

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

от 23 октября 2017

№ 03/42-18

г. Иркутск

Информация о рассмотрении результатов проведенной Правительством Иркутской области оценки эффективности налоговых льгот, установленных Законом Иркутской области от 12 июля 2010 года №60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», Законом Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций», Законом Иркутской области от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» и Законом Иркутской области от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области»

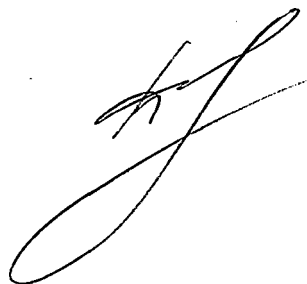
Заслушав информацию Правительства Иркутской области о рассмотрении результатов проведенной Правительством Иркутской области оценки эффективности налоговых льгот, установленных Законом Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», Законом Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций», Законом Иркутской области от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» и Законом Иркутской области от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области», в соответствии со статьями 60, 153 (1) Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять информацию Правительства Иркутской области о рассмотрении результатов проведенной Правительством Иркутской области оценки эффективности налоговых льгот, установленных отдельными законами Иркутской области к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области проанализировать предложения, высказанные в ходе обсуждения информации Правительства Иркутской области о рассмотрении результатов проведенной Правительством Иркутской области оценки эффективности налоговых льгот, установленных Законом Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», Законом Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций», Законом Иркутской области от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» и Законом Иркутской области от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» на заседании комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета по
бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и
налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области



Н.И. Дикусарова



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 256-569, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

28.09.2017 № 02-09-4738/17
на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Об оценке эффективности
налоговых льгот

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Направляю Вам результаты оценки эффективности предоставляемых в соответствии с региональным законодательством налоговых льгот, пониженных и дифференцированных налоговых ставок по налогу на прибыль и имущество организаций, налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной и патентной систем налогообложения за 2016 год.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

С уважением

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области

Р.Н. Болотов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2228
Дата	28.09.2017
№	13
Иркутск, ИРКУТСК	

**Оценка эффективности установленных на
территории Иркутской области налоговых льгот**

Министерством экономического развития Иркутской области совместно с министерством финансов Иркутской области проведена оценка эффективности предоставляемых в соответствии с региональным законодательством налоговых льгот, пониженных и дифференцированных налоговых ставок по:

налогу на прибыль организации в соответствии с Законом Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – налог на прибыль, Закон № 60-ОЗ соответственно);

налогу на имущество организаций в соответствии с Законом Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – налог на имущество, Закон № 75-оз соответственно);

транспортному налогу в соответствии с Законом Иркутской области от 4 июля 2007 года № 53-оз «О транспортном налоге» (далее – льгота по транспортному налогу, Закон № 53-оз соответственно);

налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) в соответствии с Законом Иркутской области от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон № 112-ОЗ);

налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (далее – ПСН) в соответствии с Законом Иркутской области от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области», (далее – налоговые льготы).

Так, по итогам 2016 года общий объем налоговых льгот составил 5 964, 3 млн рублей, в том числе:

	млн рублей
по налогу на прибыль	4 335,0
по налогу на имущество	1 521,7
по транспортному налогу	37,5
налогу, взимаемому в связи с применением УСН	68,4
налогу, взимаемому в связи с применением ПСН	1,7

Здесь и далее информация о налоговых расходах областного бюджета может незначительно отличаться от данных, представленных в статистической налоговой отчетности (например, по налогу на имущество организаций по 2016 году 1 490 млн рублей по данным УФНС России по Иркутской области вместо 1 522 млн рублей по данным статистической налоговой отчетности), в связи с тем, что информация о налоговых расходах в разрезе льготополучателей формируется налоговыми органами с учетом уточненных деклараций налогоплательщиков.

1. Оценка эффективности налоговых льгот по налогу на прибыль

По данным статистической налоговой отчетности по итогам 2016 года региональные налоговые льготы по налогу на прибыль составили 4 335 млн рублей, что выше уровня 2015 года на 34,6% или 1 115 млн рублей. Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами – 20.

1.1. Оценка эффективности налоговых льгот по налогу на прибыль, которыми по итогам 2016 года воспользовались учреждения Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области (далее – учреждения ГУФСИН)

Законом Иркутской области от 13 мая 2013 года № 25-ОЗ для учреждений ГУФСИН была введена пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль в размере 13,5%.

По итогам 2016 года 16 учреждений ГУФСИН воспользовались льготой по налогу на прибыль в объеме 1 098 тыс. рублей.

В 2016 году в учреждениях ГУФСИН было занято 4 956 человек личного состава, проживающих на территории Иркутской области. Учитывая, что данные учреждения являются исключительно казенными, в структуре налоговых отчислений 99% занимает налог на доходы физических лиц, размер которого в областной бюджет составил 500 636 тыс. рублей.

Таким образом, по итогам 2016 года на 1 рубль предоставленной льготы приходится 456 рублей налоговых отчислений.

Основными видами производства в учреждениях ГУФСИН являются деревообработка, металлообработка, швейное производство, производство пищевой и сельскохозяйственной продукции. Несмотря на сложную экономическую ситуацию и значительное снижение внутрисистемного заказа, в 2016 году были увеличены объемы производства продукции и оказания услуг в лесозаготовке, дерево- и металлообработке, швейной отрасли. Производство было переориентировано с выполнения внутрисистемных заказов на внешний (региональный) рынок. В 2016 году учреждениями ГУФСИН выпущено продукции, оказано услуг на территории региона на 1 151,6 млн рублей.

Полученная прибыль вкладывалась в наращивание производственных мощностей: в декабре 2016 года в исправительной колонии № 3 г. Иркутска состоялось открытие цеха по изготовлению обуви литьевым методом. Приобретенное оборудование позволяет выпускать качественную продукцию в объемах до 1,5 тыс. пар обуви ежедневно. В цехе обеспечено работой 35 осужденных, ожидаемая прибыль составит более 4 млн рублей в год.

В 2016 году организован выпуск продуктов питания собственного производства с реализацией через столовые и кафе учреждений ГУФСИН. По состоянию на 1 января 2017 года поголовье сельскохозяйственных животных при учреждениях ГУФСИН составило: КРС – 1028, свиней – 3789, птицы – 7415, лошадей – 262. Учреждениями за год произведено 358,5 тонн мяса, 1100 тонн молока, 1906 тыс. яиц, 28,9 тонн макаронных изделий, 1 990 тонн муки, 95,3 тонн масла сливочного, 299 тонн консервированных овощей. В сельском хозяйстве трудоустроено более 500 осужденных. Сумма от реализации

продуктов питания собственного производства составила 47,7 млн рублей.

Помимо этого, организовано участие исправительных учреждений в выставках-ярмарках, в том числе и общероссийского значения. Результатом работы стала реализация продукции на общую сумму 3,9 млн рублей.

1.2. Оценка эффективности налоговых льгот, которыми по итогам 2016 года воспользовались налогоплательщики, осуществляющие установленные Законом № 60-ОЗ приоритетные виды экономической деятельности

По итогам 2016 года пониженными налоговыми ставками по налогу на прибыль воспользовались организации, осуществляющие следующие виды экономической деятельности:

«Производство растительных и животных масел и жиров»;
«Добыча сырой нефти».

Льготой по виду деятельности «Производство растительных и животных масел и жиров» по итогам 2016 года воспользовался единственный налогоплательщик в г. Иркутске, объем льготы составил 41 млн рублей, что выше уровня 2015 года на 14,8 млн рублей.

Увеличение объема льготы в 2016 году связано с приобретением налогоплательщиком оборудования, доля стоимости которого составила свыше 20% от общей стоимости основных средств, в связи с чем согласно Закона № 60-ОЗ налоговая ставка по налогу на прибыль составила 15,5% вместо 16,5%, которой воспользовался налогоплательщик в 2015 году, когда доля инвестиций в стоимости основных средств составляла от 10% до 20%.

Высокая конкуренция в пищевой промышленности региона заставила предприятие в 2016 году несмотря на существенный рост затрат на сырье (рост на 17%) и процентов по кредитам (рост в 1,4 раза) сдерживать уровень цен на производимую ими продукцию.

Вследствие этого, ухудшение показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятия (рост себестоимости, снижение прибыли до налогообложения) не могло не сказаться на отчислениях по налогу на прибыль в бюджет области, размер которых снизился относительно уровня 2015 года.

Вместе с тем, полученная в 2016 году льгота позволила предприятию отстоять свою позицию на рынке, улучшить показатели финансовой деятельности, сохранив при этом 1,4 тыс. рабочих мест и увеличив отчисления на 12%.

В ближайшее время предприятие планирует реализовать инвестиционный проект с общим объемом инвестиций 450 млн рублей, объемом выпуска продукции 35 тыс. тонн в год и созданием дополнительно 23 рабочих мест.

По итогам 2016 года правом применения пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль по виду деятельности «Добыча сырой нефти» воспользовались две крупнейшие нефтедобывающие компании Иркутской области, объем льготы составил 4 292,7 млн рублей, что выше уровня 2015 года на 36%.

Данный рост обусловлен ростом налогооблагаемой базы и высокой долей инвестиционных вложений в общем объеме основных средств у данных предприятий.

На сегодняшний день нефтедобывающие компании региона участвуют в геологическом изучении, разведке и разработке таких месторождений как Ичѣдинское, Токминское, Западно-Аянское, Большетирское, Ярактинское, Нарьягинское, Даниловское, Марковское, Ангаро-Илимское, Аянское, Верхнечонское, реализуя инвестиционные проекты в данных направлениях и ежегодно наращивая темпы добычи углеводородного сырья.

Так, объемы добычи нефти выросли на 17,1% с 15,5 млн тонн в 2015 году до 18,1 млн тонн в 2016 году.

Объем инвестиций в основной капитал по итогам 2016 года составил 64 741 млн рублей, увеличившись на 15,3%, объем ввода основных средств вырос на 13,7% и составил 42 573 млн рублей.

Численность сотрудников, работающих на предприятиях добывающей промышленности, увеличилась на 9,8% и составила 12 168 человек, средняя заработная плата выросла на 8,9% и составила 74,4 тыс. рублей.

Проводя оценку бюджетной эффективности, следует отметить, что по итогам 2016 года нефтедобывающие компании превысили показатели прошлого года по платежам в бюджет на 31%, в том числе по налогу на прибыль на 36%, налогу на имущество – на 9%, НДС – на 15%.

Прирост налоговых отчислений, обеспеченный налогоплательщиками – получателями льготы по итогам 2016 года, превысил объем предоставленных им в 2016 году налоговых льгот по налогу на прибыль на 13%.

2. Оценка эффективности налоговых льгот по налогу на имущество

По данным статистической налоговой отчетности по итогам 2016 года региональные налоговые льготы по налогу на имущество составили 1 522 млн рублей, сократившись на 506 млн рублей или на 25% относительно уровня 2015 года, что в основном связано с отменой льгот для областных учреждений. Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, превысило 3 тыс. организаций. – 3 016 организаций.

2.1. Оценка эффективности налоговых льгот, которыми по итогам 2016 года воспользовались налогоплательщики, осуществляющие установленные Законом № 75-оз приоритетные виды экономической деятельности

По итогам 2016 года из более, чем 3 тыс. налогоплательщиков 16 воспользовались льготой в связи с осуществлением приоритетных для региона видов экономической деятельности, таких как добыча и переработка нефти, производство химических веществ, лекарственных препаратов, растительных и животных масел и жиров, самолетостроение и другие:

Объем льготы по налогу на имущество указанных 16 налогоплательщиков составил 647 млн рублей, что выше уровня 2015 года на 21%.

По итогам 2016 года правом применения пониженных налоговых ставок по налогу на имущество **по виду деятельности «Добыча сырой нефти»** воспользовались две крупнейшие нефтедобывающие компании Иркутской области, объем льготы составил 531 млн рублей, что выше уровня 2015 года на 13%.

Последствия налогового стимулирования данных компаний отражены в разделе *«1.2. Оценка эффективности налоговых льгот, которыми по итогам 2016 года воспользовались налогоплательщики, осуществляющие установленные Законом № 60-ОЗ приоритетные виды экономической деятельности»* настоящего Приложения.

Льготой **по виду деятельности «Производство растительных и животных масел и жиров»** по итогам 2016 года воспользовался единственный налогоплательщик в г. Иркутске, объем льготы составил 3,6 млн рублей, что почти в 2 раза ниже уровня 2015 года.

Последствия налогового стимулирования данного предприятия подтверждена в разделе *«1.2. Оценка эффективности налоговых льгот, которыми по итогам 2016 года воспользовались налогоплательщики, осуществляющие установленные Законом № 60-ОЗ приоритетные виды экономической деятельности»* настоящего Приложения.

С 1 января 2016 года Законом № 75-оз введена (сроком до 1 января 2021 года) налоговая ставка в размере 0% для организаций, осуществляющих **вид деятельности «Производство пива»** на территории области.

По итогам 2016 года данной льготой воспользовался единственный налогоплательщик, объем льготы составил 10,3 млн рублей.

В 2016 году объем инвестиций по сравнению с 2015 годом увеличился на 12,7%, объем ввода основных фондов – на 25,5%. В расчете на 1 рубль предоставленных налоговых льгот инвестиции составили 19 рублей, ввод основных фондов 17 рублей.

Бюджетную эффективность характеризует прирост отчислений льготополучателя в консолидированный бюджет, который в расчете на 1 рубль льготы составил 2,5 рубля обязательных платежей.

Льготами по видам деятельности **«Производство нефтепродуктов»**, **«Производство прочих основных органических химических веществ»** по итогам 2016 года воспользовались два налогоплательщика, объем льготы каждому составил соответственно 24,7 млн рублей и 1,7 млн рублей.

Сведения о результатах финансово-хозяйственной деятельности льготополучателей указанной категории являются коммерческой тайной, проведение экономической и социальной оценки эффективности в отношении него не представляется возможным.

Результаты оценки бюджетной эффективности также затрудняются влиянием на платежи льготополучателя института консолидированных групп налогоплательщиков, участником которого он является.

Льготой **по виду деятельности «Производство лекарственных препаратов»** по итогам 2016 года воспользовался единственный

налогоплательщик в г. Иркутске, объем льготы составил 368 тыс. рублей, что в 5,5 раз ниже уровня 2015 года.

По итогам 2016 года объем производства лекарственных препаратов льготополучателем увеличился почти в 2 раза, объем ввода основных средств – на 37,1%.

По итогам 2016 года общий объем налоговых отчислений от деятельности налогоплательщика увеличился в 5,5 раз и превысил налоговые расходы бюджета, связанные с предоставлением льгот.

Льготой по виду деятельности **«Производство прочих проводов и кабелей для электронного и электрического оборудования»** по итогам 2016 года воспользовался один налогоплательщик, объем льготы – 239 тыс. рублей.

За 2016 год объем налоговых отчислений льготополучателя сократился в 2,8 раз, что напрямую связано со снижением прибыли от продаж (в 6,1 раза по сравнению с 2015 годом).

Объем инвестиций в основной капитал увеличился в 13,6 раза, объем ввода основных средств – в 128 раз. Инвестиции в расчете на 1 рубль льготы составили 893 рубля, ввод основных средств – 966 рублей.

Льготой по виду деятельности **«Производство самолетов»** по итогам 2016 года воспользовался единственный налогоплательщик, объем льготы – 9,9 млн рублей.

Объем инвестиций в основной капитал увеличился в 2,6 раза, ввод основных фондов – на 37%. Таким образом, на 1 рубль льготы вложено 312 тыс. рублей инвестиций и введено 146 тыс. рублей основных средств.

Прирост налоговых отчислений по итогам 2016 года более, чем в 11 раз превысил налоговые расходы бюджета.

Льгота по виду деятельности **«Деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта»** составила – 24,7 млн рублей, воспользовался один налогоплательщик в г. Иркутске.

На территории региона деятельность данного вида транспорта находится в условиях жесткой конкуренции со стороны альтернативных видов транспорта, связана с сезонностью ведения деятельности.

На результаты пассажирской деятельности (пассажироперевозки) в 2016 году оказали влияние события природно-климатического характера – низкий уровень воды в реке Ангара привел к закрытию ряда маршрутов, произошло снижение пассажиропотока по озеру Байкал в результате перераспределения рейсов по пригородным маршрутам. Ввиду убыточности длиннопробежных маршрутов были закрыты маршруты «Иркутск – Усть-Баргузин» и «Иркутск – Нижнеангарск» по завершении навигации 2016 года.

Учитывая задачи по обновлению транспортного флота, в том числе и экологического характера, таких, как строительство экологических судов для сбора сточных и нефтесодержащих подсланевых вод в бассейне озера Байкал, которые на сегодняшний день поставлены перед предприятиями водного транспорта, основная функция льготы заключается в поддержке и сохранении функционирования деятельности водного транспорта на территории Иркутской области.

Прирост общего объема налоговых отчислений по данному виду деятельности по отношению к 2015 году составил 62,1 млн рублей, в 2,5 раза превысив налоговые расходы бюджета.

2.2. Оценка эффективности предоставления льгот по налогу на имущество организациям, осуществляющим преимущественно некоммерческую деятельность:

Законом № 75-оз от уплаты налога на имущество организаций освобождены следующие категории налогоплательщиков:

органы государственной власти области, органы местного самоуправления муниципальных образований области;

муниципальные казенные, автономные и бюджетные учреждения;

организации – в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения и муниципальных автомобильных дорог общего пользования;

организации – в отношении взлетно-посадочных полос аэродромов федерального значения, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанного объекта, достроенных и (или) реконструированных, и (или) модернизированных после 1 января 2008 года, в части суммы увеличения их первоначальной стоимости;

религиозные организации;

товарищества собственников жилья – в отношении имущества, не используемого ими для осуществления предпринимательской деятельности, в случае ведения раздельного бухгалтерского учета объектов основных средств, используемых для осуществления предпринимательской деятельности, и объектов основных средств, не используемых для осуществления предпринимательской деятельности.

По итогам 2016 года льготами воспользовались 3 тысячи налогоплательщиков, объем льготы составил 883,6 млн рублей.

Учитывая отсутствие прямого экономического эффекта предоставляемых льгот, оценка проводится только в отношении бюджетной и социальной эффективности.

2.2.1. Органы государственной власти области, органы местного самоуправления муниципальных образований области

По данным УФНС России по Иркутской области объем выпадающих доходов областного бюджета в связи с предоставлением льготы данной категории налогоплательщиков по итогам 2016 года составил 131 млн рублей, увеличившись относительно уровня 2015 года на 30%.

Бюджетная эффективность предоставления льгот указанной категории в виде ее особого статуса полностью финансируемых из консолидированного бюджета учреждений рассчитывается не путем частного от прироста налоговых платежей льготополучателей и суммы налоговых расходов, а как отношение снижения расходов областного и местных бюджетов к сумме выпадающих доходов.

Подобный подход не учитывает неподдающийся оценке бюджетный эффект от проведения инвентаризации имущества и освобождения от его

неиспользуемой части (передачи другим пользователям, списанию непригодного для использования имущества).

При этом очевидно, что коэффициент бюджетной эффективности предоставления льгот указанной категории налогоплательщиков всегда будет меньше или равен единице.

2.2.2. Муниципальные казенные, автономные и бюджетные учреждения

Объем выпадающих доходов областного бюджета в связи с предоставлением льготы данной категории налогоплательщиков по итогам 2016 года составил 633,2 млн рублей.

Как и в случае льгот, предоставляемых категории, указанной в пункте 2.1.1. коэффициент бюджетной эффективности от освобождения от налогообложения имущества муниципальных учреждений меньше или равен единице. Недостижение бюджетной эффективности обуславливается сопровождающим отмену льгот снижением расходов местных бюджетов в результате освобождения от неиспользуемой части имущества, увеличением доходов от его приватизации.

2.2.3. Организации – в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения и муниципальных автомобильных дорог общего пользования

По итогам 2016 года правом на освобождение от уплаты налога на имущество в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения и муниципальных автомобильных дорог общего пользования воспользовались 5 организаций, объем льготы составил 108,8 млн рублей

Налоговые платежи в консолидированный бюджет Иркутской области от данной категории налогоплательщиков увеличившись по сравнению с 2015 годом в 1,6 раза или на 101 млн рублей - прирост обязательных платежей не покрыл налоговые расходы бюджета.

2.2.4. Религиозные организации

По данным УФНС России по Иркутской области в 2016 году льготой по налогу на имущество в отношении религиозных организаций воспользовались 24 налогоплательщика (в 2015 году – 19), объем налоговых льгот составил 10,7 млн рублей, что выше уровня 2015 года на 19,5%.

Учитывая, что на территории Иркутской области действует порядка 340 религиозных организаций, то правом на применение льготы воспользовался каждый 14-ый налогоплательщик.

Общий объем налоговых поступлений от деятельности религиозных организаций по итогам 2016 года составил 7,4 млн рублей, что выше уровня 2015 года на 2,7% или 196 тыс. рублей.

Принимая во внимание то, что деятельность религиозных организаций носит социальный характер и направлена на проведение работы по формированию духовности в сфере образования и православной культуры, восстановления традиций народного празднования религиозных праздников, духовно-нравственного воспитания молодежи, укрепления правопорядка и законности, а эффект от данных мероприятий не поддается статистическому

наблюдению и учету, целесообразно признать деятельность указанной категории налогоплательщиков социально-значимой.

По итогам 2015-2016 гг. в результате проведенной оценки эффективности налоговых льгот также выявлены невостребованные организациями налоговые льготы по отдельным категориям:

организации – в отношении взлетно-посадочных полос аэродромов федерального значения, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанного объекта, достроенных и (или) реконструированных, и (или) модернизированных после 1 января 2008 года, в части суммы увеличения их первоначальной стоимости;

товарищества собственников жилья – в отношении имущества, не используемого ими для осуществления предпринимательской деятельности, в случае ведения раздельного бухгалтерского учета объектов основных средств, используемых для осуществления предпринимательской деятельности, и объектов основных средств, не используемых для осуществления предпринимательской деятельности;

организации – резиденты индустриальных (промышленных) парков, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков;

организации – резиденты территорий опережающего социально-экономического развития.

Оценка эффективности налоговых льгот по транспортному налогу

В соответствии с Законом № 53-оз льготы по транспортному налогу в Иркутской области предоставляются только физическим лицам следующих категорий налогоплательщиков в обозначенных ниже размерах:

снижение до 0% – 10% от установленных налоговых ставок в отношении отдельных категорий транспортных средств малой мощности для ветеранов Великой Отечественной войны, труда, инвалиды всех категорий, родители многодетных семей и семей, усыновивших (удочеривших) ребенка - инвалида;

снижение до 20% от установленных налоговых ставок в отношении отдельных категорий транспортных средств малой мощности для граждан, получающих трудовую пенсию по старости.

Объем налоговых льгот областного бюджета по транспортному налогу, в 2016 году составил 37 548 тыс. рублей, что на 13 250 тыс. рублей или 26% ниже аналогичного показателя 2015 года.

Льготами в 2016 году смогли воспользоваться 65 071 налогоплательщик. В 2015 году аналогичный показатель составлял 68 086 человек – 30-ое значение по количеству льготников среди субъектов Российской Федерации.

Размер льготы на одного налогоплательщика составил 577 рублей.

Учитывая социальный характер предоставляемых льгот, выражающийся в поддержке социально незащищенных слоев населения, оценка эффективности налоговых льгот по транспортному налогу не проводится.

Оценка эффективности налоговых льгот по налогам, взимаемым в связи с применением УСН и ПСН

В целях оказания содействия начинающим предпринимателям и вовлечения незанятого населения в малый бизнес на территории Иркутской области установлены пониженные ставки по налогам, взимаемым в связи с применением УСН и ПСН.

Оценка эффективности налоговых льгот по налогам, взимаемым в связи с применением УСН

По данным статистической налоговой отчетности по итогам 2016 года 45 477 налогоплательщиков представили налоговые декларации по УСН, что выше уровня 2015 года на 1 559 налогоплательщиков или на 3,5%. Наблюдавшаяся в Иркутской области динамика роста популярности применения упрощенной системы налогообложения превосходит средний темп роста по стране на 1,5 п.п. и является 12-ым по величине значением среди субъектов Российской Федерации.

В структуре налогоплательщиков, применяющих УСН, наибольшую долю занимают организации – 55% или 24 976 ед., 45% или 20 501 ед. приходится на долю индивидуальных предпринимателей. Среди муниципальных образований в г. Иркутске сконцентрировано наибольшее количество налогоплательщиков, применяющих УСН (21 027 ед.), второе и третье место разделили г. Ангарск (4 816 ед.) и г. Братск (4 589 ед.) соответственно.

По данным УФНС по Иркутской области за 2016 год правом на применение установленных Законом 112-ОЗ пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением УСН, воспользовалось 273 налогоплательщика, объем льготы составил 68,4 млн рублей:

Размер налоговой ставки, %	Количество налогоплательщиков, ед.		Объем льготы, тыс. рублей	
	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год
7,5	173	171	33 800	47 143
5	67	69	13 488	12 815
0	.*	33	.*	8 438
ИТОГО	240	273	47 288	68 396

*ставка введена с 1 января 2016 года

По итогам 2016 года налоговыми каникулами воспользовались 33 индивидуальных предпринимателя, что является 47 по величине значением среди 73 субъектов Российской Федерации, в которых в 2016 году применялась нулевая ставка для вновь зарегистрированных налогоплательщиков.

За 2016 год поступления в бюджет Иркутской области от налогов, взимаемых в связи с применением УСН сложились на уровне 4 223,2 млн рублей, что выше уровня 2015 года на 14%, из них 53,9 млн рублей – поступления от налогоплательщиков, воспользовавшихся пониженными налоговыми ставками (рост на 72,4%). Налоговая отдача с 1 рубля льготы – 0,79 рублей.

В целом по итогам 2016 года наблюдается существенный рост числа малых и средних предприятий, включая микропредприятия, на 35%, оборот производимой ими продукции (услуг) увеличился на 29,4% и составил 528 033,6 млн рублей, объем инвестиций в основной капитал (по данным выборочного статистического наблюдения) сложился на уровне 2 050,8 млн рублей, среднемесячная заработная плата выросла на 8,4% и составила 21 627 рублей.

Оценка эффективности налоговых льгот по налогам, взимаемым в связи с применением ПСН

В 2016 году 669 индивидуальных предпринимателей воспользовались ПСН, в том числе «налоговыми каникулами» – 23 индивидуальных предпринимателя, что является 38 по величине значением среди 72 субъектов Российской Федерации, в которых в 2016 году действовала нулевая ставка для вновь зарегистрированных налогоплательщиков.

Учитывая, что всего в Иркутской области по итогам 2016 года было выдано 814 патентов, то правом применить налоговые каникулы в регионе воспользовался каждый 35 новый налогоплательщик.

Наиболее распространенным видом деятельности при применении «налоговых каникул» по ПСН стало репетиторство – 9 из 23 выданных патентов:

Вид деятельности	Количество патентов со ставкой 0%	Территория
услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству	9	4 – г. Иркутск, 2- г. Шелехов, по 1 – г. Братск, г. Ангарск, Чунское г.п
проведение занятий по физической культуре и спорту	5	3 – г. Ангарск, по 1 – г. Иркутск, г. Усть-Кут
услуги по присмотру и уходу за детьми и больными	4	г. Иркутск
ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	3	г. Иркутск
прочие услуги производственного характера	1	Чунское г.п
занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом	1	г. Иркутск
Всего	23	

Учитывая, что расчетная сумма стоимости патента Иркутской области в 2016 году составила 22 378 рублей, налоговые льготы местных бюджетов региона от предоставления налоговых каникул вновь зарегистрированным предпринимателям оцениваются в размере 515 тыс. рублей.

В целом прирост налоговых поступлений от применения налогоплательщиками данного спецрежима по отношению к 2015 году составил 4 780,4 тыс. рублей. Налоговая отдача с 1 рубля льготы – 9,3 рубля.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что по объему региональных налоговых льгот (пониженных налоговых ставок) по корпоративным налогам (налог на прибыль и имущество организаций) по итогам 2016 года Иркутская область с объемом в 5 857 млн рублей занимает 9 место среди субъектов Российской Федерации.

Учитывая проводимую федеральным центром политику по оптимизации действующих налоговых льгот по региональным и местным налогам, субъекты Российской Федерации - получатели дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета, к которым относится и Иркутская область, должны обеспечить выполнение ряда требований, предусматривающих в том числе рост налоговых и неналоговых доходов и отмену неэффективных льгот по налогам и иным обязательным платежам (постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506, Соглашение о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Иркутской области от 22 февраля 2017 года № 01-01-06/06-62) в целях оптимизации налоговых льгот, повышения эффективности стимулирования инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов региона и, как следствие, повышения налоговой отдачи от них Правительством Иркутской области проводится работа по переходу на адресное предоставление налоговых льгот посредством заключения специальных инвестиционных контрактов.

Заместитель министра
экономического развития
Иркутской области



М.Н. Петрова