

Заключение

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об областной государственной поддержке научной,
научно-технической и инновационной деятельности»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности» (далее – проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 13.07.2016 №161-уг.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие нормативные правовые акты:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Подпункт 53 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относит решение вопросов по организации и осуществлению региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе научными организациями субъекта Российской Федерации;

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3119/73
Дата	21.07.2016 г.
на	03 листах, индекс 01-310

- часть 3 статьи 12 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ), согласно которой к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится право принятия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об осуществлении деятельности указанных органов в научной и (или) научно-технической сферах.

Проектом закона предлагается внести следующие изменения в Закон Иркутской области от 5 мая 2004 года № 21-оз «Об областной государственной поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности» (далее – Закон области № 21-оз):

- скорректировать полномочия Правительства Иркутской области в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности;

- по тексту Закона области № 21-оз термины «научные, научно-технические и инновационные проекты» заменить на термины «научные, научно-технические программы и проекты, инновационные проекты»;

- исключить по тексту закона слова «ведомственные целевые программы»;

- признать утратившими силу главу 3 Закона области № 21-оз («Областные государственные гарантии и финансирование научной, научно-технической и инновационной деятельности») и статью 16 («Областная государственная поддержка внешнеэкономических связей в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности»).

При рассмотрении проекта закона необходимо учесть следующее замечание. В связи с предлагаемой проектом закона заменой по тексту Закона области № 21-оз термина «научные, научно-технические и инновационные проекты» на термин «научные, научно-технические программы и проекты, инновационные проекты» в корректировке будут нуждаться пункты 1, 2, 4, 7 части 2 статьи 8 Закона области № 21-оз в части дополнения их термином «программы».

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют. В связи с отсутствием до настоящего времени утвержденных порядка проведения экспертиз научных, научно-технических и инновационных проектов, и порядка проведения конкурса указанных проектов (часть 3 статья 8, часть 2 статьи 9 Закона области № 21-оз) принятия, внесения изменений или признания утратившими силу нормативных-правовых актов в связи с принятием рассматриваемого проекта закона не требуется.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Согласно пояснительной записке проект закона прошёл процедуру предварительной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23.12.2013 года № 610-пп.

В целом проект закона подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования и может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области с учетом вышеуказанного замечания.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов
20.07.2016г

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления



А.Н. Ракитская
20.07.2016г