

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О рекомендациях, выработанных на Правительственном часе «О мерах, принимаемых Правительством Иркутской области, по развитию дорожного хозяйства и сетей искусственных сооружений»

Заслушав информацию представителей исполнительных органов государственной власти Иркутской области в рамках Правительственного часа «О мерах, принимаемых Правительством Иркутской области, по развитию дорожного хозяйства и сетей искусственных сооружений», руководствуясь статьей 41 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» и статьей 100 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать Правительству Иркутской области:
 - 1) в целях сохранения и развития автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области обеспечить реализацию государственной программы Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014 –2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 445-пп (далее – программа), в том числе в части:
 - а) организации мероприятий по увеличению протяженности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям;
 - б) организации мероприятий, связанных со строительством пешеходных мостов в муниципальных образованиях Иркутской области;

в) обеспечения сохранности автомобильной сети, в том числе посредством эффективного использования средств Дорожного фонда Иркутской области;

г) организации приведения дорожной сети и искусственных сооружений Иркутской агломерации в нормативное состояние посредством реализации Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Иркутской агломерации в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»;

2) обеспечить реализацию мероприятий по увеличению количества населенных пунктов Иркутской области, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в рамках подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 568-пп;

3) обеспечить реализацию мероприятий по устройству линий искусственного освещения, дорожных ограждений, установке дорожных знаков, нанесению дорожной разметки, остановочных пунктов в целях безопасности дорожного движения в рамках программы и государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2020 годы;

4) проработать возможность использования института государственно-частного партнерства в обеспечении строительства и сохранности автомобильной сети Иркутской области;

5) повысить эффективность реализации программы, обеспечив достижение установленных показателей данной программы и не допускать сокращения ожидаемых конечных результатов реализации программы.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

1) обеспечить надлежащее техническое содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения посредством эффективного использования средств муниципальных дорожных фондов;

2) принять меры по увеличению доходов муниципальных дорожных фондов за счет:

доходов от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

доходов от платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам;

поступлений от штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования;

денежных средств, поступающих в бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров;

иных налоговых доходов, установленных законодательством, учитываемых при формировании дорожных фондов.

4. Данное постановление подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная».

Председатель
Законодательного Собрания

С.Ф. Брилка



**Министерство
строительства, дорожного хозяйства
Иркутской области**

ул. Красных Мадьяр, 41, Иркутск, 664022
Тел. (3952) 707-291, факс (3952) 707-134
E-mail: minstroy@govirk.ru

15.02.2018 № 02-59-752 /18
на № исх 345 от 05.02.2018

**Председателю комитета по
собственности и экономической
политике Законодательного
Собрания Иркутской области**

Носенко О.Н.

**О подготовке Правительственного
часа**

Уважаемая Ольга Николаевна!

Направляю информацию и предложения в проект рекомендаций по итогам Правительственного часа по вопросу «О мерах, принимаемых Правительством Иркутской области, по развитию дорожного хозяйства и сетей искусственных сооружений. Проблемы и пути решения».

Также сообщаю, что для участия в Правительственном часе приглашены директор ОГКУ «Дирекция автодорог» Клочихин И.И. и генеральный директор АО «Дорожная служба Иркутской области» Черниговский М.Е.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

**Министр строительства,
дорожного хозяйства
Иркутской области**

Уважаемая,

С.Д. Свиркина

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>06/6</u>
Дата	<u>19.02.2018</u> г.
на <u>09</u>	листах, индекс _____

Информация к вопросу «О мерах, принимаемых Правительством Иркутской области, по развитию дорожного хозяйства и сетей искусственных сооружений. Проблемы и пути решения»

Сеть автомобильных дорог Иркутской области является значимым элементом транспортной системы региона, обеспечивающим решение задач достижения устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности отечественных производителей, уровня благосостояния населения.

Региональная дорожная сеть Иркутской области — это 12 тыс. километров, из которых более половины в настоящее время требуют капитального ремонта, реконструкции или нового строительства.

Мероприятия по развитию автомобильных дорог реализуются в рамках государственной программы Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014 – 2020 годы (далее - государственная программа).

В целях реализации задачи по увеличению протяженности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Иркутской области, соответствующих нормативным требованиям, предусмотрены первоочередные мероприятия по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог, ввод которых будет способствовать экономическому росту и привлечению инвестиций, повышению безопасности дорожного движения, обеспечению транспортных связей административных центров муниципальных районов и городских округов Иркутской области с дорожной сетью с учетом интенсивности движения, отсутствия проезда.

С учетом запланированных мероприятий в рамках предусмотренного финансирования доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, к 2020 году снизится на три пункта и составит 69,9 %.

В целях выполнения поручения Президента Российской Федерации в части удвоения объема строительства автомобильных дорог по сравнению с периодом 2003-2012 годов необходимо до 2022 года построить 560 км, по состоянию на 01.01.2018 г. построено 204 км.

В 2017 году завершено строительством (реконструкцией) 52 км дорог, что составляет 100 % от плана, в том числе: автомобильные дороги Тайшет-Чуна-Братск протяженностью 42,24 км и Иркутск-Листвянка протяженностью 8,45 км, мостовые переходы через р. Ерчем на автомобильной дороге Тайшет-Чуна-Братск в Тайшетском районе и через р. Голуметь на автомобильной дороге Черемхово-Голуметь-Онот в Черемховском районе.

В 2018 году предусмотрен ввод 38,8 км, в том числе: 15 км автомобильной дороги Таксимо-Бодайбо на участке км 175-км 190 в

Бодайбинском районе и 23,8 км автомобильной дороги Иркутск-Б.Голоустное на участке км 46+700 - км 70+000 в Иркутском районе.

В 2019 году запланирован ввод автомобильной дороги Киренск-Казачинское протяженностью 52,7 км и в 2020 году протяженностью 16,5 км.

В 2019-2020 годах также предусмотрена реконструкция автомобильной дороги Жигалово-Казачинское км 87-км 107 в Жигаловском районе. С вводом 20 км будет обеспечено приведение в нормативное состояние автомобильной дороги, находящейся в областной государственной собственности.

В рамках государственной программы предусмотрена реконструкция мостовых переходов, находящихся в аварийном состоянии: моста через р. Гербилак км 201+244 на автомобильной дороге Усть-Кут-Уоян в Казачинско-Ленском районе; мостового перехода через р. Куда на км 4+850 автомобильной дороги Куда-Хомутово-Турская в Иркутском районе; мостового перехода через р. Куда на км 15 автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда в Иркутском районе.

Вышеперечисленные объекты реализуются за счет средств областного бюджета.

Средства федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог согласно Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» предоставляются во исполнение нормативных правовых актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, а также поручений и указаний Президента Российской Федерации или поручений Правительства Российской Федерации.

В Федеральное дорожное агентство направлены предложения о необходимых объемах бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию следующих инвестиционных проектов строительства, реконструкции:

строительство мостового перехода через р. Лена у с. Тутура (объект включен в синхронизированный план-график по развитию транспортной инфраструктуры федерального и регионального значения, необходимой для использования при строительстве объектов газотранспортной инфраструктуры по проекту «Сила Сибири»);

реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Листвянка на участке км 21-км 29 в Иркутском районе (резолюция Председателя Правительств Российской Федерации Д.А. Медведева от 22 августа 2017 года № ДМ-П9-5542р);

реконструкция автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124+332-км 153+932 и реконструкция автомобильной дороги Хужир-Харанцы в Ольхонском районе (перечень поручений Президента Российской Федерации от 14.08.2017 № Пр-1602 по итогам совещания по

вопросам экологического развития Байкальской природной территории 4 августа 2017 года).

Важным направлением развития автомобильных дорог является строительство сельских дорог. На сегодня 264 населенных пунктов Иркутской области не имеют связи по дорогам с твердым покрытием, из них с населением более 100 чел. – 53 н.п.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» выделяются субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

В 2017 году введено 4,6 км сельских автомобильных дорог в Боханском районе к 3 н.п. В 2018 году запланировано построить 16 км сельских дорог в Осинском и Баяндаевском районах.

При решении задачи развития автомобильных дорог нельзя забывать и о текущих вопросах приведения дорожной сети в нормативное состояние, о повышении безопасности движения.

В прошедшем году осуществлен ремонт и капитальный ремонт более 80 км автомобильных дорог. План по вводу выполнен на 100 %. В текущем году также планируется отремонтировать 80 км региональных дорог.

При планировании ремонтов, капитальных ремонтов участков дорог, мостовых сооружений в первую очередь включаются в план объекты в ненормативном (аварийном, предаварийном и неудовлетворительном) техническом состоянии.

Одним из основных направлений дорожной деятельности является обеспечение сохранности существующей дорожной сети.

В целях достижения максимального результата от выделенных средств проведена работа по оптимизации расходов: в 2016 году разработан порядок расчета оптимального распределения финансовых средств на содержание автомобильных дорог Иркутской области, учитывающий интенсивность движения (далее – Порядок).

Применение Порядка позволило увеличить финансирование содержания дорог с высокой интенсивностью движения.

В рамках содержания дорог помимо выполнения работ по основным государственным контрактам осуществляются целевые работы по восстановлению поперечного профиля и ровности проезжей части автомобильных дорог с щебеночным, гравийным покрытием, восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий на отдельных участках.

В 2016 году на целевые работы было направлено 405 млн рублей, в 2017 году – 466 млн рублей. Всего было восстановлено 500 тыс. кв.м

асфальтобетонного покрытия и около 400 тыс. кв.м гравийного покрытия, что улучшило качество дорожного покрытия.

При формировании областного бюджета на очередной финансовый год увеличение объема бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог, а именно выполнение целевых работ, рассматривается как приоритетное направление расходования средств дорожного фонда.

Безопасность дорожного движения – один из приоритетов нашей работы. Именно поэтому при реализации программ дорожных работ важнейшим направлением является реализация мероприятий, направленных на повышение безопасности движения путем устройства линий искусственного освещения, дорожных ограждений, установке дорожных знаков, нанесению дорожной разметки.

В 2017 году на региональных дорогах обеспечена деятельность 6 комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД, установлено более 6 тысяч п.м. барьерного ограждения, 14 остановочных пунктов, обустроено искусственным освещением 10,6 км дорог, в том числе: автомобильная дорога Иркутск – садоводство «Дорожный строитель» на участке концентрации ДТП, автомобильная дорога Качуг-Мыс-Кузнецы в населенных пунктах д. Рыково и д. Анга, региональные дороги в с.Баяндай.

В 2018 году мероприятия по безопасности движения будут продолжены, в том числе предусмотрено обустройство искусственным освещением региональных дорог в населенных пунктах Урик, Хомутово, Смоленщина в Иркутском районе, п. Квиток в Тайшетском районе.

В целях повышения безопасности на железнодорожных переездах в рамках государственных контрактов выполняются мероприятия по содержанию и оборудованию региональных дорог в местах пересечения с железнодорожными путями; при строительстве, реконструкции участков автомобильных дорог предусматривается строительство путепроводов для ликвидации пересечений в одном уровне.

В рамках оказания поддержки муниципальным образованиям в развитии местной дорожной сети в 2016 – 2017 годах выделены субсидии на реализацию муниципальных программ в сумме 1,2 млрд рублей (10 % от объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области) и 2,3 млрд рублей (20 % от дорожного фонда) соответственно.

В 2017 году за счет субсидий произведен капитальный ремонт и ремонт 49 км местных дорог в муниципальных образованиях, ремонт 33 км дорог к садоводствам, построено 4,5 км дорог к 3 сельским населенным пунктам.

В 2017 году увеличена финансовая поддержка административного центра области на дорожную деятельность в 2,3 раза по сравнению с 2016 годом (703,9 млн рублей, в 2016 г. - 310,4 млн рублей). Обеспечена реконструкция и ремонт автомобильных дорог г. Иркутска протяженностью 29 км.

При этом не все показатели результативности предоставления субсидий в 2017 году достигнуты: в связи с некачественной работой подрядных организаций Зиминским городским муниципальным

образованием не достигнут целевой показатель (ввод 1,7 км), в Усть-Кутском муниципальном образовании не достигнут целевой показатель в связи с внесением заказчиком изменений в рабочую документацию.

Также в 2017 году предоставлены бюджетные кредиты местным бюджетам на дорожную деятельность на сумму 274,7 млн рублей (в 2016 году 363,1 млн рублей).

В 2018 году предусмотрены субсидии муниципальным образованиям на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения в сумме 1,9 млрд. рублей, что составляет 24 % от всего объема дорожного фонда.

За счет субсидий планируется капитальный ремонт, ремонт 18,5 км местных дорог и ремонт 30 км дорог к садоводствам, строительство 16 км сельских дорог.

Финансовая поддержка административного центра области на дорожную деятельность составит 572 млн рублей. Будет обеспечен ремонт автомобильных дорог г. Иркутска протяженностью 32,3 км.

С 2017 года в Иркутской области реализуется приоритетный проект стратегического развития Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги» с привлечением средств федерального бюджета.

Программой комплексного развития транспортной инфраструктуры Иркутской агломерации (далее – ПКРТИ) в рамках реализации приоритетного проекта запланированы мероприятия на автомобильных дорогах регионального и местного значения города Иркутска, Ангарского городского округа, Шелеховского городского поселения, вошедших в Иркутскую агломерацию.

Средства федерального бюджета на реализацию ПКРТИ в 2017 году составили 625,0 млн рублей, в 2018 году – 730,0 млн рублей.

В ходе реализации ПКРТИ к концу 2018 года будет приведено в соответствие с нормативными требованиями к транспортно-эксплуатационному состоянию 498,5 км (63,4 %) дорожной сети Иркутской агломерации, к 2025 году – 669,3 км (85,1 %), ликвидированы «очаги аварийности» в 2018 году – 52 (72,2 %), к 2025 году – 69 (95,8 %).

С созданием в 2012 году дорожного фонда Иркутской области наблюдается положительная динамика в финансировании дорожного хозяйства области. Тем не менее, без увеличения финансирования принимаемые меры по развитию дорожного хозяйства не решат проблему приведения всех дорог в нормативное состояние.

Еще одно важное направление деятельности Правительства Иркутской области по развитию искусственных сооружений – это строительство пешеходных переходов, финансирование которых осуществляется не за счет средств дорожного фонда Иркутской области, так как пешеходные мосты не являются технологической частью автомобильной дороги.

Учитывая социальную значимость данного мероприятия, в 2017 году государственная программа «Развитие дорожного хозяйства» была дополнена подпрограммой «Развитие сети искусственных сооружений» на

2017-2020 годы, в рамках которой ежегодно предусматриваются субсидии на строительство двух пешеходных переходов.

Правительством Иркутской области принимаются необходимые меры по развитию и сохранности автомобильных дорог и искусственных сооружений.

**Предложения в проект рекомендаций по итогам
Правительственного часа по вопросу «О мерах, принимаемых
Правительством Иркутской области, по развитию дорожного хозяйства и
сетей искусственных сооружений. Проблемы и пути решения»**

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области обеспечить достижение показателей, предусмотренных государственной программой Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы;

2. Рекомендовать органам местного самоуправления:

2.1. обеспечить эффективное использование средств муниципальных дорожных фондов, в том числе субсидий из дорожного фонда Иркутской области;

2.2. принять меры по увеличению доходов муниципальных дорожных фондов за счет:

доходов от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

доходов от платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам;

поступлений от штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования;

денежных средств, поступающих в бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров;

иных налоговых доходов, установленных законодательством, учитываемых при формировании дорожных фондов.

3. Рекомендовать депутатам Государственной Думы ФС РФ:

3.1. проработать вопрос внесения изменений в статью 56 БК РФ в части увеличения норматива от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, до 100 процентов;

3.2. оказать содействие в получении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на строительство, реконструкцию автомобильных дорог регионального значения.