



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Регионального отделения в Иркутской
области Политической партии «Гражданская Платформа»

ДИКУНОВ ЭДУАРД ЕВГЕНЬЕВИЧ

664035, г. Иркутск, а/я 4277
Тел. 8(3952) 77-87-78, факс 77-87-14. E-mail: DikunovEE@irzs.ru

№ 85 от 17.11.2017г.

Первому заместителю Губернатора
Иркутской области -
Председателю Правительства
Иркутской области
Болотову Р. Н.

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, д.1а

Депутатский запрос

Уважаемый Руслан Николаевич!

В процессе судебного разбирательства в Кировском районном суде г.Иркутска Министерством имущественных отношений Иркутской области был предоставлен перечень объектов учета, содержащихся в реестре государственной собственности Иркутской области в электронном и бумажном виде.

В результате изучения предоставленных данных из реестра государственной собственности Иркутской области выявлено следующее:

- согласно п. 2 Положения об учете объектов государственной собственности Иркутской области (утв. Приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 09.03.2017 № 14-мпр), далее «Положение», реестр представляет собой автоматизированную информационную систему, представляющую собой совокупность содержащихся в единой базе данных сведений (документов) об объектах учета и информационных технологий, обеспечивающих обработку таких сведений и реализующих процессы учета объектов учета и предоставления сведений о них.

Вместе с тем, как следует из предоставленных информационных данных, реестр государственной собственности Иркутской области в электронном виде ведется в таблицах программы Excel, а не в каком-либо специализированном программном комплексе.

Соответственно, есть основания полагать, что при ведении реестра в электронном виде, регистрация электронных учётных записей не производится, что может повлечь внесение в реестр ошибочных сведений или утрату данных;

- в соответствии с п. 28 указанного Положения, информация из Реестра об объектах учета предоставляется администратором Реестра заинтересованным

лицам в форме выписки из Реестра либо в форме информационной справки об объектах учета либо об отсутствии объекта учета в Реестре.

Вместе с тем, ни данным Положением, ни приложениями к Положению, ни отдельным нормативно-правовым актом, форма и содержание выписки из реестра и информационной справки об объектах учета, на дату составления данного запроса, не установлены, что может повлечь произвольные действия при предоставлении информации из реестра;

- в перечне (реестре государственной собственности Иркутской области), отсутствуют сведения о социально-значимых объектах, в том числе объектах, составляющих социальную инфраструктуру для детей, сведения о решениях по изменению назначения данных объектов, а также о неиспользуемых объектах и не используемых в уставных целях, которые находятся в областной казне, неиспользуемых объектах и не используемых в уставных целях, закрепленных на праве хозяйственного ведения и/или оперативного управления за унитарными предприятиями и/или государственными учреждениями, в связи с чем не представляется возможным осуществлять контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения указанным имуществом. **Обращаю внимание, что прогнозный план (программа) приватизации на 2018 год содержит такие категории вышеназванных объектов.**

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 13 Закона Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», ст. 15 Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», ст. 30 Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», ст. 48 Устава Иркутской области, учитывая, что порядок и форма ведения реестра государственной собственности Иркутской области относится к наиболее важным вопросам государственного и экономического развития области, в целях получения официальных разъяснений прошу Вас:

1. Предоставить разъяснения, на базе какого программного обеспечения (программного комплекса) государственная автоматическая информационная система «АИС управления имуществом» реализует процессы учета объектов учета и предоставляет сведения о них;
2. Предоставить разъяснения, осуществляет ли данное программное обеспечение (программный комплекс) автоматическую регистрацию и хранение электронных учетных записей в журнале регистрации?;
3. Предоставить разъяснения, кто (какая организация) является разработчиком государственной автоматической информационной системы «АИС управления имуществом»?;
4. Предоставить разъяснения, о причинах отсутствия утвержденных форм выписки из Реестра и информационной справки об объектах учета либо об отсутствии объекта учета в реестре государственной собственности, при наличии утвержденных форм, предоставить нормативно-правовой акт, которым они установлены;
5. Предоставить разъяснения, о причинах отсутствия в Положении об учете объектов государственной собственности Иркутской области (утв. Приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от

- 09.03.2017 № 14-мпр) в форме 2 раздела 1 подраздела 1.2 «Здание, сооружение, нежилое помещение, объект незавершенного строительства» следующих строк (подстрок):
- а) «Категория социально-культурного назначения»;
 - б) «Категория социально-бытового назначения»;
 - в) «Категория социальная инфраструктура для детей»;
 - г) «Документы-основания по изменению назначения»;
6. Предоставить разъяснения, о причинах отсутствия в Положении об учете объектов государственной собственности Иркутской области (утв. Приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 09.03.2017 № 14-мпр) в форме 1 раздела 1 подраздела 1.1 «Земельный участок» и форме 2 раздела 1 подраздела 1.2 «Здание, сооружение, нежилое помещение, объект незавершенного строительства» следующих строк (подстрок):
- а) «Статус неиспользуемое, не используемое в уставных целях», касающийся объектов, находящихся в областной казне, закрепленных на праве хозяйственного ведения и/или оперативного управления за унитарными предприятиями и/или государственными учреждениями;
 - б) «Документы-основания по порядку дальнейшего использования»;
7. Предоставить разъяснения о причинах, в том числе правовые основания, по которым сведения из реестра государственной собственности Иркутской области не являются общедоступными (отсутствуют в открытом источнике в сети Интернет).

В связи с тем, что управление областной государственной собственностью не узковедомственная компетенция, а общеобластная управленческая задача, закрепление п. 6 ст. 7 Положения о министерстве имущественных отношений Иркутской области (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп) функций (полномочий) по принятию нормативных правовых актов об учете объектов государственной собственности Иркутской области за министерством, мне представляется неоптимальным.

На основании вышеизложенного, прошу Вас дать ответ по адресу электронной почты: DikunovEE@irzs.ru.


Э.Е. Дикунов



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 256-569, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

12.12.2017 № 02-09-6251/17 Депутату Законодательного Собрания
на № 85 от 17.11.2017 Иркутской области

Э.Е. Дикунову

Уважаемый Эдуард Евгеньевич!

По результатам рассмотрения депутатского запроса от 17 ноября 2017 года № 85 (далее – депутатский запрос), поступившего в Правительство Иркутской области, информирую.

Согласно пункту 4 статьи 26.11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» порядок учета имущества субъектов Российской Федерации устанавливается федеральным законом.

Указанная норма корреспондирует со статьей 12 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», согласно которой учет имущества, находящегося в областной государственной собственности, осуществляется уполномоченными органами в соответствии с федеральным законом.

До настоящего времени такой федеральный закон, регулирующий правоотношения в рассматриваемой сфере, не принят.

Согласно подпункту 6 пункта 7 Положения о министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп «О министерстве имущественных отношений Иркутской области», полномочие по самостоятельному принятию нормативного правового акта об учете объектов государственной собственности Иркутской

области закреплено за министерством имущественных отношений Иркутской области».

Ведение реестра государственной собственности Иркутской области (далее – Реестр) осуществляется в соответствии Положением об учете объектов государственной собственности Иркутской области (далее – Положение), утвержденным приказом министерства от 09 марта 2017 года № 14-мпр «Об утверждении Положения об учете объектов государственной собственности Иркутской области».

С учетом указанных выше нормативных правовых актов предоставляю следующую информацию:

1. Государственная автоматизированная информационная система «Управление имуществом» (далее - ГАИС «Управление имуществом») разработана в 2004 году и включена в реестр государственных информационных систем Иркутской области. Программное обеспечение ГАИС «Управление имуществом» разработано в архитектуре <клиент> - <сервер> на базе следующего программного обеспечения:

инструментальное средство разработки приложений - Delphi 7.0 и более поздней версии (Client/Server) компании Borland;

программирование, описание и манипулирование реляционными данными СУБД - Microsoft SQL Server 2005, отвечающий стандарту ANSI SQL-92 (SQL) - Transact SQL (TSQL).

2. В ГАИС «Управление имуществом» осуществляется регистрация и разграничение прав доступа пользователей в соответствии с полномочиями структурных подразделений министерства.

3. ГАИС «Управление имуществом» разработана Федеральным государственным унитарным предприятием «Центральный научно-исследовательский институт управления, экономики и информации Росатома» (далее - ФГУП «ЦНИИАТОМИНФОРМ»). С 2010 года правопреемником ФГУП «ЦНИИАТОМИНФОРМ» является общество с ограниченной ответственностью «Региональный информационный центр «Атоминформ» (ООО «РИЦ Атоминформ»).

4. Согласно пункту 28 Положения информация из Реестра об объектах учета предоставляется администратором Реестра заинтересованным лицам в форме выписки из Реестра либо в форме информационной справки об объектах учета, либо об отсутствии объекта учета в Реестре.

В целях обеспечения открытости порядка предоставления информации из Реестра приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 20 августа 2012 года № 14/пр «Об утверждении Административного регламента министерства имущественных отношений Иркутской области по предоставлению государственной услуги «Предоставление информации из Реестра государственной собственности Иркутской области» утвержден Административный регламент, который устанавливает порядок и стандарт предоставления государственной услуги «Предоставление информации из Реестра государственной собственности

Иркутской области», а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур при ее предоставлении.

Результатом предоставления указанной государственной услуги является выписка из Реестра, информационная справка об объектах учета, относящихся к государственной собственности Иркутской области, либо об отсутствии имущества в Реестре.

При формировании выписки из Реестра ответственное за предоставление информации должностное лицо осуществляет поиск заданного объекта областного государственного имущества в ГАИС «Управление имуществом» и формирует выписку из Реестра, которая формируется автоматически с использованием программных средств.

При формировании справки ответственное за предоставление информации должностное лицо осуществляет поиск объектов областного государственного имущества и формирует документ, в форме которого предоставляется обобщенная информация об объектах учета Реестра.

В случае отсутствия в Реестре сведений об одном или нескольких запрашиваемых объектах учета ответственный за формирование результатов услуги отражает данный факт в тексте сопроводительного письма.

Иные требования к форме выписки из Реестра, содержанию информационной справки действующим законодательством не предусмотрены.

5. Приложением 2 к Положению утверждены формы, в соответствии с которыми осуществляется внесение сведений об объектах учета в Реестр. Форма 2 «Здания, сооружения, нежилые помещения, объекты незавершенного строительства» содержит строку «Категория историко-культурного значения». Наличие указанной категории обусловлено следующим.

Отношения в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ). Данные объекты находятся под государственной охраной, которая включает в себя систему правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах их компетенции мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение их разрушения или причинения им вреда (статья 6 Федерального закона № 73-ФЗ).

Статьей 4 указанного Федерального закона установлены категории историко-культурного значения объектов культурного наследия. В отношении таких объектов устанавливаются ограничения (обременения) права собственности, других вещных прав, а также иных имущественных

прав, которые подлежат государственной регистрации в Едином государственном реестре недвижимости (статья 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ).

Кроме того, согласно статье 275.1 Налогового кодекса Российской Федерации к объектам социально-культурной сферы относятся объекты здравоохранения, культуры, детские дошкольные объекты, детские лагеря отдыха, санатории (профилактории), базы отдыха, пансионаты, объекты физкультуры и спорта (в том числе треки, ипподромы, конюшни, теннисные корты, площадки для игры в гольф, бадминтон, оздоровительные центры), объекты непроемственных видов бытового обслуживания населения (бани, сауны). Следовательно, понятие «объекты социально-культурной сферы» более широкое и включает в себя понятия: «объекты социально-бытового назначения», «объекты социальной структуры для детей».

Таким образом, иные категории объектов недвижимого имущества («категория социально-культурного назначения», «категория социально-бытового назначения», «категория социальная структура для детей»), находящиеся под государственной охраной и в отношении которых устанавливаются ограничения, обременения действующим законодательством не предусмотрены.

6. В отношении отсутствия строк:

«документы-основания по изменению назначения» в форме 2 «Здания, сооружения, нежилые помещения, объекты незавершенного строительства» (подпункт «г» пункта 5 депутатского запроса);

«документы-основания по порядку дальнейшего использования» в форме 1 «Земельный участок», в форме 2 «Здания, сооружения, нежилые помещения, объекты незавершенного строительства» (подпункт «б» пункта 6 депутатского запроса) поясню.

Пунктом 13 Положения установлено, что в случае изменения сведений об объекте учета для внесения в Реестр новых сведений об объекте учета правообладатель обязан в срок не позднее 14 календарных дней со дня получения документов, подтверждающих изменение указанных сведений, направить администратору Реестра:

информацию об изменении сведений об объекте учета или о лице, обладающем правами на объект учета, по форме согласно Приложению 2 к Положению;

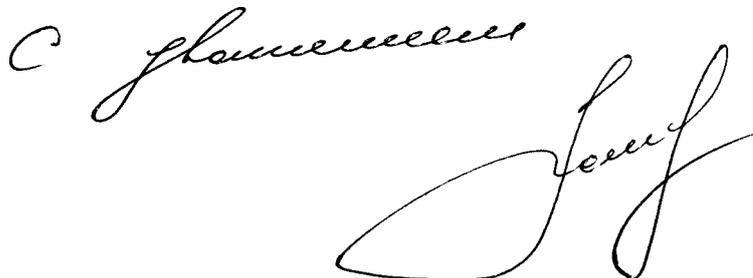
документы, подтверждающие изменение сведений об объекте учета или о лице, обладающем правами на объект учета, предусмотренные пунктами 33 - 35 Положения.

После предоставления указанных документов информация об изменении сведений об объекте учета вносится в ГАИС «Управление имуществом».

Указание статуса: «неиспользуемое, неиспользование в уставных целях» в форме 1 «Земельный участок», в форме 2 «Здания, сооружения, нежилые помещения, объекты незавершенного строительства» (подпункт

«а» пункта 6 депутатского запроса) действующим федеральным и региональным законодательством не предусмотрено.

7. Размещение информации об объектах государственной собственности Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» действующим федеральным и региональным законодательством не предусмотрено.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'R.N. Bolotov', written in a cursive style.

Р.Н. Болотов