

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

06.02.2018

№ 02/ 300 -р

г. Иркутск

Об отчете о деятельности комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении за 2017 год

Заслушав отчет председателя комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Алексева Б.Г. о деятельности комитета за 2017 год, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении за 2017 год.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев

**Отчет о деятельности комитета по законодательству о
государственном строительстве области и местном самоуправлении
Законодательного Собрания Иркутской области за 2017 год**

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комитет) в истекший период осуществлял свою деятельность в соответствии с Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области», иными нормативными правовыми актами Иркутской области, Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, Положением о комитете, руководствуясь планом работы Законодательного Собрания Иркутской области на 2017 год, планом законопроектных работ на 2017 год.

Главной целью деятельности комитета является реализация нормотворческих (законодательных) функций Законодательного Собрания в сфере законодательства о государственном строительстве области и местном самоуправлении. Задачами комитета являются предварительное рассмотрение и подготовка на заседания сессий Законодательного Собрания вопросов по предметам ведения комитета и самостоятельное принятие решений по ним в пределах полномочий комитета.

В 2017 году деятельность комитета продолжалась по совершенствованию регионального законодательства. Большинство принятых законов области направлены на приведение действующего регионального законодательства в соответствие с изменениями федерального законодательства.

В 2017 году комитет предварительно рассмотрел и рекомендовал Законодательному Собранию Иркутской области 38 кандидатур на должности мировых судей Иркутской области, 7 кандидатур для назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Иркутской области, 2 кандидатуры для назначения представителей Законодательного Собрания Иркутской области в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Иркутской области. Все представленные кандидатуры поддержаны депутатским корпусом на сессиях Законодательного Собрания Иркутской области.

В связи с принятием новой редакции областного Закона «Об Общественной палате Иркутской области» в целях формирования нового состава Общественной палаты были рассмотрены и рекомендованы Законодательному Собранию Иркутской области для утверждения 21 кандидатура в члены Общественной палаты Иркутской области.

В течение года в связи с избранием на новый срок Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области на заседаниях комитета были предварительно рассмотрены и внесены на рассмотрение сессий Законодательного Собрания Иркутской области представленные кандидатуры.

Комитетом в отчетном периоде проведено 32 заседания.

На заседаниях комитета рассмотрено 198 вопросов, из них 152 внесено на рассмотрение сессий Законодательного Собрания Иркутской области.

Количество законопроектов, принятых в окончательном чтении и направленных Губернатору Иркутской области для обнародования – 45.

Количество отклоненных законодательных инициатив – 1.

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области на 52-й сессии Законодательного Собрания отклонен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Количество возвращенных законодательных инициатив – 4.

В соответствии со статьей 47 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» возвращены проекты законов Иркутской области:

- «О внесении изменений в статью 8 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (законодательная инициатива депутата Законодательного Собрания Иркутской области Дубаса А.А.);

- «О внесении изменений в приложения 18, 23 и 26 к Закону Усть-Ордынского Бурятского автономного округа от 30 декабря 2004 года № 67-оз «О статусе и границах муниципальных образований Аларского, Баяндаевского, Боханского, Нукутского, Осинского, Эхирит-Булагатского районов Иркутской области» (законодательная инициатива Думы муниципального образования «Баяндаевский район»);

- «Об объединении Тарасовского муниципального образования и Ульканского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области» (законодательная инициатива Думы муниципального образования «Казачинско-Ленский район»);

- «О внесении дополнений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (законодательная инициатива мэра муниципального образования «Качугский район» Кирилловой Т.С.).

Депутатами – членами комитета в течение года внесено в Законодательное Собрание Иркутской области 6 проектов законов Иркутской области:

- «О внесении изменения в статью 25 Закона Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» и изменений в Закон Иркутской области «О порядке рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области предложений о присвоении наименований географическим объектам и (или) о переименовании географических объектов» (Алексеев Б.Г.);

- «О внесении изменения в часть 1 статьи 27 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (Алексеев Б.Г. в соавторстве с Лабыгиным А.Н.);

- «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (Матиенко В.А. в соавторстве с группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области);

- «О внесении изменения в статью 10 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (Алексеев Б.Г. в соавторстве с Нестеровичем Г.Н.);

- о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-260 (Алексеев Б.Г., Кузнецов О.Н., Дубровин А.С. в соавторстве с группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области).

- «О внесении изменений в статьи 9 и 13.2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (Алексеев Б.Г., Чекотова Н.А., Красноштанов А.А., Дубровин А.С., Кузнецов О.Н.).

На заседаниях комитета в течение года рассмотрено всего 213 поправок к проектам законов Иркутской области. Поправки поступали от Губернатора Иркутской области, Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области. Депутатами – членами комитета в течение года внесено 190 поправок к проектам законов Иркутской области.

Информация о проведенных мероприятиях.

В 2017 году комитет участвовал в подготовке 12 вопросов к Координационному межконфессиональному Совету при Законодательном Собрании Иркутской области, 1 вопроса к Общественному Совету Законодательного Собрания Иркутской области, 2 вопросов к Совету Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области.

Комитет провел 12 рабочих совещаний.

Также комитет осуществлял подготовку к Муниципальному часу «Об опыте реализации Закона Иркутской области от 21 ноября 2014 года № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка, в Иркутской области» в муниципальных

образованиях Иркутской области», который прошел на 52-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области. С основным докладом выступил начальник управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе. Участие в обсуждении темы приняли представители органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области. Итогом стало принятие постановления, в котором содержатся рекомендации в адрес Правительства Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

30 ноября состоялся круглый стол на тему «О реализации антикоррупционной политики Российской Федерации в Иркутской области». Мероприятие прошло при участии управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского», Управления Министерства юстиции Российской Федерации в Иркутской области, Общественной палаты Иркутской области.

Участники круглого стола рассмотрели существующие проблемы реализации антикоррупционной политики и высказали предложения по их решению. В рамках мероприятия прошло обсуждение реализации Закона Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера». Также представлена информация о проводимой работе по выявлению коррупциогенных факторов в нормативных актах и проектах нормативных актов, принимаемых представительными органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, выявленных нарушениях государственными и муниципальными служащими антикоррупционного законодательства.

По итогам мероприятия представленная информация принята к сведению, работа по данной тематике будет продолжена в следующем году.

В рамках контрольной деятельности в 2017 году проведены следующие контрольные мероприятия:

- 1) в рамках контрольной деятельности в 3-м квартале проведен мониторинг реализации подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016-2020 годы

государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2020 годы». Информация о ходе реализации указанной подпрограммы в 2016 году представлена управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. В представленной информации перечислены основные мероприятия, проводимые в целях укрепления общественной безопасности и снижения уровня преступности в Иркутской области. Успешная реализация мероприятий подпрограммы позволила положительно повлиять на достижение целевого показателя государственной программы «Количество зарегистрированных преступлений в расчете на 10 тыс. населения», а также целевого показателя подпрограммы «Количество раскрытых преступлений, совершенных на улицах».

Достижение данных показателей связано с эффективной работой органов внутренних дел Иркутской области, в том числе с использованием систем видеонаблюдения АПК «Безопасный город» и другими мерами, оказываемыми исполнительными органами государственной власти Иркутской области в целях содействия органам внутренних дел в охране общественного порядка;

2) в 4-м квартале проведен мониторинг реализации государственной программы Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (далее – Программа). Информацию о ходе реализации Программы представило управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также министерство по молодежной политике Иркутской области.

В представленной информации перечислены основные достижения программы и реализованные мероприятия в сфере этнокультуры. Также указаны мероприятия, осуществленные в рамках информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнациональной и религиозной толерантности. В целом результаты мониторинга состояния межнациональных (межэтнических) отношений на территории Иркутской области показывают, что крупных конфликтов на почве межнациональных и межконфессиональных разногласий на территории области не зафиксировано. Программа реализуется на территории региона, являясь эффективным инструментом, нацеленным на укрепление гражданского патриотизма, привлечение этнокультурного потенциала региона к воспитанию и просвещению подрастающего поколения, гармонизацию

межнациональных отношений, укрепление мира и согласия в многонациональной и многоконфессиональной Иркутской области;

3) в рамках контрольной деятельности комитетом также были рассмотрены информационно-аналитическая записка ГУ МВД России по Иркутской области о состоянии правопорядка на территории Иркутской области в 2016 году, отчет члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Иркутской области В.Б. Шубы, доклад Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О положении в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области в 2016 году», доклад совета муниципальных образований Иркутской области о положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в Иркутской области, отчет Губернатора Иркутской области о результатах деятельности Правительства Иркутской области за 2016 год.

В работу комитета в 2017 году депутатских и парламентских запросов не поступало.

Информация о протокольных поручениях.

Во 2-м квартале комитет завершил работу над протокольным поручением от 16.12.2016 № 19 о разработке и направлении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательной инициативы по вопросу о том, что осужденные к лишению свободы должны отбывать наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. На заседаниях комитета к обсуждению вопроса исполнения протокольного поручения привлекались представители прокуратуры Иркутской области, ГУФСИН России по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области. Итогом стало решение о признании нецелесообразным разработки законодательной инициативы по вопросу о том, что осужденные к лишению свободы должны отбывать наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены, поскольку статьей 73 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации указанное правило уже закреплено. В адрес Правительства Иркутской области было направлено соответствующее обращение о рассмотрении вопроса о разработке государственной программы социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также с рекомендацией Правительству Иркутской области выступить с ходатайством перед Правительством Российской Федерации о передислокации учреждений уголовно-исполнительной системы,

подведомственных ГУФСИН России по Красноярскому краю и расположенных на территории Иркутской области.

В соответствии со статьей 44 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области об исполнении протокольного поручения депутаты Законодательного Собрания были проинформированы на 49-й сессии Законодательного Собрания.

На 49-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении, комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями, комиссии по контрольной деятельности дано протокольное поручение от 19.04.2017 № 20 о рассмотрении вопроса об отказе главного редактора ОГКУ «Редакция газеты «Областная» Д.Г. Люстрицкого в публикации статьи депутата Законодательного Собрания Иркутской области Э.Е. Дикунова об эффективности использования областного имущества, направленной Законодательным Собранием Иркутской области для опубликования в общественно-политической газете «Областная», а также вопроса о непредставлении отчета о деятельности редакции газеты «Областная» по вопросам обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области и Губернатора Иркутской области, иной официальной информации в соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 12 марта 2010 года № 10-03 «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации», с главой 33 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области.

В целях исполнения протокольного поручения на 50-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области был заслушан отчет о деятельности редакции газеты «Областная» по вопросам обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области и Губернатора Иркутской области, иной официальной информации. Отчет принят к сведению.

В соответствии с планом работы по реализации положений, содержащихся в Указах Президента РФ В.В. Путина от 7 мая 2012 года, в 2017 году комитет провел круглый стол на тему «О реализации антикоррупционной политики Российской Федерации в Иркутской области» и мониторинг реализации государственной программы Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы.

Члены комитета принимали активное участие в мероприятиях по направлениям деятельности комитета, проводимых Губернатором Иркутской области и Правительством Иркутской области, областными исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Также в течение года члены комитета неоднократно участвовали в проводимых в г. Иркутске общественно-политических мероприятиях, плодотворно осуществляли деятельность в избирательных округах, вели прием населения по различным вопросам, оказывали помощь в решении проблем территорий и личных проблем граждан, выступали и публиковались в средствах массовой информации.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев