

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О рекомендациях, выработанных на Правительственном часе «Реализация государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Иркутской области»

Заслушав и обсудив информацию Правительства Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 41 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 100 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию Правительства Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Иркутской области» к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области:

2.1. Разработать и принять государственную программу Иркутской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

2.2. Провести разъяснительную работу с субъектами предпринимательской деятельности о необходимости оптимизации работы по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности.

2.3. Принять меры к исполнению обязательства по проведению конкурсного отбора региональных операторов по обращению с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, в срок до 1 сентября 2017 года, взятых Иркутской областью на совещании у Министра природ-

ных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского 21 марта 2017 года (протокол от 3 апреля 2017 года № 01-15/70-пр) как регионом, на территории которого расположен объект всемирного природного наследия озеро Байкал.

3. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» ([www.ogirk.ru](http://www.ogirk.ru)), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

01-5117/17



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2606
Дата	05 05 2017 г.
на	04 листах, индекс 0147

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 256-569, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

05.05.2017 № 02-09-2167/17  
на № 1120 от 18.04.2017

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

«О предоставлении информации»

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии с Вашим обращением от Правительства Иркутской области на заседании Законодательного Собрания Иркутской области в рамках проведения Правительственного часа по вопросу: «Реализация государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Иркутской области» в качестве докладчиков примут участие:

Сулейменов Артур Мухтарович – министр жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области;

Крючков Андрей Валерьевич – министр природных ресурсов и экологии Иркутской области;

Авдеев Максим Евгеньевич – министр по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области;

Халиулин Александр Раисович – руководитель службы по тарифам Иркутской области.

Информация по указанной теме Правительственного часа прилагается.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

А.С. Битаров

## Информация

по вопросу: «Реализация государственной политики в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Иркутской области»

### **Реализации мероприятий в сфере обращения с отходами в рамках государственных программ**

Для сокращения негативного воздействия твердых коммунальных отходов на окружающую среду на территории Иркутской области необходимо строительство полигонов твердых коммунальных отходов, мусороперегрузочных и мусоросортировочных станций, мусороперерабатывающего комплекса.

С целью реализации мероприятий по строительству указанных объектов по подпрограмме «Отходы производства и потребления в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 444-пп, предусмотрена в 2017 году разработка проектной документации по строительству следующих объектов:

- мусоросортировочной станции с элементом переработки ТКО в местности Имел-Кутул Ольхонского района;
- мусороперегрузочной станции в м. Бориса Ольхонского района;
- межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса на территории Иркутской области.

В рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847 (далее – ФЦП), предполагается строительство объектов капитального строительства в области обращения отходов в 2017 - 2020 годах полигонов твердых коммунальных отходов в Черемховском, Слюдянском, Эхирит-Булагатском, Баяндаевском, районах Иркутской области; мусоросортировочной и мусороперегрузочной станции в Ольхонском районе Иркутской области.

Также в рамках ФЦП в 2016 году построен полигон твердых коммунальных отходов в Казачинско-Ленском районе, мощностью 62,9 тыс. куб. м.

### **Ликвидация несанкционированных свалок**

В территориальной схеме по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Иркутской области зарегистрировано 848 несанкционированных свалок на площади более 1,3 тыс. га, объемом 6,5 млн. м<sup>3</sup>, которые были выявлены в ходе работ по инвентаризации несанкционированных свалок по данным органов местного самоуправления, а также по результатам контрольно-надзорных мероприятий, проводимых

Управлением Росприроднадзора по Иркутской области и службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области.

Проблема свалок сельских поселений заключается в том, что практически все они относятся к категории несанкционированных, часть из которых находится на землях лесного фонда. Свалки расположены около каждого сельского поселения и являются причиной общей захламленности территории Иркутской области. Все несанкционированные свалки подлежат ликвидации.

Учитывая многочисленные обращения органов местного самоуправления и судебные решения по ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО на территориях муниципальных образований, в рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 – 2018 годы, реализуется мероприятие «Сбор, транспортирование и утилизация (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов».

В рамках реализации мероприятия:

1) в 2016 году ликвидированы несанкционированные свалки ТКО объемом 22 тыс. м<sup>3</sup>; на площади 12,8 тыс. м<sup>2</sup>; объем финансирования составил 10,5 млн. рублей (с. Смоленщина Иркутского района и г. Усолье-Сибирское);

2) в 2017 году планируется ликвидировать свалки объемом 40,6 тыс. м<sup>3</sup>, предусмотрено финансирование в размере порядка 32 699,3 тыс. рублей (с. Баклаши и р.п. Большой Луг Шелеховского района и с. Онгурены Ольхонского района).

#### **Территориальная схема и введение института регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами**

В целях перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области разработана территориальная схема по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Иркутской области (далее – схема), утверждена приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 1 декабря 2016 года № 48-мр. 11 ноября 2016 года **согласована** (с замечаниями) Управлением Росприроднадзора по Иркутской области, 29 ноября 2016 года **согласована** (с замечаниями) Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

В марте 2017 года Схема повторно направлена в Управление Росприроднадзора по Иркутской области с учетом замечаний для согласования. В 2017 году планируется разработка электронной модели территориальной схемы.

В целях реализации новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами приняты все необходимые нормативные правовые акты, в части:

- приказ министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 11 ноября 2016 года № 149-мпр «Об утверждении Порядка заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО между министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и региональным оператором по обращению с ТКО»;

- приказ министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 8 декабря 2016 года № 168-мпр «Об Установления нормативов накопления ТКО»;

- приказ министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 17 января 2017 года № 1-мпр «Об установлении правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области»;

- указ Губернатора Иркутской области от 4 октября 2016 года № 237-уг «Об Утвержден регламент работы согласительной комиссии для урегулирования разногласий в процессе утверждения проектов инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области»;

- распоряжение Губернатора Иркутской области от 4 октября 2016 года № 128-р «О составе согласительной комиссии для урегулирования разногласий в процессе утверждения проектов инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области»;

- постановление Правительства Иркутской области от 12 декабря 2016 года № 780-пп «Об Утвержден порядок сбора ТКО (в том числе их раздельного сбора) на территории Иркутской области»;

- распоряжение министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 10 декабря 2016 года № 45-мр «Об утверждении формы маршрутного журнала о движении мусоровоза и загрузке (выгрузке) твердых коммунальных отходов».

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 5 октября 2016 года № 652-пп полномочия по обеспечению выбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами возложены на министерство по регулированию контрактной системы контрактной системы в сфере закупок Иркутской области. Правительством Иркутской области выполнены необходимые мероприятия по формированию, согласованию и утверждению конкурсной документации о конкурсном отборе региональных операторов по обращению с ТКО.

Принимая во внимание сроки, установленные Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 486-ФЗ, на территории Иркутской области планируется начать процедуры по конкурсному отбору регионального оператора по обращению с ТКО не позднее сентября 2017 года, но не ранее установления раздела «Региональный оператор» на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru),

определенном в качестве официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заключение соглашений между уполномоченным органом Правительством Иркутской области и региональными операторами планируется в октябре-декабре 2017 года, но не позднее 1 мая 2018 года.

Установление органом регулирования Иркутской области единого тарифа на услугу региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами - март-апрель 2018 года, но не позднее 1 июля 2018 года.

Полный переход на новую схему обращения с твердыми коммунальными отходами и перевод услуги по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов из жилищной в коммунальную планируется в сентябре-октябре 2018 года, но не позднее 1 января 2019 года.

### **Тарифная политика**

До настоящего времени регулирование тарифов в области обращения с отходами на территории Иркутской области осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», согласно которому регулированию подлежат тарифы на товары и услуги в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов (далее – ТБО).

На территории Иркутской области установление тарифов на утилизацию, обезвреживание и захоронение ТБО для организаций коммунального комплекса производится службой по тарифам Иркутской области (далее – Служба) и органами местного самоуправления, наделенными Законом Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ соответствующими полномочиями.

Тарифная политика складывается следующим образом:

1) цена услуги **по сбору и вывозу ТКО** для населения в годовом исчислении составляет от 100-650 руб. за 1 куб. м;

2) **средневзвешенный тариф в сфере захоронения ТКО** (с учетом инвестиционной составляющей) составляет в 2016 году составил 61 руб., в 2017 составит 82,9 руб. за 1 куб. м.

Для расчета единого тарифа с 1 января 2018 года на услугу регионального оператора орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, должен принять решение об установлении тарифов не позднее 20 декабря 2017 года после выбора регионального оператора.

### **Ликвидация отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК»**

20 февраля 2017 года заключено Правительством Иркутской области Соглашение с Минприроды России о предоставлении субсидии бюджету

Иркутской области на ликвидацию отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», в размере 253,08 млн. рублей в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал социально-экономическое развитие Байкальской природной территории». Софинансирование из областного бюджета составит 124,6 млн. рублей.

При реализации проекта по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», задействован имущественный комплекс, в частности карты-накопители находящиеся в собственности ОАО «БЦБК», часть которых обременена залоговыми обязательствами.

По итогам заседания Арбитражного суда Иркутской области по рассмотрению заявления ОАО «БЦБК» о признании объектов недвижимого имущества социально значимыми, состоявшегося 4 апреля 2017 года, вынесено определение Арбитражного суда Иркутской области об удовлетворении заявления конкурсного управляющего ОАО «БЦБК» Сивакова А.С., оглашена резолютивная часть определения о признании объектов недвижимого имущества ОАО «БЦБК» залоговых (25 объектов, в том числе карты № 3,12, 13,14) и свободных от залоговых обязательств (56 объектов, в том числе карты № 1,2,4,5,6,7,8,9,10) – социально значимыми объектами.

В настоящее время ОАО «БЦБК» обеспечивается:

- подготовка к проведению торгов (конкурса) по продаже недвижимого имущества, признанного Арбитражным судом Иркутской области социально значимыми объектами;
- доработка отчета об оценке социально значимого имущества ОАО «БЦБК», свободного от залоговых обязательств;
- согласование залоговым кредитором положения о порядке, сроках и условиях продажи социально значимого имущества ОАО «БЦБК».

На основании изложенного, реализация проекта по ликвидации отходов ОАО «БЦБК» в 2017 году возможна после решения вопроса о передаче имущества, задействованного при реализации проекта, в государственную собственность.

#### **Предложения по внесению изменений в законодательство в сфере обращения с отходами**

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 458-ФЗ) внесены существенные изменения в законодательные акты в области обращения с отходами производства и потребления.



В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции Федерального закона № 458-ФЗ) участие в сборе и транспортировке твердых коммунальных отходов относится к полномочиям органов местного самоуправления, а организация деятельности по сбору и транспортировке ТКО к полномочиям субъекта РФ.

Однако формат участия органов местного самоуправления законодательством не определен. Соответственно это усложняет работу по ликвидации несанкционированных свалок на территориях муниципальных образований, потому что органы местного самоуправления считают, что это не их полномочия и финансовых средств на это у них не предусмотрено. Однако средств областного бюджета на ликвидацию свалок на всех территориях недостаточно.

В тоже время с учетом Постановлений Конституционного Суда от 13 октября № 26-П и от 26 апреля 2016 года № 13-П обязанности по уборке свалок, главным образом, лежат на собственнике или арендаторе земельных участков, на которых расположены отходы.

Наличие несанкционированных свалок на территории муниципального образования указывает на создание неблагоприятных условий проживания населения и неудовлетворительную работу органов местного самоуправления в области благоустройства.

Предложение:

При формировании предложений по изменению законодательства предлагаем отнести:

- к полномочиям субъекта РФ - обеспечение деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

- к полномочиям органов местного самоуправления:

на территории городских поселений - организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию ТКО;

на территории муниципальных районов - организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО;

на территории сельских поселений (осуществляют органы местного самоуправления муниципальных районов) - организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию ТКО;

на территории городских округов - организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО.