

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отзыве на проект федерального закона № 1063338-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу порядка голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования)

Рассмотрев проект федерального закона № 1063338-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу порядка голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования), руководствуясь статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 47 Устава Иркутской области, статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на проект федерального закона № 1063338-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу порядка голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования) (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от
№

ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 1063338-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу порядка голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования)

В Законодательное Собрание Иркутской области из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступил для рассмотрения проект федерального закона № 1063338-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу порядка голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования) (далее – проект федерального закона), внесенный Законодательным Собранием Ульяновской области.

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают участие в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законопроектов по предметам совместного ведения до принятия их в 1-м чтении в форме подготовки и представления отзывов на законопроект.

Предмет правового регулирования проекта федерального закона относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

В силу статьи 61 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) голосование проводится в помещении, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования.

Федеральным законом № 67-ФЗ предусмотрено, что в тех случаях, когда избиратели не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования, участковая комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании вне помещения для голосования.

Таким образом, голосование вне помещения для голосования является исключением из общего порядка голосования, и федеральным законодателем такая возможность предоставлена только в тех случаях, когда избиратель не может самостоятельно явиться в помещение для голосования по уважительным причинам, которые перечислены в пункте 1 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ (состояние здоровья, инвалидность).

Конституция Российской Федерации провозглашает свободные выборы наряду с референдумом высшим выражением власти многонационального народа Российской Федерации и закрепляет избирательные права граждан и право на участие в референдуме. Всеобщая декларация прав человека провозглашает право каждого принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через свободно избранных представителей при всеобщем равном избирательном праве путем тайного голосования.

В связи с этим в целях обеспечения гарантий избирательных прав граждан проектом федерального закона разрешается ситуация, когда избиратель, участник референдума внесен в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и находится под домашним арестом с возложением запрета на выход за пределы жилого помещения, в котором проживает избиратель, участник референдума.

Полагаем, что концепция проекта федерального закона заслуживает поддержки, поскольку направлена на повышение гарантий защиты избирательного права указанной категории лиц, обладающих активным избирательным правом (правом на участие в референдуме) в полном объеме.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Иркутской области поддерживает принятие данного проекта федерального закона.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

08.06.2017

№ 02/198-р

г. Иркутск

«Об отзыве на проект федерального закона № 1063338-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу порядка голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования)»

Рассмотрев проект федерального закона № 1063338-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу порядка голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования), внесенный Законодательным Собранием Ульяновской области, руководствуясь статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект федерального закона № 1063338-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу порядка голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования), внесенный Законодательным Собранием Ульяновской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на указанный проект федерального закона.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.05.2017 № 47
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " мая 2017 г.

44. О проекте федерального закона № 1063338-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (по вопросу порядка голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования) - внесен Законодательным Собранием Ульяновской области

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 27 июня 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3162
Дата	31 05 2017 г.
на	05 листах, индекс 01-20



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.04.2017

г. Ульяновск

№ 353/71-5

**О проекте федерального закона № 1063338-6 «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В соответствии с пунктом «а» части шестой статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Законодательное Собрание Ульяновской области постановляет:

1. На основании решения Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству от 16 февраля 2017 года изменить текст внесённого Законодательным Собранием Ульяновской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 1063338-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» согласно приложению.

2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину.

**Исполняющий обязанности Председателя
Законодательного Собрания**



В.В.Малышев

Вносится
Законодательным Собранием
Ульяновской области

Проект

№ 1063338-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации**

Статья 1

Внести в пункт 1 статьи 66 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2010, № 23, ст. 2794; 2011, № 25, ст. 3536; № 31, ст. 4702; 2012, № 50, ст. 6961; 2013, № 14, ст. 1648; № 51, ст. 6684; 2016, № 11, ст. 1493) изменение, дополнив его словами «либо под домашним арестом с возложением запрета на выход за пределы жилых помещений, в которых они проживают».

Статья 2

Внести в часть 1 статьи 71 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 171; 2005, № 30, ст. 3104; 2007, № 18, ст. 2118; 2011, № 25, ст. 3536; № 31, ст. 4702) изменение, дополнив ее словами «либо под домашним арестом с возложением запрета на выход за пределы жилых помещений, в которых они проживают».

Статья 3

Внести в часть 1 статьи 83 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 8, ст. 740; 2016, № 11, ст. 1493) изменение, дополнив ее словами «либо под домашним арестом с возложением запрета на выход за пределы жилых помещений, в которых они проживают».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования установленного законодательством Российской Федерации порядка голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования.

По смыслу пункта 1 статьи 66 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) участковая комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании вне помещения для голосования избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования. Участковая комиссия также обеспечивает возможность участия в голосовании вне помещения для голосования избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

Таким образом, перечень случаев, когда допускается голосование избирателей, участников референдума вне помещения для голосования, является закрытым и расширительному толкованию не подлежит.

Однако этим перечнем не охватывается ситуация, когда избиратель, участник референдума внесён в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и находится под

домашним арестом с возложением запрета на выход за пределы жилого помещения, в котором проживает избиратель, участник референдума. Такие избиратели, участники референдума в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом № 67-ФЗ обладают активным избирательным правом (правом на участие в референдуме) в полном объёме, однако фактически реализовать его не могут, поскольку в пункте 1 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ о них ничего не сказано.

В целях обеспечения реализации такими гражданами принадлежащего им активного избирательного права (права на участие в референдуме) законопроектом предлагается внести в пункт 1 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ изменение, распространив её действие и на избирателей, участников референдума, внесённых в список избирателей, участников референдума на соответствующем избирательном участке, участке референдума и находящихся под домашним арестом с возложением запрета на выход за пределы жилых помещений, в которых они проживают.

Аналогичные изменения законопроектом предлагается внести в часть 1 статьи 71 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» и часть 1 статьи 83 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Законопроект рассматривался Комиссией Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства и рекомендован к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Расходы, связанные с реализацией пункта 1 статьи 66 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части 1 статьи 71 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» и части 1 статьи 83 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в редакции Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов и референдумов. При этом финансовая оценка объёма указанных расходов затруднена в связи с невозможностью определения точного числа избирателей, участников референдума, которые в день голосования на выборах, референдумах соответствующих уровней будут находиться под домашним арестом с возложением запрета на выход за пределы жилых помещений, в которых они проживают, и пожелают принять участие в голосовании вне помещения для голосования.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	02/40
Дата	08.06.2017 г.
на	02 листах, индекс

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск, Иркутская область, 664027, тел. (3952) 34-20-63, факс (3952) 25-60-68, e-mail: ikio@irkutsk.ru

« 02 » 06 2017 г. № 01-22/529
на № ИСК 02/31 от 06.06.2017 г.

Председателю комитета по
законодательству о государственном
строительстве области и
местном самоуправлении
Законодательного Собрания
Иркутской области
Б.Г. Алексеву

Уважаемый Борис Григорьевич!

По запросу от 6 июня 2017 года № 02/31 о предварительном рассмотрении проекта федерального закона № 1063338-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) сообщаем следующее.

В настоящее время статьей 66 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) установлено, что лицо вправе проголосовать вне помещения для голосования при наличии строго определенных уважительных причин. В частности, к таким уважительным причинам относится только состояние здоровья, инвалидность или факт нахождения лица в местах содержания под стражей. Законопроектом предлагается дополнить обозначенный в Федеральном законе перечень уважительных причин, дающих возможность лицу проголосовать вне помещения для голосования, таким основанием, как наличие примененной к лицу меры пресечения в виде заключения под домашний арест с возложением запрета на выход за пределы помещения, в котором оно проживает.

Основными целями применения домашнего ареста в соответствии со статьями 97, 107 Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации является исключение для подозреваемого или обвиняемого возможности

скрыться от дознания, предварительного следствия, недопущение продолжения лицом преступной деятельности, а также уничтожения им доказательства, воспрепятствования производству по уголовному делу. При этом ни избирательное, ни уголовно-процессуальное законодательство не связывает домашний арест лица с ограничением его прав в области избирательных (референдумных) отношений.

На основании изложенного выше полагаем, что предусмотренное законопроектом регулирование, связанное с предоставлением возможности голосования вне помещения для голосования лицам, находящимся под домашним арестом с возложением запрета на выход за пределы помещения, в котором они проживают, является достаточно обоснованным и логичным.

Председатель

С уважением,


Э.И. Девицкий