

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

20.02.2018

г. Иркутск

№ 03/94-р

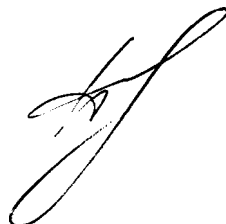
Об отчете о деятельности
комитета по бюджету,
ценообразованию,
финансово-экономическому
и налоговому
законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области за 2017
год

Заслушав отчет заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Дикусаровой Н.И. о деятельности комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области за 2017 год, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству за 2017 год.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству за 2017 год к сведению.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета
по бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому
и налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области



Н.И. Дикусарова

ОТЧЕТ

о деятельности комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономического и налогового законодательства Законодательного Собрания Иркутской области за 2017 год

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комитет) в отчетный период осуществлял свою деятельность в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, планом законопроектных работ Иркутской области на 2017 год, планом работы Законодательного Собрания Иркутской области на 2017 год.

Основным направлением деятельности комитета является совершенствование бюджетного законодательства, а также регулирование отношений в сфере ценообразования, распределения и использования денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти Иркутской области и предназначенных для решения задач, стоящих перед Иркутской областью.

В отчетный период комитетом проведено 15 заседаний, на которых рассмотрено 52 вопроса. На обсуждение заседаний Законодательного Собрания Иркутской области внесено 37 вопросов.

В ходе заседаний Законодательного Собрания Иркутской области принято 4 протокольных поручения, по которым ведется работа в комитете.

Законопроектов включено в план работы – 4:

1. Об исполнении областного бюджета за 2016 год.
2. Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2016 год.
3. О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.
4. Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Принято законов дополнительно к плану – 11:

1. «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».
2. «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».
3. Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2016 год».
4. «О внесении изменений в решение Малого совета Иркутского областного Совета народных депутатов «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» и отдельные законы Иркутской области».

5. «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения».

6. «О внесении изменения в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания Иркутской области С.Ф. Брилки, Н.И. Дикусаровой, А.А. Дубаса).

7. «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания Иркутской области С.Ф.Брилки, Н.И. Дикусаровой, А.В. Лобкова, А.А. Дубаса).

8. «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (изменения вносились дважды).

10. «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (изменения вносились 3 раза).

11. О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Депутатский запрос, находящийся на контроле комитета:

Депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Матиенко В.А. («Справедливая Россия») к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. «Об отдельных вопросах, связанных с финансированием строительства Ледового дворца и сроками его завершения».

Депутатский запрос принят на 42-м заседании Законодательного Собрания Иркутской области, постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 21 марта 2012 года № 42/41-ЗС.

Депутатский запрос находится на контроле комитета, который планируется рассмотреть в первом квартале 2018 года.

Протокольные поручения, находящееся на контроле комитета:

1. На 15-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области 15 октября 2014 года в рамках обсуждения Правительственного часа на тему «Развитие высокотехнологических деревообрабатывающих производств на базе лесных ресурсов Иркутской области как механизм социально-экономического роста Иркутской области» комитету дано протокольное поручение рассмотреть вопрос о деятельности ОАО «Корпорация развития Иркутской области».

Комитетом совместно с комитетом по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области 13 марта 2015 года проведен круглый стол на тему «О роли ОАО «Корпорация развития

Иркутской области» в создании новых технологий и конкурентной продукции в Иркутской области, эффективности расходования бюджетных средств».

Протокольное поручение находится на контроле комитета.

2. На 9-м заседании Законодательного Собрания Иркутской области 16 апреля 2014 года в рамках обсуждения Правительственного часа на тему «О мерах, принимаемых Правительством Иркутской области, по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Иркутской области» комитету дано протокольное поручение, продолжить работу по реализации мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов».

Протокольное поручение находится на контроле комитета.

3. На 32-м заседании Законодательного Собрания Иркутской области в рамках Муниципального часа «Братску – 60 лет» комитету дано протокольное поручение проработать во взаимодействии с Правительством Иркутской области ряд проблемных вопросов, обозначенных в докладах С.В. Серебренникова – мэра муниципального образования города Братска, Л.М. Павловой – председателя Думы муниципального образования города Братска (протокольное поручение от 09.12.2015 № 15 Законодательного Собрания Иркутской области в рамках Муниципального часа «Братску – 60 лет».

Протокольное поручение находится на контроле комитета, которое планируется рассмотреть в первом квартале 2017 года.8

В рамках исполнения указанного протокольного поручения 26 октября 2016 года на площадке Правительства Иркутской области проведена рабочая встреча по вопросу обеспечения сбалансированности местного бюджета муниципального образования города Братска. Рабочая встреча проведена с участием представителей комитета финансов администрации города Братска, депутата Законодательного Собрания Иркутской области Любенкова Г.А., председателя Законодательного Собрания Иркутской области Брилки С.Ф. и заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Дикусаровой Н.И.

Следует отметить, что на 45-м заседании Законодательного Собрания Иркутской области принят Закон Иркутской области от 16 декабря 2016 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г., которым внесены изменения в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и в абзац третий статьи 2 Закона Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»).

Указанный Закон Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» направлен на совершенствование межбюджетных отношений в Иркутской области, в том числе в связи с перераспределением полномочий между муниципальными районами и поселениями Иркутской области.

Кроме того, Законом Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» установлены с 1 января 2017 года единые нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 30 % в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

Осуществляя свои контрольные функции, комитет рассмотрел:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2016 год.

2. Отчет о деятельности комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области за 2016 год.

3. Отчет члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Иркутской области В.Б. Шубы.

4. Информационно-аналитическую записку о состоянии правопорядка на территории Иркутской области в 2016 году.

5. Информацию о ходе реализации положений статей 16, 17 Закона Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (информация дважды рассматривалась на комитете с последующим рассмотрением на сессии Законодательного Собрания Иркутской области).

6. Отчет Губернатора Иркутской области о результатах деятельности Правительства Иркутской области за 2016 год.

7. Информацию «О мерах по социально-экономическому развитию Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского округа» по принятию мер к продолжению строительства Дома спорта в п. Усть-Ордынский.

По итогам рассмотрения комитет принял следующее решение:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области:

– в возможно короткие сроки заключить соглашение с муниципальным образованием «Эхирит-Булагатский район» о предоставлении из областного бюджета местному бюджету субсидий на софинансирование расходных обязательств, для выполнения работ по обследованию технического состояния конструкций недостроенного объекта Дома спорта в п. Усть-Ордынский;

– разработать дорожную карту по завершению строительства Дома спорта в п. Усть-Ордынский на основании проведенного обследования, во исполнение письма заместителя Председателя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой, направленного в Министерство спорта Российской Федерации, приняв при этом эффективное управленческое решение об окончательном виде планируемого к завершению строительства

Дома спорта в п. Усть-Ордынский.

2. Рекомендовать мэру муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» И.П. Усову в 2017 году провести мероприятия по обследованию состояния незавершенного объекта Дома спорта в п. Усть-Ордынский с целью эффективного использования средств областного бюджета выделенных на 2017 год.

Указанная информация находится на контроле комитета, которую планируется рассмотреть в первом квартале 2018 года.

8. Информацию о рассмотрении результатов проведенной Правительством Иркутской области оценки эффективности налоговых льгот, установленных Законом Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», Законом Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций», Законом Иркутской области от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» и Законом Иркутской области от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области».

9. Информацию об исполнении постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 16.12.2016 № 46/23-ЗС «О Законе Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

10. Информацию об исполнении постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 15.03.2017 № 48/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

11. Информацию о ходе реализации положений статей 16, 17 Закона Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (информация дважды рассматривалась на комитете).

12. Информацию к Правительственному часу о ходе реализации положений статей 16, 17 Закона Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Контрольная деятельность комитета по мониторингу исполнения закона

В рамках реализации постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 09.12.2016 № 45/6а-ЗС «О Законе Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» комитет осуществляет в 2017 году отдельный мониторинг бюджетов сельских поселений Иркутской области с целью анализа финансово-экономических последствий принятия Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области

вопросов местного значения» и Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Проведенные мероприятия:

1. 1 марта 2017 года на площадке Законодательного Собрания Иркутской области под руководством заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета Дикусаровой Н.И. прошла стажировка для председателей и членов комиссий по финансам и бюджету представительных органов муниципальных образований Иркутской области.

Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета Дикусарова Н.И. выступила с основным докладом о социально-экономической ситуации в Иркутской области и актуальных задачах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

2. Комитетом подготовлен к рассмотрению на заседание Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области (далее – Совет) вопрос «Об эффективности налоговых «каникул», установленных законами Иркутской области для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения».

В ходе обсуждения данного вопроса в решение вошло ряд предложений. А именно:

1. Рекомендовать органам местного самоуправления Иркутской области активно взаимодействовать с предпринимательским сообществом, находящимся на территориях конкретных муниципальных образований, в том числе, информировать предпринимателей в муниципальных образованиях Иркутской области об установлении льготных режимов налогообложения (налоговых «каникул»), установленных законами Иркутской области для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения.

2. Рекомендовать министерству экономического развития Иркутской области подготовить информацию о системах налогообложения, используемых индивидуальными предпринимателями в Иркутской области (в разрезе каждого муниципального образования Иркутской области второго уровня), и направить данную информацию в Законодательное Собрание Иркутской области, а также в органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

3. Комитетом подготовлен к рассмотрению на заседании Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области

вопрос «О работе, проводимой органами государственной власти Иркутской области по улучшению ее инвестиционного климата».

4. Комитетом подготовлен к рассмотрению на заседание Совета вопрос «О реализации Закона Иркутской области от 7 июля 2015 года № 62-ОЗ «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций».

5. 3 ноября 2017 года на площадке Законодательного Собрания Иркутской области под руководством председателя Законодательного Собрания Иркутской области С.Ф. Брилки по инициативе комитета подготовлен и проведен межрегиональный семинар «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016-2018 годах». В мероприятии приняли участие представители Центра инициативного бюджетирования Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации, представители Всемирного банка, проекта «Развитие инициативного бюджетирования». Кроме того, в данном мероприятии принимали участие представители муниципальных образований Иркутской области, Хабаровского края и Сахалинской области, депутаты Законодательного Собрания Иркутской области и Правительство Иркутской области.

Кроме того, участники семинара познакомились с рядом объектов, обустроенных в рамках реализации «Народных инициатив». А именно: скейт-парк в микрорайоне Солнечном города Иркутска и футбольное поле в микрорайоне Первомайском.

В рамках тематического семинара проведен круглый стол по вопросам реализации региональных программ по инициативному бюджетированию. Обсуждение прошло под руководством заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета Дикусаровой Н.И.

Своим опытом поделились представители Иркутска, Ангарского городского округа, Хабаровского края.

По итогам проведенного мероприятия подготовлены рекомендации.

6. Комитетом проведен Правительственный час на тему о ходе реализации положений статей 16, 17 Закона Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». По итогам Правительственного часа подготовлено постановление.

7. Комитетом подготовлен к рассмотрению на заседание Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области (далее – Совет) вопрос «О межбюджетных трансфертах в Иркутской области».

По итогам рассмотрения данного вопроса комитет подготовил решение, согласно которого органам исполнительной власти Иркутской

области рекомендовано при очередной корректировке областного бюджета рассмотреть вопрос об увеличении средств на предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходов на реконструкцию канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска (3 и 4 этапы).

Органам исполнительной власти Иркутской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области рекомендовано использовать в работе постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Муниципальным районам, городским округам Иркутской области рекомендовано проанализировать состояние местных бюджетов, в том числе муниципальным районам Иркутской области, проанализировать состояние местных бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав конкретного муниципального района Иркутской области, с учетом заимствований за счет средств местных дорожных фондов на покрытие временных кассовых разрывов для решения первоочередных расходных обязательств органов местного самоуправления Иркутской области с целью определения реального объема несбалансированности местных бюджетов Иркутской области.

Контрольно-счетной палате Иркутской области рекомендовано проводить ежеквартально мониторинг бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области.

Публичные слушания:

1. По отчету об исполнении областного бюджета за 2016 год комитетом проведены публичные слушания (16.06.2017), после чего на 52-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области отчет об исполнении областного бюджета утвержден.

2. По проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» комитетом проведены публичные слушания (09.11.2017). По итогам рассмотрения проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» участниками слушаний сформированы замечания и предложения. Указанные замечания и предложения направлены в Правительство Иркутской области.

Круглые столы:

1. 19 мая 2017 года комитетом проведен круглый стол на тему «О проблемах перехода к применению контрольно-кассовой техники, осуществляющей передачу фискальных данных онлайн, налогоплательщиками, применяющими патентную систему налогообложения и являющимися налогоплательщиками единого налога на вмененный доход».

В работе круглого стола приняли участие депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, представители Правительства Иркутской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, представители Управления Федеральной налоговой службы России по Иркутской области, некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Общественной палаты города Иркутска, Общественной организации предпринимателей Иркутской области, Группы компаний «АСФ», Общества с ограниченной ответственностью «Сиброн-сервис», Общества с ограниченной ответственностью «Сокол».

Участники круглого стола обсудили проблемы, связанные с необходимостью перехода к применению контрольно-кассовой техники, осуществляющей передачу фискальных данных онлайн, налогоплательщиками, применяющими патентную систему налогообложения и являющимися налогоплательщиками единого налога на вмененный доход.

Кроме того, в ходе заседания участниками обсуждалась поддержка проекта федерального закона № 110014-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Архангельским областным Собранием депутатов.

По итогам круглого стола подготовлены рекомендации круглого стола.

2. 15 июня 2017 года комитетом проведен круглый стол на тему «О развитии многофункциональных центров по оказанию государственных и муниципальных услуг на территории Иркутской области: итоги 2016 года и перспективы 2017 и 2018 годов».

В работе круглого стола приняли участие председатель комитета Народного Хурала Республики Бурятия по бюджету, налогам и финансам Цыбикмитов Зоригто Лубсанович, председатель Счетной палаты Республики Бурятия Пегасов Евгений Владимирович, депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, представители Правительства Иркутской области, некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», прокуратуры Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

По итогам круглого стола подготовлены рекомендации круглого стола.

Нулевые чтения:

1. 6 февраля 2017 года на площадке Законодательного Собрания Иркутской области под руководством заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета Дикусаровой Н.И. проведено предварительное рассмотрение основных параметров уточнения областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (нулевые чтения).

2. 19 октября 2017 года на площадке Законодательного Собрания Иркутской области под руководством заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета Дикусаровой Н.И. проведено предварительное рассмотрение основных параметров областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (нулевые чтения).

Рабочие группы созданные при комитете:

1. 16 декабря 2014 года на заседании комитета создана рабочая группа (протокол № 15) с целью проработки предложений к Закону Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» от 23 июля 2008 года № 55-ОЗ.

2. 18 ноября 2016 на заседании комитета создана рабочая группа (протокол № 15) с целью проработки проекта закона Иркутской области № ПЗ-89 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (далее – проект закона).

В соответствии с планом мероприятий «дорожная карта» по подготовке к рассмотрению во втором чтении проекта закона проведено ряд заседаний рабочей группы.

Рабочая группа ведет подготовку предложений о ставке налога на имущество для организаций, исходя из кадастровой стоимости объектов как для административно-деловых центров и торговых центров (комплексов), так и для нежилых помещений, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, жилых домов и жилых помещений.

20 февраля 2017 года проведено совещание с мэрами муниципальных образований Иркутской области второго уровня, главами поселений муниципальных образований по концепции проекта закона с учетом предполагаемых поправок, финансово-экономических последствий и перспектив его принятия для муниципальных образований Иркутской области.

Цель обсуждения данного вопроса с мэрами – получить информацию с территорий, собрать предложения по данной теме, т.к. муниципальным образованиям Иркутской области после принятия данного закона придется принимать свои решения по ставке для физических лиц – индивидуальных предпринимателей.

На совещании были озвучены предложения по освобождению от налога отдельных видов деятельности, например, сельского хозяйства, которое снабжает продуктами питания образовательные учреждения. Также было предложено предусмотреть льготы для туристических объектов, как это сделано в Республике Бурятия, чтобы сохранить конкурентоспособность с соседним регионом.

Работа над данным законопроектом

Контрольная деятельность комитета по мониторингу исполнения закона

На очередном заседании комитет рассмотрел информацию о ходе реализации Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Следует отметить, что в рамках реализации постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 09.12.2016 № 45/6а–ЗС «О Законе Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» комитет осуществляет в 2017 году отдельный мониторинг бюджетов сельских поселений Иркутской области с целью анализа финансово-экономических последствий принятия Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» и Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Контрольная деятельность комитета за исполнением государственных программ

На очередном заседании комитет рассмотрел информацию о ходе реализации государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 – 2020 годы.

Проведены рабочие совещания по подготовке таблиц поправок к следующим законопроектам:

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
- «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»;

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»;
- «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2016 год»;
- «О внесении изменений в решение Малого совета Иркутского областного Совета народных депутатов «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» и отдельные законы Иркутской области»;
- «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Проведены рабочие совещания:

- по обращению мэра Ангарского городского округа С.А. Петрова по вопросу внесения изменений Законодательным Собранием Иркутской области изменений в абзац 5 статьи 24.20 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;
- по вопросу внесения изменений в Закон Иркутской области № 53-оз от 4 июля 2007 года «О транспортном налоге», в части предоставления льгот участникам боевых действий по уплате транспортного налога;
- по обращению депутатов Думы города Усолье-Сибирское с просьбой увеличить на 2017 год объем субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях и на обеспечение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях;
- по обращению депутата Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеев по принятию мер по сохранению размера объема субсидии муниципальному образованию «Нижеудинский район» на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом;
- по обсуждению проекта закона Иркутской области № ПЗ-159 «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (законодательная инициатива депутата Законодательного Собрания Иркутской области Э.Е. Дикунова);
- по обсуждению проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (законодательная инициатива Законодательного Собрания Иркутской области);
- по обсуждению ситуации по выплате заработной платы в соответствии с Региональным соглашением (планерное поручение № 31\пп от 10.05.2017);

- по обращению мэра муниципального образования «город Черемхово» В.А. Семенова (вх. № 2013 от 11.04.2017);
- по обращению мэра муниципального образования «Нижеудинский район» С.М. Худоногова (вх. № 2960 от 24.05.2017);
- по обсуждению возможности предоставления субсидии местным бюджетам муниципальных образований Иркутской области на приобретение мебели и инвентаря для оснащения образовательных организаций, в которых проведен капитальный ремонт;
- выделения межбюджетного трансферта Листвянскому муниципальному образованию, по вопросу строительства полигона твердых бытовых отходов в Нижнеудинске, по обращению в адрес исполнительного директора некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» З.А. Масловской по проблемам исполнения решений Ольхонского районного суда Иркутского района обозначенным в обращении Еланцынского муниципального образования, а также по вопросу финансирования авиаперевозок в Тофаларию;
- межбюджетных трансфертов в Иркутской области, в том числе по распределению межбюджетных трансфертов;
- финансирования лесоустроительных работ в Иркутской области;
- введения системы «112» на территории Иркутской области;
- предоставления субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях;
- предоставления субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях;
- медицинских осмотров, приобретения школьных автобусов;
- комплектации кабинетов техническим оборудованием для дошкольных образовательных учреждений, оборудование для кабинетов химии, физики и т.д.;
- увеличения расходов на оплату стоимости путевки для организации отдыха детей;
- предоставления грантовой поддержки местных инициатив гражданам, проживающим в сельских территориях;
- выделения денежных средств территориальным избирательным комиссиям для приобретения оргтехники (для обеспечения проведения выборов Президента Российской Федерации);
- финансирования расходов заработной платы главам сельских поселений;
- финансирования мероприятия по улучшению материально-технической базы коррекционных школ Иркутской области;
- строительства многоквартирного жилого дома для врачей в муниципальном образовании города Братска;
- по обращению мэра муниципального образования Мамско-Чуйского района А.Б. Сергея (вх. № 5631 от 16.10.2017 и вх. №5643 от 17.11.2017);

– по письму Управления Федеральной налоговой службы Иркутской области (вх. № 7140 от 06.12.2017) по проекту федерального закона № 274631-7 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Об исполнении плана мероприятий по реализации Послания
Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской
Федерации на 2017 год

По реализации положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, на 2017 год комитетом проведены следующие мероприятия:

1. Круглый стол на тему «О мерах, принимаемых Правительством Иркутской области, по наполнению доходной части бюджета Иркутской области».

В работе круглого стола приняли участие депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, представители Правительства Иркутской области, Управления налоговой службы по Иркутской области, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области, филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области, некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

По итогам заседания участниками круглого стола подготовлены рекомендации.

2. Правительственный час «О мерах, принимаемых Правительством Иркутской области, направленных на повышение эффективности расходования средств областного бюджета».

При проведении указанного Правительственного часа в постановление вошло ряд предложений.

3. Круглый стол на тему «О деловом климате в Иркутской области».

В работе круглого стола приняли участие депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, представители Правительства Иркутской области, Управления налоговой службы по Иркутской области, прокуратуры Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.А. Москаленко, некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», представители предпринимательского сообщества.

По итогам заседания круглого стола подготовлены рекомендации круглого стола.

Об исполнении плана работы Законодательного Собрания
Иркутской области по реализации положений, содержащихся в Указах
Президента Российской Федерации Путина В.В., на 2017 год

1. Рассмотрение информации «О мерах по социально-экономическому развитию Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» по принятию мер к продолжению строительства Дома спорта в п. Усть-Ордынский, запланированное на 2 квартал, планируется рассмотреть на заседании комитета в сентябре текущего года.

2. Информацию об исполнении постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 16.12.2016 № 46/23-ЗС «О Законе Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в котором отражены рекомендации Правительству Иркутской области по вопросам реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, комитет рассмотрел на заседании комитета 13 июня 2017 года с последующим рассмотрением на сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Указанная информация об исполнении постановления находится на контроле комитета.

3. В соответствии с планом мероприятий по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2016 год председатель комитета принимает участие в работе заседания рабочей группы, созданной в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 21.10.2015 года № 29/19а-ЗС по Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» по совершенствованию межбюджетных отношений в Иркутской области.

Участие председателя комитета в работе Палаты молодых
законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации

Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета Дикусарова Н.И. приняла участие в выездном заседании Совета Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Инициативное бюджетирование и деятельность общественных институтов местного самоуправления как фактор социально-экономического развития региона», которое проходило в г. Сыктывкаре, Республике Коми.

Доклад заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя комитета Н.И. Дикусаровой был посвящен проекту «Народные инициативы».

Следует отметить, что проект «Народные инициативы» реализуется на территории Иркутской области с 2011 года и основывается на предложениях жителей территорий Иркутской области, которые органы местного

самоуправления Иркутской области оформляют в виде заявок и направляют в Правительство Иркутской области.

Кроме того, в рамках заседания были запланированы встречи с членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителями Государственного совета и Правительства Республики Коми. Также прошел круглый стол на тему «Некоммерческие организации в социальной сфере: перспективы развития и проблемы государственной поддержки».

Взаимодействие с Комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

1. В рамках подготовки замечаний и предложений была запрошена позиция Правительства Иркутской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области, некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» по следующим проектам федеральных законов:

- проект федерального закона № 48913-7 «О внесении изменений в статьи 169 и 251 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения сведений, указываемых в счет-фактуре, а также доходов, не учитываемых при определении налоговой базы);

- проект федерального закона № 45980-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;

- проект федерального закона № 55068-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в части уточнения порядка предоставления дотаций из федерального бюджета бюджетам субъектов);

- проект федерального закона № 162100-7 «О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которому предлагалось перечислить расходы налогоплательщика на оплату труда, учитываемого в целях налогообложения по налогу на прибыль организаций, дополнить расходами на оплату услуг по организации туризма и отдыха на территории Российской Федерации по договору (договорам) о реализации туристского продукта, заключенному работодателем с туроператором (турагентом) в пользу работников (и членов их семей);

- проект федерального закона №241665-7 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (о проведении контрольно-счетными органами финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ субъекта Российской Федерации);

- проект федерального закона №267529-7 «О внесении изменений в статью 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (в части

направления участнику бюджетного процесса копии уведомления о применении бюджетных мер принуждения);

- проект федерального закона № 294832-7 «О внесении изменения в статью 179 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения вида дохода, полученного от размещения временно свободных средств фонда капитального ремонта, формируемого на счете регионального оператора).

2. Комитет инициировал законодательную инициативу Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 333.38 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

3. Комитетом направлен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 333.38 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» для подготовки заключения.

4. Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета Дикусарова Н.И. приняла участие в восьмом Невском международном экономическом конгрессе на тему «Экологическое просвещение – чистая страна», посвященном вопросам экологически ответственного поведения, развития «зеленой экономики», культуры производства и потребления, здорового образа жизни.

5. Комитетом в Совет законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации направлена законодательная инициатива Законодательного Собрания Иркутской области по внесению изменений в проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по уплате налога или сбора).

6. Комитет рассмотрел проект постановления «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 19.04.2017 № 49/42-ЗС «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 333.38 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Реализация Национального плана противодействия коррупции,
утвержденного Президентом Российской Федерации

Проекты законов, поступившие для рассмотрения на заседаниях комитета и Законодательного Собрания Иркутской области, направляются в Контрольно-счетную палату Иркутской области, прокуратуру Иркутской

области, Управление Министерства юстиции по Иркутской области для экспертизы.

Кроме того, правовое управление аппарата Законодательного Собрания Иркутской области готовит заключение на каждый проект закона Иркутской области, которое содержит, в том числе следующую информацию:

- соответствует или не соответствует проект закона Иркутской области федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области;
- выявлены или не выявлены в проекте закона Иркутской области коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Иркутской области в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Участие председателя и депутатов комитета в мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области, Правительством Иркутской области и другими организациями

Председатель и депутаты комитета принимали участие в следующих мероприятиях:

- заседании Правительства Иркутской области;
- заседании Совета Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»;
- расширенном заседании правления секции Палаты сельских поселений Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»;
- заседании правления секции Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий»;
- заседании Комитета по взаимодействию с участниками бюджетного процесса, осуществляющими свою деятельность на территории Иркутской области, по реализации мер, направленных на увеличение доходов консолидированного бюджета Иркутской области;
- в заседании Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления по вопросу рассмотрения проектов изменений в государственные программы Иркутской области в рамках подготовки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- в заседании общего собрания Иркутского областного Совета депутатских объединений Партии «Единая Россия»;
- в заседании Комиссии по реализации проектов народных инициатив по вопросу реализации проекта «Народные инициативы» в 2017 году;
- в расширенном выездном заседании комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской

области по рассмотрению вопроса «О ходе реализации государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014–2020 годы;

- в заседании Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области;

- в рабочей встрече руководства Законодательного Собрания Иркутской области с делегацией Генерального консульства Монголии в г. Иркутске;

- в совещании по вопросу предоставления субсидий из областного бюджета на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, авиационным и автомобильным транспортом в населенные пункты Тофаларии в 2017 году, проводимое заместителем Председателя Правительства Иркутской области Болотовым Р.Н.;

- в семинаре-совещании по вопросу обеспечения питьевой водой Тайшетского района в г. Тайшете;

- в совещании по вопросам развития автомобильной дороги Тайшет – Чуна – Братск, под председательством заместителя Председателя Правительства Иркутской области Р.Н. Болотова;

- в совещании по ситуации с образовательными учреждениями Тулунского медицинского колледжа и Нижнеудинского медицинского училища;

- в видеоконференции коллегии Счетной палаты Российской Федерации, на которой были рассмотрены результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер, принимаемых органами государственной власти по поддержке моногородов»;

- в рабочей встрече руководства Законодательного Собрания Иркутской области с делегацией Народного Хурала Республики Бурятия;

- в совещании по обращению главы Большелугского городского поселения С.Н. Колесникова (вх. № 3166 от 01.06.2017) о несбалансированности местного бюджета, проводимом министерством финансов Иркутской области;

- в рабочей поездке в Усть-Илимский район;

- в торжественном мероприятии, посвященном началу строительства пешеходного моста через реку Чуна в Веселовском муниципальном образовании Чунского района;

- в пленарном заседании Августовской конференции работников образования Иркутской области «Профессиональный стандарт как основа национальной системы учительского роста»;

- в работе регионального отделения общероссийской организации «Всероссийский Совет местного самоуправления»;

- в педагогической конференции, прошедшей в г. Шелехове;

- в работе форума «Байкальский регион: достижения прошлого, образы будущего»;

- в торжественном мероприятии в честь 220-летия со дня рождения Святителя Иннокентия и 40-летия его канонизации Русской Православной церковью;

- в работе Ток-шоу «Трибуна» по проблеме утилизации бытовых отходов;

– в VII заседании Совета Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюза» по вопросу «О социально-экономической ситуации в Иркутской области и действиях организаций профсоюзов в текущих условиях»;

– в работе I Регионального съезда сельских учителей;

– в совещании по вопросу «Обеспечения транспортной доступности п. Чукша Чунского района Иркутской области» под руководством первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области Р.Н. Болотова;

– заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области по рассмотрению итогов экспертизы внесения изменения в государственные программы Иркутской области;

– в рабочей встрече по вопросу исполнения бюджета муниципального образования города Братска до конца 2017 года, под руководством первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области Р.Н. Болотова;

– в отраслевой конференции по вопросам, возникающим при реализации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения, очистки сточных вод и обращения с твердыми коммунальными отходами, проводимой министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области проходившей в городе Бирюсинске Тайшетского района;

– в конкурсе «Налоговый инспектор года» среди работников подразделений Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области;

– в рабочей поездке в город Братск.

Комитет постоянно взаимодействовал с Правительством Иркутской области, министерством финансов Иркутской области, управлением Федерального казначейства по Иркутской области, управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, прокуратурой Иркутской области, управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Контрольно-счетной палатой Иркутской области в вопросах определения порядка формирования и исполнения областного бюджета.

Представители указанных организаций участвуют в заседаниях комитета, рабочих совещаниях по обсуждению проектов законов Иркутской области, публичных слушаниях.

Следует отметить хорошую посещаемость мероприятий комитета депутатами.

Комитет постоянно осуществляет контроль исполнения ранее принятых законов и ведет их корректировку с учетом практики применения последних изменений бюджетного и налогового законодательства на федеральном уровне.

В настоящее время все областные законы, касающиеся бюджетных взаимоотношений, финансов, налогов, ценообразования, приведены в полное соответствие с федеральным законодательством.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета
по бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому
и налоговому законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области



Н.И. Дикусарова