

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отзыве на проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», руководствуясь статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству о государственном строительстве
области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е

06.02.2018

№ 02/ 298 -р

г. Иркутск

Об отзыве на проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный группой членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, руководствуясь статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на указанный проект федерального закона.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от
№

ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В Законодательное Собрание Иркутской области из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступил для рассмотрения проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, внесенный группой членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – проект федерального закона).

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают участие в рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законопроектов по предметам совместного ведения, не принятых в 1-м чтении, в форме подготовки и представления отзывов на законопроект.

Конституция Российской Федерации в статье 72 к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относит административное законодательство.

Рассматриваемым проектом федерального закона предлагается абзац второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнить составами административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по которым составление протоколов передается органам внутренних дел (полиции).

Определение органов, правомочных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, осуществляется законом субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Однако законодатель субъекта Российской Федерации не может наделять должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочи-

ями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, поскольку органы внутренних дел (полиция) относятся к федеральным органам исполнительной власти.

Юрисдикционные полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, ограничены только органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Данный вывод подтверждается судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации (Определение от 26.02.2014 № 52-АПГ14-1).

В настоящее время, как следует из части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Однако до настоящего времени в большинстве субъектов Российской Федерации такие соглашения не заключены, в том числе по причине отсутствия единообразного понимания составов административных правонарушений в сфере обеспечения общественного порядка.

Полагаем, что концепция проекта федерального закона заслуживает поддержки, поскольку устраняет правовую неопределенность единого понимания административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Иркутской области поддерживает принятие данного проекта федерального закона.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«25» декабря 2017 г.

№ 34-02.221/АБ

Руководителям
законодательных
(представительных) и высших
исполнительных органов
государственной власти
субъектов Российской
Федерации

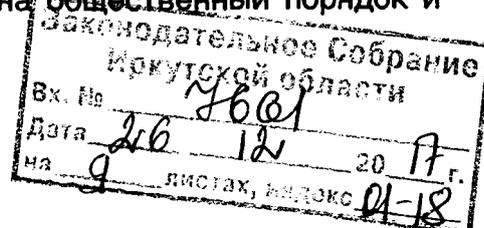
Уважаемые коллеги!

В феврале 2017 года Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству при активном участии высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации был проведен «круглый стол» на тему «Охрана общественного порядка: вопросы разграничения полномочий в административном законодательстве субъектов Российской Федерации».

В ходе заседания участники «круглого стола» обменялись мнениями и отметили существующую проблему, связанную с заключением соглашений, предусмотренных абзацем вторым части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части составления протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностными лицами органов внутренних дел (далее – соглашения).

А именно:

В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации действуют законы, устанавливающие административную ответственность за совершенные на территории соответствующего региона правонарушения, посягающие, в том числе, на общественный порядок и



общественную безопасность.

Вследствие вступления в 2001 году в силу Федерального закона «О полиции» на территории Российской Федерации были отменены полномочия сотрудников полиции по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в связи с тем, что составы правонарушений в региональном законодательстве остались, указанные полномочия в силу положений абзаца первой части 6 статьи 28.3 КоАП РФ практически в полном объеме перешли к должностным лицам государственных органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Однако, не обладая правом применения силы, не располагая специальными средствами и не имея возможности осуществлять полномочия в ночное время суток, указанные лица де факто так и не смогли в достаточном объеме распорядиться указанными полномочиями.

Данное обстоятельство привело к прекращению составления протоколов и рассмотрения правонарушений, предусмотренных административным законодательством субъектов Российской Федерации.

Сложившаяся ситуация послужила поводом к разработке и принятию Федерального закона от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В соответствии с указанным Федеральным законом часть 6 статьи 28.3 КоАП РФ была дополнена положением, согласно которому протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

В то же время, данная формулировка, не раскрывая какие административные составы административного законодательства субъектов Российской Федерации могут признаваться посягающими на общественный порядок и общественную безопасность, создает правовую

неопределенность, не позволяющую в большом количестве случаев найти взаимопонимание между субъектами и МВД при согласовании проектов соглашений.

Следует отметить, что, в том числе и по этой причине, по итогам более чем трехлетнего действия Федерального закона № 247-ФЗ заключено всего 5 соглашений между субъектами Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации (Республика Татарстан, Мурманская, Оренбургская, Ульяновская и Челябинская области).

В то же время, ссылаясь на то, что активная работа по заключению соглашений, по сути, ведется только с 2016 года (правила заключения и вступления в силу указанных соглашений регламентированы Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.16 года № 93, а примерная форма соглашений утверждена Приказом Минюста Российской Федерации от 10.08.16 года № 182) Министерство внутренних дел Российской Федерации полагает созданный механизм заключения соглашений с субъектами Российской Федерации достаточным и не требующим дополнительного регулирования.

В качестве одного из путей устранения создавшейся правовой неопределенности было выдвинуто предложение о разработке законопроекта, направленного на конкретизацию составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по которым составление протоколов передается полиции.

Членом Комитета, руководителем рабочей группы А.Д. Башкиным совместно с членами рабочей группы В.М. Джабаровым, Е.А. Перминовой, Д.А. Шатохиным и А.И. Широковым был разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», который был внесен в Государственную Думу 7 декабря 2017 года (проект № 335370-7).

Данный законопроект предусматривает дополнение абзаца второй части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях перечислением составов правонарушений, административная ответственность за совершение которых может быть предусмотрена законодательством субъектов Российской Федерации, в том числе выражающихся в совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан (в том числе в ночное время), либо в навязчивом

обращении к гражданам с целью попрошайничества, гадания, либо в нарушении правил проведения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий, либо в нанесении надписей, рисунков в общественных местах, либо связанных с допуском несовершеннолетних в общественные места, осуществляющие деятельность в сфере отдыха и развлечения, в ночное время, либо с нахождением несовершеннолетних на улицах без сопровождения родителей или иных законных представителей в ночное время, либо связанных с выгулом собак без поводка и (или) намордника (за исключением комнатных декоративных пород собак) в общественных местах.

Следует отметить, что данный перечень является открытым и не ущемляет полномочия субъектов Российской Федерации в части принятия решения о включении или невключении данных или любых иных составов административных правонарушений в региональное административное законодательство.

Представляется, что внесение в действующее законодательство указанных изменений должно послужить упрощению процедуры согласования соглашений между субъектами Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

На основании изложенного прошу Вас рассмотреть проект указанной законодательной инициативы и направить в Государственную Думу соответствующий отзыв в порядке, установленном законодательством.

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.



А.Д. Башкин

Вносится членами
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.Д. Башкиным,
В.М. Джабаровым,
Е.А. Перминовой,
Д.А. Шатохиным,
А.И. Широковым

Проект №

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23,

ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1493; № 26, ст. 3871, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 11, ст. 1535) изменение, изложив абзац второй части 6 в следующей редакции:

«Протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в том числе об административных правонарушениях, выражающихся в совершении

действий, нарушающих тишину и покой граждан (в том числе в ночное время), либо в навязчивом обращении к гражданам с целью попрошайничества, гадания, либо в нарушении правил проведения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий, либо в нанесении надписей, рисунков в общественных местах, либо связанных с допуском несовершеннолетних в общественные места, осуществляющие деятельность в сфере отдыха и развлечения, в ночное время, либо с нахождением несовершеннолетних на улицах без сопровождения родителей или иных законных представителей в ночное время, либо связанных с выгулом собак без поводка и (или) намордника (за исключением комнатных декоративных пород собак) в общественных местах, если законодательством субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за их совершение, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Основу российского административного правоохранительного законодательства составляют Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации действуют законы, устанавливающие административную ответственность за совершенные на территории соответствующего региона правонарушения, посягающие, в том числе, на общественный порядок и общественную безопасность.

После вступления в 2011 году в силу Федерального закона «О полиции» произошла жесткая централизация органов внутренних дел (часть 1 статьи 4 указанного Федерального закона).

Как следствие, на территории Российской Федерации были отменены полномочия сотрудников полиции по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в связи с тем, что составы правонарушений в региональном законодательстве остались, указанные полномочия в силу положений абзаца первого части 6 статьи 28.3 КоАП РФ практически в полном объеме перешли к должностным лицам государственных органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Сложившаяся ситуация послужила поводом к разработке и принятию Федерального закона от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

В соответствии с указанным Федеральным законом часть 6 статьи 28.3 КоАП РФ была дополнена положением, согласно которому протоколы об

административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий (далее – соглашения).

Вместе с тем следует отметить, что по итогам более чем трехлетнего действия Федерального закона № 247-ФЗ заключено всего 4 соглашения между субъектами Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации (Республика Татарстан, Мурманская, Оренбургская и Челябинская области).

Для решения создавшейся коллизии был подготовлен данный проект федерального закона, направленный на конкретизацию составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по которым составление протоколов передается полиции, что должно послужить ускорению процедуры согласования указанных соглашений.



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 256-569, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

29.01.2018 № *02-20-366/18*
на № 163 от 22.01.2018

«О проекте федерального закона»
№ 335370-7

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» сообщая, что в адрес Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции В.И. Пискарева на указанный законопроект был направлен отзыв исполняющего обязанности Губернатора Иркутской области Р.Н. Болотова (проект письма прилагается).

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ю. Дорофеев

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>484</i>
Дата	<i>30 01 2018</i>
на	<i>02</i> листах, индекс <i>01-18</i>



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

18.01.2018 № 02-01(09)-203/18

на № 34-02.221/АБ от 25.12.2017

Председателю Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию
коррупции

В.И. ПИСКАРЕВУ

Уважаемый Василий Иванович!

Проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» рассмотрен, его концепция поддерживается.

Исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

Р.Н. Болотов