

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О рекомендациях, выработанных на Правительственном часе «Об эффективности управления и распоряжения областной государственной собственностью»

Заслушав информацию министра имущественных отношений Иркутской области В.А. Сухорученко в рамках Правительственного часа «Об эффективности управления и распоряжения областной государственной собственностью», руководствуясь статьей 41 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» и статьей 100 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать Правительству Иркутской области:
  - принять меры, направленные на повышение эффективности управления и распоряжения областной государственной собственностью;
  - обеспечить полноту и своевременность поступления неналоговых доходов в областной бюджет и консолидированный бюджет Иркутской области;
  - обеспечить осуществление плана мероприятий по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью на 2017 год.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка



**МИНИСТЕРСТВО  
ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027

*(для корреспонденции)*

Ул. Карла Либкнехта, д. 47, г. Иркутск, 664007

тел.: (3952) 25-98-00, факс: (3952) 29-41-83

E-mail: [imus@govirk.ru](mailto:imus@govirk.ru)

Председателю комитета по  
собственности и экономической  
политике Законодательного Собрания  
Иркутской области

О.Н. Носенко

11.10.17 № 02-51-19544/17  
на № исх 2798 от 27.09.2017

О подготовке Правительственного  
часа

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с письмом председателя Законодательного Собрания Иркутской области С.Ф. Брилки № исх 2798 от 27.09.2017. направляю Вам информацию для проведения Правительственного часа «Об эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», запланированного в октябре 2017 года на заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Предлагаю указанный Правительственный час провести в формате доклад с презентацией. Время доклада 20 минут.

Приложение: на \_\_\_\_\_ л. в 1 экз.

Первый заместитель министра

А.Б. Курбатов

Исп: Мулихина Е.Ю.  
т. 25-98-98 (доб. 6080), 259-809

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>02/100</u>
Дата	<u>16.10.2017</u> г.
на	<u>03</u> листах, индекс <u>2</u>

Информация  
на Правительственный час в рамках заседания Законодательного Собрания  
Иркутской области по вопросу:  
**«Об эффективности управления и распоряжения государственной  
собственностью Иркутской области»**

В соответствии с Уставом Иркутской области и Законом Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» Правительство Иркутской области распоряжается государственной собственностью Иркутской области (далее – областная государственная собственность), в том числе акциями открытых акционерных обществ (долями) в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью, осуществляет контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения областной государственной собственностью, реализует иные полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области по управлению областной собственностью в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп является министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – министерство).

**1. Приоритеты государственной политики Иркутской области по  
распоряжению и управлению областной государственной собственностью**

Приоритетами государственной политики Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью являются:

1) повышение эффективности и качества управления объектами недвижимости, организация их целостной системы учета, оценки, анализа и сохранности;

2) осуществление государственной регистрации вещных прав на объекты областной государственной собственности;

3) повышение эффективности управления и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Иркутской области;

4) обеспечение полноты и своевременности поступления неналоговых доходов в областную бюджет и консолидированный бюджет Иркутской области;

5) проведение государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения, а также объектов недвижимости жилищного и нежилого фонда (объектов капитального строительства).

В проекте Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года определено, что при комплексном подходе к развитию сферы земельно-имущественных отношений ожидается, что:

1. Развитие сферы управления и распоряжения земельными участками на территории Иркутской области повлечет за собой развитие строительной индустрии, сельского хозяйства, поддержку хозяйствующих субъектов Иркутской области, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, а также особых категорий граждан.

2. Развитие сферы управления и распоряжения имущественным комплексом

позволит рационально использовать объекты областной государственной собственности в целях повышения доходов областного бюджета и доступности органов государственной власти и государственных учреждений Иркутской области для граждан, в рамках оказания государственных услуг.

Основными целями в управлении областной государственной собственностью являются повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления областной государственной собственностью, и увеличение доходов областного бюджета.

Достижение указанных целей предполагается путем решения следующих задач:

1. Повышение эффективности и качества управления объектами недвижимости, организация их целостной системы учета, оценки, анализа и сохранности.

2. Повышение эффективности управления и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Иркутской области.

3. Обеспечение сохранности, надлежащего содержания и управления областной государственной собственностью.

4. Обеспечение организационных, информационных и методических условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области имущественных отношений и управления областной государственной собственностью.

Указанные цели достигаются путем решения задач через реализацию следующего комплекса основных мероприятий:

- для повышения эффективности и качества управления объектами недвижимости, организации их целостной системы учета, оценки, анализа и сохранности осуществлена реализация основного мероприятия «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» через комплекс мероприятий:

- обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации;

- оценка недвижимости;

- обеспечение технической инвентаризации, постановки на кадастровый учет и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в областной государственной собственности, и сделок с ним;

- развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз данных в отношении областной государственной собственности.

- для повышения эффективности управления и распоряжения землями и земельными участками, расположенными на территории Иркутской области, осуществлена реализация основного мероприятия «Улучшение землеустройства и землепользования» через комплекс мероприятий:

- обеспечение независимой оценки в целях управления и распоряжения областными землями;

- обеспечение образования, постановки на государственный кадастровый учет земельных участков;

- обеспечение актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель и объектов недвижимости жилищного и нежилого фонда (объектов капитального строительства), в том числе земель сельскохозяйственного назначения, учтенных в государственном кадастре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области.

- для достижения задачи по обеспечению организационных, информационных и методических условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области имущественных отношений и управления областной государственной собственностью осуществлена реализация основного мероприятия «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области».

Также для обеспечения сохранности, надлежащего содержания и управления государственным имуществом Иркутской области, реализована ведомственная целевая программа «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» (совместно с ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области») в рамках подпрограммы «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23 октября 2014 года № 518-пп «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы по основным мероприятиям:

- обеспечение деятельности по сопровождению и реализации операций, связанных с управлением областной государственной собственностью;

- обеспечение проведения ремонтно-восстановительных работ на объектах областной государственной собственности, закрепленных на праве оперативного управления.

## 2. Общая характеристика и состав областной государственной собственности

По состоянию на 1 января 2017 года в Реестре государственной собственности Иркутской области (далее – Реестр) числилось 29 722 объекта учета, в том числе 12 479 объектов недвижимости, 17 243 объекта движимого имущества, кроме того 677 юридических лиц и 3 554 земельных участка. Динамика по годам приведена в таблицах 1-3.

Таблица 1

Данные об общем количестве и стоимости имущества, учтенного в Реестре за 2014-2016 годы

	На 01.01.2015		На 01.01.2016		На 01.01.2017	
	Кол-во	Стоимость, тыс. руб.	Кол-во	Стоимость, тыс. руб.	Кол-во	Стоимость, тыс. руб.
Объекты недвижимости	11 168	38 180 593,31	12 283	44 782 145,02	12 479	45 356 248,14
Движимое имущество	16 456	23 356 528,26	17 875	25 877 124,51	17 243	26 551 415,16
<b>Итого</b>	<b>27 624</b>	<b>61 537 121,57</b>	<b>30 158</b>	<b>70 659 269,53</b>	<b>29 722</b>	<b>71 907 663,30</b>

Таблица 2

Данные о количестве юридических лиц, учтенных в Реестре за 2014-2016 годы

Объекты учета областной государственной собственности	Общее количество на 01.01.2015	Общее количество на 01.01.2016	Общее количество на 01.01.2017
Областные государственные унитарные предприятия	7	6	5
Областные государственные учреждения	594	591	575
Органы государственной власти Иркутской области	104	92	73
Хозяйственные общества, акции (доли) которых находятся в областной государственной собственности	15	17	18
Унитарные некоммерческие организации (фонды)	4	4	6

Таблица 3

Данные об общем количестве и площади земельных участков, учтенных в Реестре за 2014-2016 годы

	Общее количество на 01.01.2015	Общее количество на 01.01.2016	Общее количество на 01.01.2017
Количество земельных участков, ед.	2 867	3 093	3 554
Площадь земельных участков, га	21 912,18	25 265,53	28 872,38

Количество областного государственного имущества за 2016 год уменьшилось на 1,44% по сравнению с 2015 годом, так как отчуждено в порядке безвозмездной передачи: в федеральную собственность Российской Федерации 8 объектов недвижимого имущества и 80 объектов движимого имущества; в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области 8 объектов недвижимого имущества, около 180 000 единиц движимого имущества и 19 транспортных средств. Списано 64 объекта недвижимого имущества, 166 транспортных средств, 30 896 единиц движимого имущества (оборудование, медицинская, компьютерная, офисная техника, предметы мебели, библиотечный фонд).

В отчетном периоде в казне Иркутской области (далее – областная казна) числилось 3574 объекта, из них 2803 объекта недвижимости и 771 объект движимого имущества.

Работа, проводимая Правительством Иркутской области, направлена на ежегодную оптимизацию количества областных государственных учреждений (далее - ОГУ). Вместе с изменением количества ОГУ уменьшается и количество объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении ОГУ и органов

государственной власти Иркутской области (далее - ОГВ). Уменьшение происходит в результате списания имущества, находящего в неудовлетворительном состоянии, реализации имущества, не участвующего в уставной деятельности ОГУ, передачи государственного имущества Иркутской области в собственность Российской Федерации и муниципальных образований Иркутской области.

### **3. Управление областными государственными учреждениями и имуществом государственных органов исполнительной власти Иркутской области**

По состоянию на 1 января 2017 года в Реестре числится 73 ОГВ и 575 ОГУ:

-126 автономных учреждений (22%);

-268 бюджетных учреждения (47%).

-181 казенное учреждение (31%).

Наибольший удельный вес в областных государственных структурах занимают ОГУ социальной сферы:

ОГУ здравоохранения – 24,8%;

ОГУ образования – 19,6%;

ОГУ социальной защиты – 21,5%.

За ОГУ и ОГВ значится 8 435 объектов недвижимости, балансовой стоимостью 40 802 761 тыс. руб.

Общая стоимость нефинансовых активов, находящихся в оперативном управлении ОГВ и ОГУ на 01.01.2017 (по данным балансов ОГУ) составила 100 057 731,60 тыс. руб., или 66% в общей стоимости областной государственной собственности.

Объем совокупных доходов ОГУ, полученных от осуществления уставной деятельности и от передачи в аренду объектов областной государственной собственности составил 44 284 686,46 тыс. руб. Объем бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ составил 1 098 082,2 тыс. руб. или 2,48% от доходов, полученных ОГУ, что недостаточно для поддержания имущества в рабочем состоянии. Уровень загрузки мощностей ОГУ составил 88,59%; уровень обременения имущества – 4,24%.

На 01.01.2017 года степень износа областного государственного имущества, находящегося в оперативном управлении ОГУ, составляет 59,3%; требуют капитального ремонта (в т.ч. аварийное) - 20,56% площадей областной государственной собственности. Остро стоит вопрос о капитальном ремонте (реконструкции) объектов в г. Иркутске: ул. Дзержинского, 36; ул. Ленина, 13; ул. Красноказачья, 23-а; ул. Советская, 176 и др.

Проблема высокой степени износа недвижимого имущества областной государственной собственности может быть решена через программные мероприятия, предусматривающие капитальный ремонт, реконструкцию или консервацию объектов, в целях их сохранения до решения вопроса о капитальном ремонте (реконструкции).

В целях эффективного использования имущества, закрепленного за ОГУ:

- рассматриваются вопросы по его перераспределению между областными организациями. В 2016 году передано имущества на сумму 1 105 625 тыс. руб., в 2015 г. - 135 258 тыс. руб., в 2014 г. - 3 503 400 тыс. руб.

- осуществляется контроль за соблюдением ОГУ законодательства, в том числе при списании имущества, не подлежащего использованию ввиду его неудовлетворительного технического состояния. В 2016 году согласовано списание имущества на сумму 255 059,0 тыс. руб. (коэффициент выбытия составил 1,08), в 2015 г. - 31 126 тыс. руб., в 2014 г. - 419 710 тыс. руб.

В отношении неиспользуемого имущества ОГУ изучается потребность других областных структур; при отсутствии спроса рассматривается возможность о включении в Прогнозный план приватизации для получения дополнительного дохода в областной бюджет; о передаче в муниципальную собственность в целях выполнения полномочий муниципальных образований; и только потом о списании в порядке, установленном действующим законодательством.

В целях оптимизации расходов на содержание ОГУ в 2016 году реорганизовано 16 ОГУ, осуществляющих свою деятельность в области здравоохранения, социальной защиты, культуры, ветеринарии, пожарной и спасательной службы. При проведении реорганизации соблюдено основное требование о сохранении спектра оказываемых услуг на территории Иркутской области. Учитывая острую потребность реорганизованных ОГУ в дополнительном финансировании на содержание имущества и увеличении численности, фонда оплаты труда, высвобожденные средства были направлены на указанные цели. Что касается имущества, то оно не было изъято, а сохранилось за реорганизованными учреждениями.

Из общего количества объектов, находящихся на балансе ОГУ (8 435 объекта), зарегистрировано право оперативного управления на 4 764 объекта, что составляет 56,5% от общего количества (в т.ч. в 2017 году – 155 объектов). Работа по регистрации вещных прав на недвижимое имущество областной государственной собственности проводится в пределах средств, выделяемых из областного бюджета по соответствующей программе:

2014 год - 2 373 157,34 руб.

2015 год – 1 489 798,00 руб.

2016 год – 2 069 092,49 руб.

Сводная информация об объектах недвижимости, находящихся в оперативном управлении ОГУ и ОГВ представлена в таблице 4.

Таблица 4.

**Информация об объектах недвижимости ОГУ и ОГВ**

	Показатель	на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.01.2017
1	Количество ОГУ	594	591	575
2	Количество ОГВ	132	92	73
3	Количество объектов недвижимости (включая дороги)	8319	8913	8435
4	Зарегистрировано право оперативного управления, всего	4250	4792	4764
	в т.ч. в отчетном периоде	960	542	155*
5	Площадь ОН, кв.м. (включая дороги)	3 848 260	5 697 741	5 679 781
6	Балансовая стоимость ОН,	37 705 240	40 577 634	40 802 761



тыс. руб. (включая дороги) (по данным Реестра)			
--	--	--	--

\* - уменьшение соответствующих показателей в 2016 году связано с исключением из Реестра объектов переданных, списанных и в соответствии с заключением Стройнадзора Иркутской области признанным не относящимся к недвижимым.

#### 4. Управление областными государственными унитарными предприятиями

В сфере управления областными государственными унитарными предприятиями (далее – ОГУП) Правительство Иркутской области осуществляет предусмотренные законодательством полномочия собственника и учредителя ОГУП.

По состоянию на 30 сентября 2017 года в Реестре значится 5 ОГУП. Финансово-хозяйственную деятельность осуществляют 3 предприятия: ОГУЭП «Облкоммунэнерго», ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ», ГУТПП «Фармация».

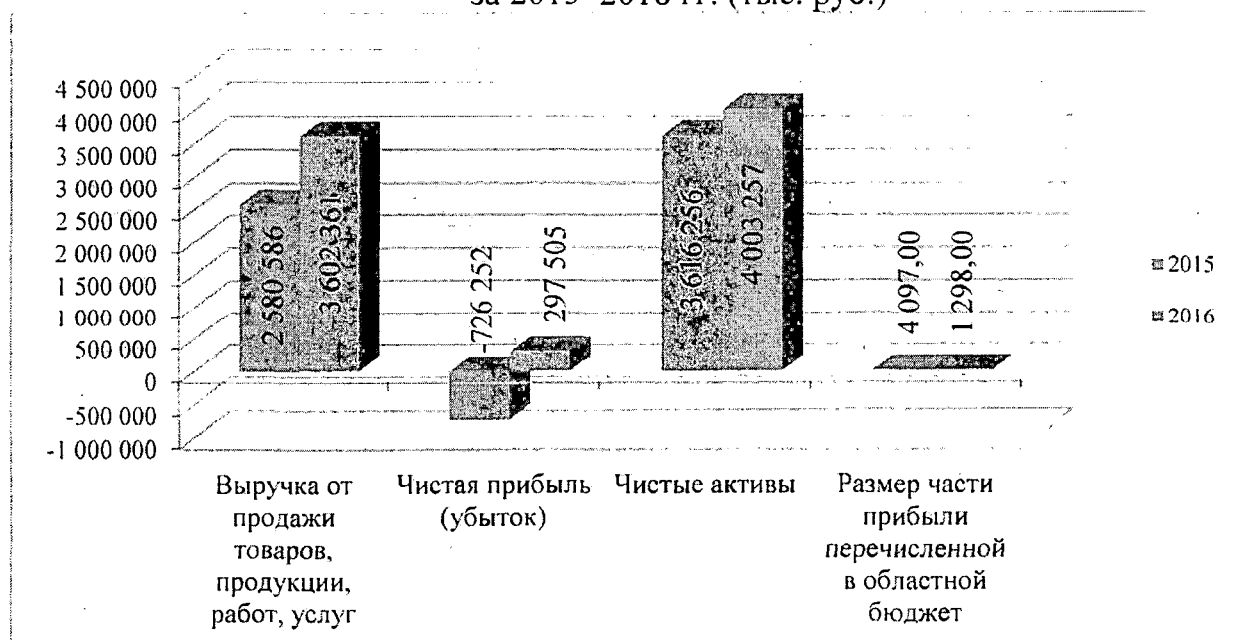
Решением Арбитражного суда Иркутской области от 28 сентября 2017 года по делу № А19-13779/2016 «О признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства» в отношении ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт» открыто конкурсное производство сроком до 22 марта 2018 года.

В отношении ОГУП «Окравтодор», не осуществляющего финансово-хозяйственную деятельность, рассматривается вопрос о ликвидации.

Динамика ключевых показателей эффективности деятельности ОГУП за период 2015-2016 гг. представлена на Диаграмме 1.

Диаграмма 1

Ключевые показатели эффективности деятельности ОГУП за 2015–2016 гг. (тыс. руб.)



Выручка предприятий по итогам работы за 2016 год составила 3 602 361 тыс. руб., что на 39,59% выше уровня аналогичного периода прошлого года. Положительный финансовый результат имеют три предприятия: ГУТПП «Фармация», ОГУЭП «Облкоммунэнерго», ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт». Убыток получен ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ» в размере 5 679 тыс. руб. в

связи с корректировками бухгалтерской отчетности за предыдущие периоды и недостоверным отражением списания движимого имущества предприятия.

В 2015 году убыток в размере 730 920 тыс. руб. получен ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в связи с ростом затрат за потребленную, в соответствии с договором энергоснабжения, электроэнергию в целях компенсации потерь электрической энергии в своих распределительных электрических сетях.

Чистые активы в 2016 году составили 4 003 257 тыс. руб., что на 10,70% выше уровня аналогичного периода прошлого года.

Согласно Закону Иркутской области от 23 декабря 2015 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» прогнозируемые доходы областного бюджета от перечисления части прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, составляли 1 295 тыс. руб. Фактически поступило в бюджет по состоянию на 31 декабря 2016 года 1 298 тыс. руб., что составляет 100,23% выполнения плана.

В целях повышения эффективности управления ОГУП исполнительными органами государственной власти, участвующими в отраслевом управлении предприятиями проводятся балансовые комиссии по рассмотрению годовых итогов финансово-хозяйственной деятельности предприятий с участием министерства имущественных отношений Иркутской области. По результатам рассмотрения определяются основные направления дальнейшего развития предприятий.

Выручка предприятий по состоянию на 30.06.2017 составила 1 962 195 тыс. руб., увеличение к аналогичному периоду 2016 года составляет 13,19%.

По итогам работы за 6 месяцев 2017 года положительный финансовый результат имеют два предприятия: ГУТПП «Фармация», ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

Стоимость чистых активов предприятий по состоянию на 30.06.2017 составила 4 295 044 тыс. руб., что на 15% выше уровня аналогичного периода прошлого года.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 2 августа 2017 года № 506-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 мая 2011 года № 128-пп» размер части прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет и подлежащей перечислению в областной бюджет, составляет 50%.

В бюджет Иркутской области от перечисления части прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей в 2016 году поступило 1 298 тыс. руб., по состоянию на 30 сентября 2017 года поступило 1 140 тыс. руб.

#### **5. Корпоративное управление хозяйственными обществами, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области (далее – хозяйственные общества)**

Правительство Иркутской области в соответствии с законодательством осуществляет права акционера (участника) в отношении пакетов акций (долей), находящихся в государственной собственности Иркутской области, в том числе полномочия высшего органа управления общества – собрания акционеров (участников) – в случае нахождения в государственной собственности Иркутской области 100% акций (долей). В рамках своей компетенции обеспечивает:

- участие представителей Иркутской области в работе органов управления и контроля хозяйственных обществ;
- получение дивидендного дохода;
- управление и обеспечение проведения грамотной корпоративной политики в хозяйственных обществах.

По состоянию на 31 декабря 2016 года и 30 сентября 2017 года в Реестре значатся 18 хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области, одно из которых находится в стадии банкротства (конкурсное производство).

В целях обеспечения прав акционера и участника хозяйственных обществ осуществляется подготовка распоряжений Правительства Иркутской области по выдвижению кандидатур представителей интересов области в органы управления и контроля хозяйственных обществ.

В соответствии с законодательством члены Советов директоров хозяйственных обществ при принятии решения руководствуются письменными указаниями по голосованию, подготовленными министерством имущественных отношений Иркутской области на основании рекомендаций отраслевого органа управления хозяйственным обществом, согласованных с заместителем Председателя Правительства Иркутской области, курирующим направление деятельности общества. Рекомендации отраслевого органа подтверждаются экономическими расчетами, обосновывающими необходимость принятия решения и влияние принимаемых решений на результаты деятельности хозяйственного общества.

В 2016 году были рассмотрены материалы, а также обеспечено проведение:

- 17 годовых общих собраний акционеров (участников);
- 57 внеочередных общих собраний акционеров (участников);
- 93 заседаний советов директоров.

За 9 месяцев 2017 года обеспечено проведение:

- 16 годовых общих собраний акционеров (участников);
- 65 внеочередных общих собраний акционеров (участников);
- 78 заседаний советов директоров.

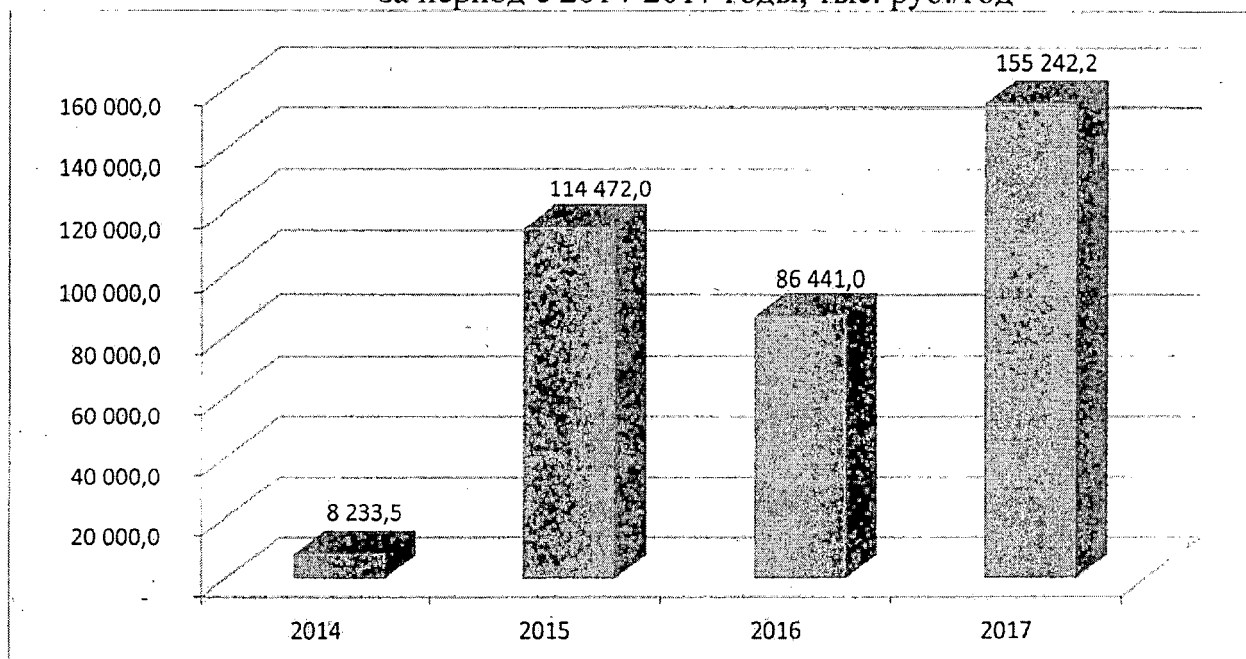
В целях повышения неналоговых доходов бюджета распоряжением Губернатора Иркутской области от 17 марта 2017 года № 29-р утвержден план первоочередных антикризисных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории Иркутской области в 2017 году, которым определено направлять на выплату дивидендов не менее 50% чистой прибыли хозяйственных обществ.

В 2016 году по итогам работы хозяйственных обществ за 2015 год сумма дивидендов, перечисленных в областной бюджет составила 86 205,1 тыс. руб.

В 2017 году по итогам работы хозяйственных обществ за 2016 год в бюджет Иркутской области перечислено 155 242,2 тыс. руб. в виде дивидендов.

Информация о поступлении дивидендов в бюджет Иркутской области в 2014-2017 годах представлена в диаграмме 2.

Поступление дивидендов в бюджет Иркутской области  
за период с 2014-2017 годы, тыс. руб./год



Увеличение поступлений дивидендов связано с созданием в 2013 году АО «Корпорация развития Иркутской области» и передачей в 2015 году в областную собственность 100% пакета акций АО «Международный Аэропорт Иркутск» из федеральной собственности.

Вопросы текущей деятельности хозяйственных обществ рассматриваются на заседаниях балансовых комиссий, на которых также обсуждаются проблемы, разрабатываются мероприятия, направленные на повышение эффективности управления обществами.

По итогам деятельности хозяйственных обществ за 2016 год 8 хозяйственных обществ получили чистую прибыль, 7 получили убытки.

По состоянию на 31 декабря 2016 года показатели финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ составили:

- стоимость основных средств 4 080 305 тыс. руб., что на 187 229 тыс. руб. (5%) больше показателя за 2015 год.

- стоимость чистых активов 6 155 746 тыс. руб., что на 1 494 066 тыс. руб. (24,3%) выше уровня 2015 года.

- выручка хозяйственных обществ составила 8 527 768 тыс. руб., что на 1 292 482 тыс. руб. (15,2%) выше уровня 2015 года.

В предыдущие периоды имел место отрицательный совокупный финансовый результат деятельности хозяйственных обществ, в 2016 году совокупный финансовый результат деятельности всех хозяйственных обществ стал положительным и прибыль составила 634 257 тыс. руб.

## 6. Передача областного государственного имущества в пользование

### 6.1. Объекты недвижимого имущества (без учета земельных участков)

Общая площадь переданных в 2016 году в пользование объектов недвижимости областной государственной собственности (без учета земельных участков) составила 948,8 тыс. кв. м, из которых в аренду сдано 855,9 тыс. кв. м (в том числе сооружение аэродрома площадью 811,7 тыс. кв. м), а 92,9 тыс. кв. м площадей передано в безвозмездное пользование, что составляет 90,2% и 9,8% соответственно.

В аренду и безвозмездное пользование предоставляются площади, находящиеся в оперативном управлении, хозяйственном ведении, а также закреплённые в казне Иркутской области.

Большую часть переданных в аренду площадей (без учета сооружения аэродрома) занимают субъекты малого и среднего предпринимательства: 19,6 тыс. кв. м или 44,4% от полезной площади арендуемых площадей.

На втором месте, коммерческие организации, не являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, которые арендуют 7,9 тыс. кв. м (что составляет 17,8 % сдаваемых в аренду помещений), из них 4,7 тыс. кв.м занимает АО «Международный Аэропорт Иркутск».

На третьем месте по количеству арендуемых площадей находятся некоммерческие организации, которые занимают 7,8 тыс. кв. м или 17,7%.

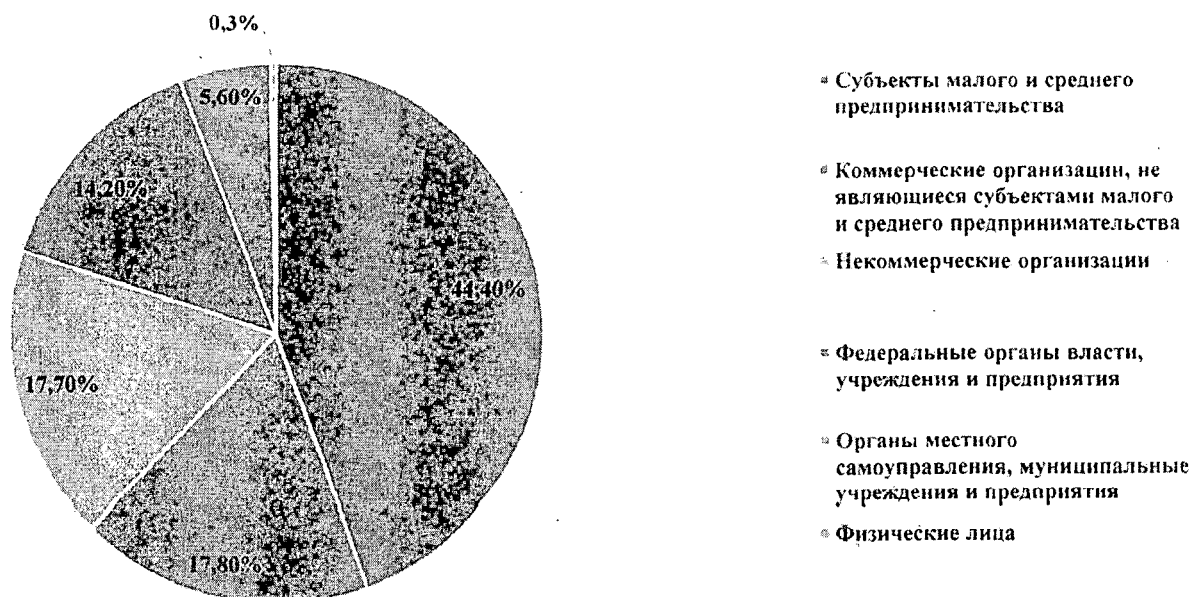
В арендном пользовании федеральных органов власти, учреждений и предприятий находится 6,3 тыс. кв. м или 14,2% полезной площади.

Органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и предприятия арендуют 2,5 тыс. кв. м (что составляет 5,6% сдаваемых в аренду помещений), в арендном пользовании физических лиц находится 0,1 тыс. кв. м или 0,3% полезной площади.

Распределение помещений, предоставленных на условиях аренды, между категориями пользователей представлено в диаграмме 3

Диаграмма 3

Распределение помещений, предоставленных на условиях аренды, между категориями пользователей

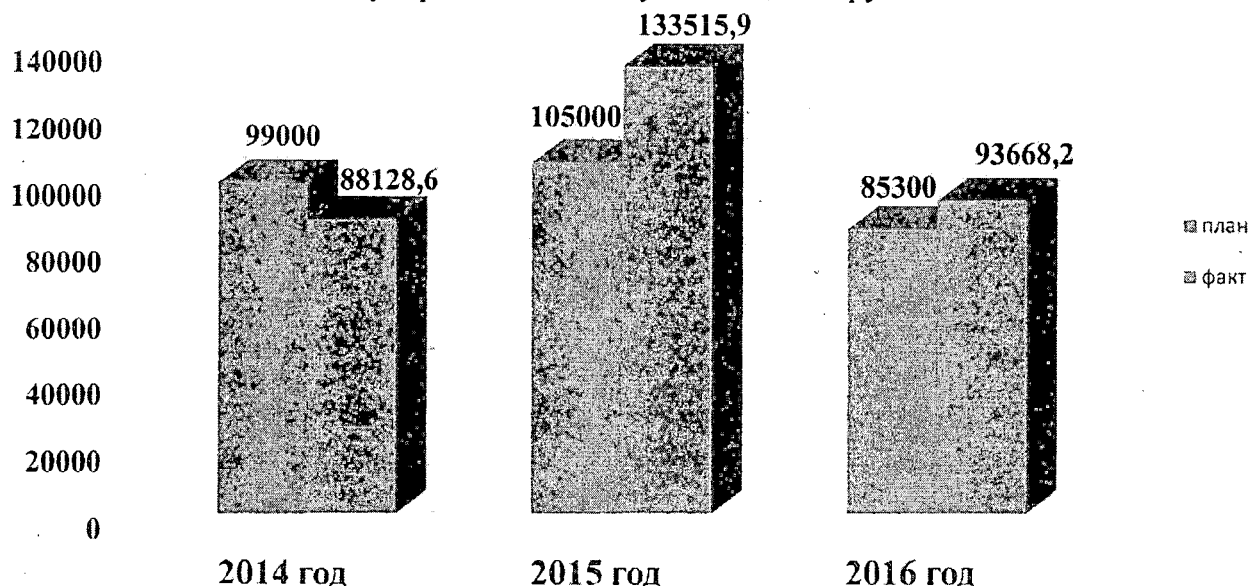


План поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в соответствии с Законом Иркутской области от 23 декабря 2015 года № 130-оз «Об областном бюджете на 2016 год» составил 85 300 тыс. рублей. Фактически в бюджет Иркутской области в 2016 году поступило 93 668,2 тыс. рублей. Выполнение годового плана составило 110%.

В диаграмме 4 представлены данные по плановым и фактическим поступлениям средств от сдачи в аренду областного недвижимого имущества в динамике за 2014-2016 годы:

Диаграмма 4

Выполнение плана по доходам от сдачи в аренду областного государственного имущества, тыс.рублей



Перевыполнение плановых показателей обусловлено проводимой прензионно-исковой работой.

Сокращение доходов в 2016 году в сравнении с 2015 годом произошло по причине передачи из областной государственной собственности в собственность Российской Федерации объектов недвижимости, занимаемых федеральными структурами.

За 9 месяцев 2017 года в доход областного бюджета от сдачи в аренду областного государственного имущества поступило 56 712,33 тыс. рублей, что составляет 73% годового плана.

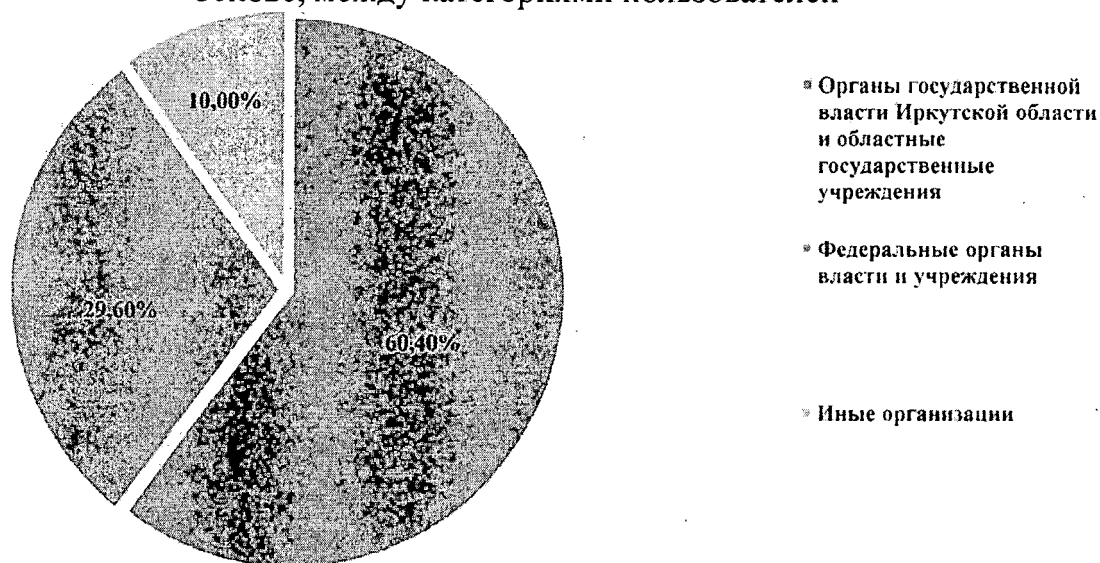
Заключение договоров аренды осуществляется в соответствии с действующим законодательством по рыночным ставкам арендной платы на основании отчетов об оценке рыночной стоимости права пользования имуществом, а также по результатам торгов на право заключения указанных договоров.

Из предоставленных в безвозмездное пользование объектов недвижимости, общей площадью 92,9 тыс. кв. м, в пользовании исполнительных органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области, областных государственных учреждений находится

56,1 тыс. кв. м. (60,4%), в пользовании федеральных органов исполнительной власти и учреждений – 27,5 тыс. кв.м. (29,6%), а также иных организаций (областные общественные организации инвалидов, Иркутская епархия Русской Православной церкви и др.) – 9,3 тыс. кв. м. (10,0%). Распределение площадей, предоставленных на условиях аренды, между категориями пользователей представлено на диаграмме 5.

Диаграмма 5

Распределение площадей, предоставленных на безвозмездной основе, между категориями пользователей



В связи с передачей субъектам Российской Федерации (в том числе Иркутской области) ряда государственных полномочий Российской Федерации, созданием новых исполнительных органов государственной власти Иркутской области и областных государственных учреждений для осуществления государственных полномочий спрос на нежилые помещения областной собственности значительно превышает возможности их предоставления. Недостаточность помещений обусловлена также изношенностью фондов.

Вместе с тем, в 2016 году решен вопрос о предоставлении помещений общей площадью 4,5 тыс. кв. м для размещения исполнительных органов государственной власти Иркутской области, областных государственных учреждений и социально ориентированных некоммерческих организаций. В частности, службе по охране природы и озера Байкал Иркутской области, областному государственному казенному учреждению «Аппарат Общественной палаты Иркутской области», службе государственного финансового контроля Иркутской области, министерству лесного комплекса Иркутской области, агентству по туризму Иркутской области, государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Иркутский областной музыкальный колледж им. Фредерика Шопена, государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Иркутский областной колледж им. И.Л. Копылова, областному государственному профессиональному образовательному бюджетному учреждению Иркутское театральное училище, областному государственному казенному учреждению «Центр обеспечения

судебных участков мировых судей», Благотворительному Фонду «Оберег», автономной некоммерческой организации «Иркутский центр абилитации».

#### *6.2. Земельные участки, находящиеся в областной государственной собственности*

Правительство Иркутской области в соответствии с законодательством осуществляет функции по управлению и распоряжению землями и земельными участками, осуществляет все необходимые действия, связанные с разграничением государственной собственности на землю, в том числе связанных с инвентаризацией (межеванием) и государственным кадастровым учетом земельных участков, государственной регистрацией права собственности Иркутской области на земельные участки и распоряжением земельными участками, находящимися в областной государственной собственности.

В целях эффективного использования областной государственной собственности заключаются договоры аренды земельных участков, находящихся в областной казне. Динамика количества договоров аренды земельных участков и поступления арендной платы в 2014-2016 годах приведена в таблице 5

Таблица 5

Информация по договорам аренды земельных участков, находящихся в областной государственной собственности за 2014-2016 годы

	На 01.01.2015	На 01.01.2016	На 01.01.2017
Количество заключенных договоров	57	79	96
Количество земельных участков	649	673	696
Поступления договорам аренды (тыс. руб.)	9 894,72	12 659,5	9 005,04

Снижение поступлений в 2016 году произошло в связи с не погашенной кредиторской задолженностью по арендной плате основного арендатора - ОГУЭП «Облкоммунэнерго». Сумма задолженности ОГУЭП «Облкоммунэнерго» составила 7 363,55 тыс. руб.

В 2017 году в судебном порядке с ОГУЭП «Облкоммунэнерго» взыскано 7 570,52 тыс. руб., из них в рамках исполнительного производства в областной бюджет поступило 3 684,997 тыс. руб.

За 9 месяцев 2017 года заключено 6 договоров аренды на 7 земельных участках. Поступления от арендной платы за земельные участки, находящихся в областной государственной собственности, за 9 месяцев 2017 года составили 14 994,46 тыс. руб.

#### **7. Приватизация областного государственного имущества**

Основными задачами приватизации областного государственного имущества являются пополнение доходной части бюджета Иркутской области неналоговыми доходами, вовлечение в хозяйственный оборот объектов государственной собственности, создание широкого слоя эффективных собственников, оптимизация структуры государственной собственности.

Для решения указанных задач:



– проводится анализ целесообразности (нецелесообразности) приватизации отдельных объектов;

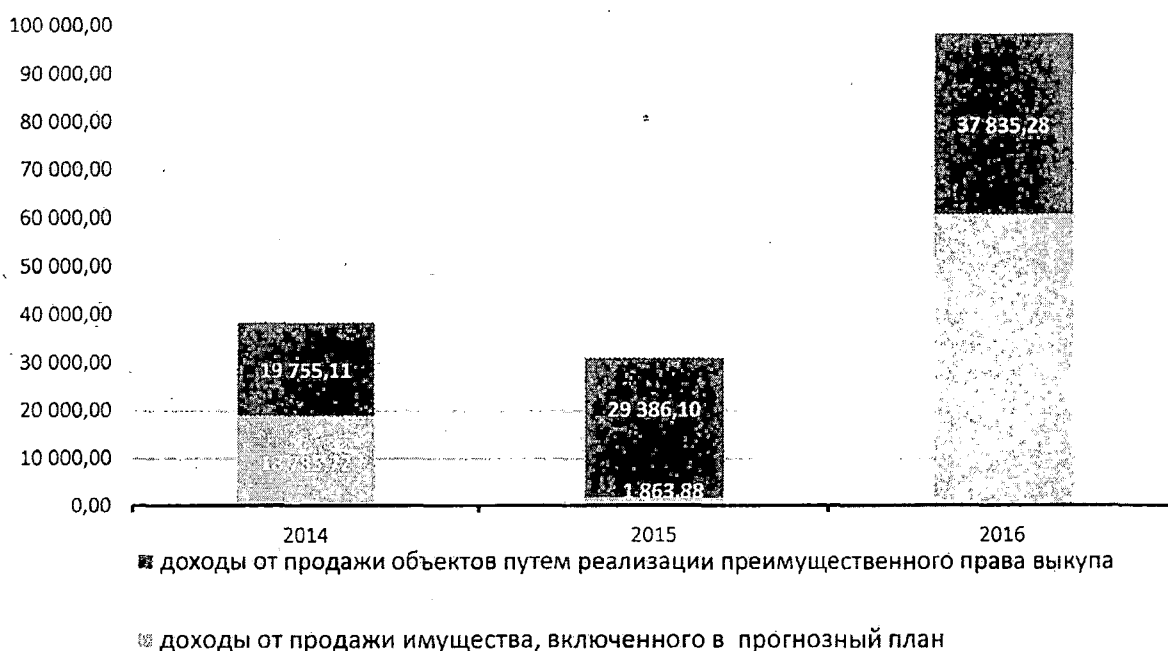
– осуществляется оценка областного государственного имущества при совершении сделок приватизации;

– обеспечивается контроль за своевременным поступлением средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет.

За 2014-2016 годы наблюдается увеличение доходов от приватизации областного государственного имущества. Динамика доходов от приватизации представлена на диаграмме 6.

Диаграмма 6

Динамика доходов от приватизации областного государственного имущества за 2014-2016 гг., тыс. руб.



Так, объем доходов от приватизации областного государственного имущества в 2016 году составил 98 369,36 тыс. руб., что больше объема доходов от приватизации за 2015 год в 3 раза.

По состоянию на 30 сентября 2017 года доход бюджета Иркутской области от продажи областного государственного имущества суммарно составил 2 541,46 тыс. руб., в том числе от реализации арендаторами преимущественного права – 1 595,9 тыс. рублей.

В проект закона Иркутской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2018 год» включено 6 комплексов объектов недвижимости, 9 нежилых зданий с необходимыми для их использования земельными участками, 2 помещения, объект незавершенного строительства, а также пакет акций открытого акционерного общества «Горожанин», находящегося в государственной собственности Иркутской области, в размере 20% уставного капитала.

От приватизации указанного имущества в 2018 году планируется получить в областной бюджет доход в размере 195 892 тыс. рублей.

## 8. Доходы областного бюджета от распоряжения объектами областной государственной собственности

Доходы областного бюджета от распоряжения объектами областной государственной собственностью по видам доходов в динамике по годам представлены в таблице 6.

Таблица 6

Доходы областного бюджета от распоряжения объектами областной государственной собственностью по видам доходов за 2014-2016 годы

Виды доходов от распоряжения объектами областной государственной собственности	Сумма дохода, в тыс. руб.			
	2014 год	2015 год	2016 год	9 мес. 2017г
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) (81311105022021000120)	9 894,72	17 265,43	9 005,04	14 994,46
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) (81311105032021000120) + доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков) (81311105072021000120)	88 128,56	133 515,86	93 668,24	56 712,33
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (81311402023021000410)	39 223,23	30 941,58	93 339,79	2 541,46
<b>Итого:</b>	<b>137 246,51</b>	<b>181 722,87</b>	<b>196 013,07</b>	<b>74 248,25</b>

Доходы областного бюджета от управления и распоряжения областной государственной собственностью имеют динамику ежегодного роста.

**9. Перераспределение имущества между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Иркутской области**

Правительством Иркутской области в установленном законодательством порядке осуществляется безвозмездная передача областной государственной собственности в связи с разграничением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Иркутской области, а также между органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области. Сведения о перераспределении имущества за 2014-2016 годы приведены в таблице 7.

Таблица 7

Сведения о перераспределении имущества между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области за 2014-2016 годы

Наименование объекта	2014 г.	2015 г.	2016 г.
	количество	количество	количество
<i>Из федеральной собственности в собственность Иркутской области:</i>			
Недвижимое имущество	19	63	27
Движимое имущество	1 928	4 023	11
<i>Из собственности Иркутской области в федеральную собственность:</i>			
Недвижимое имущество	9	10	8
Движимое имущество	4 064	373	80
<i>Из муниципальной собственности муниципальных образований в собственность Иркутской области:</i>			
Недвижимое имущество	68	143	37
Движимое имущество	129	192	166
Транспортные средства	2	-	-
<i>Из собственности Иркутской области в муниципальную собственность муниципальных образований:</i>			
Недвижимое имущество	190	113	139
Движимое имущество	382 783	301 816 шт.; 1 917,62 л; 240 м; 2 500 упак./комп	40 661 шт.; 25,07 л.; 1 646,64 кг; 34 382,397 т.; 19 006 кв.м.; 5 956,72 м; 4 900 пог.м.; 1 113 упак./комп
Транспортные средства	24	36	19

За 9 месяцев 2017 года из федеральной собственности в государственную собственность Иркутской области было передано 3 объекта недвижимого имущества и 4 161 объект движимого имущества.

Из государственной собственности Иркутской области в федеральную собственность было передан 1 объект недвижимого имущества и 97 объектов движимого имущества.

Из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в государственную собственность Иркутской области было передано 19 объектов недвижимого имущества.

Из государственной собственности Иркутской области в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области было передано 152 объекта недвижимого имущества, движимое имущество (26 881 шт.; 390 618 л.; 239,320 кг; 79 881,600 т.; 5,000 кв.м.; 12 260,140 м; 132,00 куб.м; 14 000 упак./комп; 209,000 пар) и 10 транспортных средств.

Перераспределение объектов позволяет их более эффективно использовать имущество, а также при необходимости включать его в план приватизации областного государственного имущества.

#### **10. Сведения о государственной регистрации вещных прав на объекты областной государственной собственности**

Оформление права государственной собственности Иркутской области на объекты недвижимости и земельные участки позволяет Правительству Иркутской области осуществлять процедуры: приватизации, установления сервитута, предоставления в аренду, предоставления в собственность, предоставления в постоянное (бессрочное) пользование областным государственным учреждениям, которые являются плательщиками земельного налога (поступает в бюджеты соответствующих муниципальных образований). Постановка на кадастровый учет и государственная регистрация объектов позволяет сохранить объекты недвижимого имущества в областной государственной собственности Иркутской области.

Количество и доля объектов областной государственной собственности, на которые зарегистрированы вещные права, от общего числа объектов, подлежащих регистрации представлены в таблице 8.

Таблица 8

	Общее количество объектов недвижимости, подлежащих регистрации	Зарегистрировано	
		количество	%
Собственность Иркутской области	12 479	7 050	56,5
Оперативное управление	8 435	4 756	56,4
Хозяйственное ведение	1 407	449	32,0

За 2016 год сформировано и поставлено на государственный кадастровый учет 57 земельных участков, 103 объекта недвижимого имущества.

## **11. Государственная кадастровая оценка**

На территории Иркутской области результаты государственной кадастровой оценки утверждены в отношении земельных участков в составе земель: сельскохозяйственного назначения; населенных пунктов; промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; особо охраняемых территорий и объектов; объектов недвижимости жилищного и нежилого фонда.

В соответствии с пунктом 5 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации кадастровая стоимость земельного участка устанавливается для целей налогообложения. В результате актуализации кадастровой стоимости объектов недвижимости происходит увеличение доходной части бюджетов муниципальных образований.

В целях обеспечения реализации полномочий Иркутской области по определению кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области, предусмотренных Федеральным законом от 3 июля 2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», распоряжением Правительства Иркутской области от 30.05.2017 № 294-рп в 2017 году создано областное государственное бюджетное учреждение «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости», учредителем которого является министерство имущественных отношений Иркутской области.

Основной целью деятельности бюджетного учреждения является определение кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения, возникающие при проведении государственной кадастровой оценки и направлена на определение достоверной и реальной стоимости имущества, подлежащего налогообложению, в целях пополнения доходной части бюджета.

## **12. Ключевые проблемы в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области**

При управлении и распоряжении областной государственной собственностью Правительством Иркутской области выявлены ключевые проблемы:

1. Высокая степень физического износа областного государственного имущества, в том числе и за счет имущества, переданного из федеральной и муниципальной собственности;

2. Неудовлетворительное состояние объектов областной государственной собственности;

3. Наличие неиспользуемого имущества, в котором отсутствует потребность областных структур и муниципальных образований, а также отсутствует коммерческий спрос юридических и физических лиц;

4. Нехватка площадей областной государственной собственности, отвечающих требованиям для обеспечения деятельности органов государственной

власти Иркутской области и областных государственных учреждений, и как следствие использование имущества иных форм собственности, на условиях аренды.

Данные проблемы могут быть решены через программные мероприятия, предусматривающие капитальный ремонт, реконструкцию или консервацию объектов, в целях их сохранения до решения вопроса о капитальном ремонте (реконструкции). Восстановленные в результате ремонта (реконструкции) объекты могут быть использованы для обеспечения деятельности органов государственной власти Иркутской области и областных государственных учреждений.

### 13. Направления и основные мероприятия по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью

В целях оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью разработан план мероприятий на 2017 год (Таблица 9).

Таблица 9

План мероприятий по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью на 2017 год

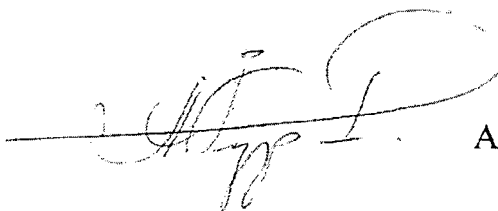
№ п/п	Мероприятия	Прогнозные значения основных параметров	Сроки	Ответственный исполнитель
1	Создание, ликвидация, реорганизация областных государственных учреждений путем слияния, присоединения государственных учреждений	- создание 1 ОГУ; - ликвидация 9 ОГУ - реорганизация 8 ОГУ (в результате которой количество ОГУ сократится на 4 единицы)	В течение года	Органы исполнительной власти Иркутской области по подведомственным ОГУ
2	Перераспределение объектов областной государственной собственности	Перераспределение имущества будет производиться по мере необходимости	В течение года	Органы исполнительной власти Иркутской области по подведомственным ОГУ совместно с министерством имущественных отношений Иркутской области
3	Списание объектов областной государственной собственности, пришедших в негодность	Списание имущества будет производиться по мере необходимости	В течение года	Министерство имущественных отношений Иркутской области
4	Приобретение, строительство, реконструкция объектов недвижимости ОГУ	Приобретение, строительство, реконструкция – 23 объекта недвижимости	В течение года	Органы исполнительной власти Иркутской области по подведомственным ОГУ совместно с министерством имущественных отношений

				Иркутской области
5	Проведение капитального ремонта объектов недвижимости ОГУ	Проведение капитального ремонта – 87 объектов недвижимости	В течение года	Органы исполнительной власти Иркутской области по подведомственным ОГУ
6	Организация и проведение конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды объектов областной государственной собственности (в том числе земельных участков)	Проведение конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды объектов областной государственной собственности (в том числе земельных участков) будет производиться по мере необходимости		Министерство имущественных отношений Иркутской области
7	Реализация Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2017 год	Поступление неналоговых доходов от приватизации - 3 961 тыс. рублей.	В течение года	Министерство имущественных отношений Иркутской области
8	Обеспечение участия представителей Иркутской области в работе органов управления и контроля хозяйственных обществ	Проведение годовых общих собраний акционеров (участников) хозяйственных обществ – 17 Проведение ревизионных проверок – не менее 17	В течение года	Министерство имущественных отношений Иркутской области
9	Обеспечение контроля за выплатой дивидендов, начисленных на областные государственные пакеты акций (доли)	Поступление неналоговых доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ – 72 580 тыс.рублей	До 31.08.2017	Министерство имущественных отношений Иркутской области
10	Выполнение плана областного бюджета на 2017 год по доходам от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации	Доходы от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области – 13 703,67 тыс. рублей	декабрь 2017 года	Министерство имущественных отношений Иркутской области
11	Выполнение плана областного бюджета на 2017 год по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и	- Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении ОГВ субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества	декабрь 2017 года	Министерство имущественных отношений Иркутской области

созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), и имущества, составляющего областную казну (за исключением земельных участков)	бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ) – 35 301,0 тыс. рублей; - Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего областную казну (за исключением земельных участков) – 42 000,0 тыс. рублей		
---	--	--	--

По результатам реализации данного плана мероприятий ожидается сокращение расходов на содержание областной государственной собственности, увеличение доходной части областного бюджета, оптимизация структуры областного государственного имущества путем реорганизации, перераспределения и приватизации в части, не задействованной в обеспечении осуществления полномочий органов государственной власти Иркутской области, включая имущество, вновь поступившее в областную государственную собственность.

Первый заместитель министра  
имущественных отношений  
Иркутской области



А.Б. Курбатов