филиалов ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России на руки освобождающемуся лицу выдаются: медицинская карта лечения больного туберкулезом (учётная форма № 01-ТБ/у) и выписной эпикриз.

В целом освобождение из учреждений УИС Иркутской области составило 4379 человек, при этом в Иркутскую область – 3231 человек. Следует отметить, что основная масса осуждённых которые до ареста проживали в других регионах России, после освобождения уезжают к основному месту проживания (95 %).

Необходимо отметить, что в связи с отсутствием мест в исправительных учреждениях Иркутской области для размещения осуждённых общего и строгого режимов в 2016 году из Иркутской области более 300 человек направлено после вступления приговора суда в законную силу в распоряжения ГУФСИН России по Красноярскому краю, Новосибирской области, УФСИН России по Республике Хакасия и Забайкальского края. В 2015 году в связи с реорганизацией исправительной колонии № 20 в городе Усть-Куте 360 осуждённых строгого режима направлено в распоряжение ГУФСИН России по Новосибирской области и 120 осуждённых в распоряжение ГУФСИН России по Красноярскому краю.

Основной проблемой видится не направление осуждённых для отбывания наказания в Иркутскую область, а отсутствие в нашем регионе областной программы ресоциализации осуждённых, освободившихся из мест лишения свободы. Более того, существует ряд пробелов в законодательстве РФ при исполнении наказания в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, также при исполнении законодательства РФ в части установления административного надзора и дальнейшего контроля за поведением поднадзорного лица. До настоящего времени в системе исполнительной власти РФ отсутствует специализированный государственный орган, уполномоченный осуществлять контроль за поведением лица, освобождённого условно-досрочно, в соответствии с частью 6 статьи 79 УК РФ.

Начальник
генерал-майор внутренней службы



А.Д. Киланов

Исп. Линёв Д.А.
тел. 8 (39-52) 26-80-03



107883 843110

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

10.02.2017 № 17-18-2017

на № 3647 от 29.12.2016 Уважаемый Сергей Фатеевич!

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области

Брилке С.Ф. Законодательное Собрание

Иркутской области	
Вх. №	803
Дата	23.02.2017 г.
на	1 листах, индекс 01-35

На Ваш запрос сообщаем, что в настоящее время в учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области отбывают наказание 12 699 осужденных к лишению свободы, из них 8 958 (70%) осужденных отбывают наказание в пределах Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 73 УИК РФ, как лица, которые проживали и были осуждены в Иркутской области.

Численность осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Иркутской области, до ареста проживавших в других субъектах Российской Федерации, составляет 3741 человек (30%).

Указанные осужденные прибыли для отбывания назначенного судом наказания в учреждения ГУФСИН области на основании персональных нарядов ФСИН России в соответствии с частями 2, 3 и 4 статьи 73 УИК РФ.

В основном, причины направления осужденных для отбывания наказания в Иркутскую область из других регионов связаны с отсутствием в субъекте Российской Федерации по месту их жительства или по месту осуждения исправительного учреждения соответствующего вида или невозможности размещения осужденных в имеющихся исправительных учреждениях.

В тоже время, в связи с отсутствием на территории Иркутской области соответствующих исправительных учреждений, в 2016 году 311 осужденных, которые до ареста проживали на территории области, были направлены для отбывания наказания в другие субъекты Российской Федерации.

Для сведения сообщаем, что в 2016 году из учреждений ГУФСИН области по различным основаниям, предусмотренным законом, освобождено 4 379 осужденных. При этом 1 148 осужденных из числа освобожденных до ареста не проживали на территории Иркутской области, после их освобождения 1 090 (95%) осужденных убыли из Иркутской области по месту жительства.

Таким образом, нарушений требований уголовно-исполнительного закона при распределении осужденных к лишению свободы для отбытия наказания в учреждения ГУФСИН России по Иркутской области, не установлено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

И.Р. Бурановский

А 061951