

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О парламентском запросе
Законодательного Собрания
Иркутской области первому
заместителю Губернатора
Иркутской области – Пред-
седателю Правительства Ир-
кутской области Болотову
Р.Н. «О комплексном подходе
к решению задач по обеспечению
пожарной безопасности отдельных населенных
пунктов Иркутской области»

Заслушав и обсудив информацию министра имущественных отношений Иркутской области В.А. Сухорученко по парламентскому запросу Законодательного Собрания Иркутской области первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Болотову Р.Н. «О комплексном подходе к решению задач по обеспечению пожарной безопасности отдельных населенных пунктов Иркутской области», в соответствии со статьей 29¹ Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить рассмотрение ответа на парламентский запрос.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

16.02.2018

№ 06/98-р

г. Иркутск

О парламентском запросе Законодательного Собрания Иркутской области первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Болотову Р.Н. «О комплексном подходе к решению задач по обеспечению пожарной безопасности отдельных населенных пунктов Иркутской области»

Заслушав и обсудив информацию по парламентскому запросу Законодательного Собрания Иркутской области первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Болотову Р.Н. «О комплексном подходе к решению задач по обеспечению пожарной безопасности отдельных населенных пунктов Иркутской области», руководствуясь статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет

РЕШИЛ:

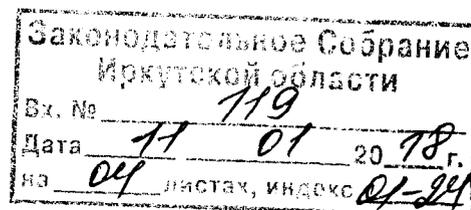
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области парламентский запросе Законодательного Собрания Иркутской области первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Болотову Р.Н. «О комплексном подходе к решению задач по обеспечению пожарной безопасности отдельных населенных пунктов Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять решение о продолжении рассмотрения ответа на парламентский запрос.

Председатель комитета



О.Н. Носенко



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 256-569, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

10.01.2018 № 02-09-28/18
на № 4025 от 22.12.2017 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

О рассмотрении
парламентского запроса

Уважаемый Сергей Фатеевич!

По итогам рассмотрения парламентского запроса «О комплексном подходе к решению задач по обеспечению пожарной безопасности отдельных населенных пунктов Иркутской области» сообщая.

С целью реализации полномочий Правительства Иркутской области, установленных статьей 5 Закона Иркутской области от 7 октября 2008 года 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области», создана и функционирует противопожарная служба Иркутской области в форме Областного государственного бюджетного учреждения «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» (далее – ОГБУ «ПСС Иркутской области», учреждение).

В настоящее время структура учреждения состоит из аппарата управления, 5 филиалов (отрядов), осуществляющих противопожарную защиту населенных пунктов Иркутской области, в состав которых входят 61 единица пожарных частей, отдельных постов пожарных частей (пожарные подразделения) и отряд технической службы.

Пожарные подразделения ОГБУ «ПСС Иркутской области» осуществляют противопожарную защиту 204 населенных пунктов в 26 муниципальных районах Иркутской области с численностью населения 245 528 человек.

За последние 8 лет в структуре учреждения создано 24 новых пожарных подразделения для охраны 35 населенных пунктов с численностью населения более 40 тысяч человек, в том числе:

2009 год – п. Эдучанка Усть-Илимского района, с. Покосное Братского

района, п. Артемовский, п. Балахнинский, п. Кропоткин, п. Маракан, п. Перевоз Бодайбинского района;

2010 год - д. Худоеланская Нижнеудинского района, с. Малое Голоустное, п. Зорино-Быково Иркутского района;

2011 год - с. Шара-Тогот Ольхонского района, п. Алексеевск, п. Бубновка Киренского района;

2012 год - п. Седаново, п. Тубинский Усть-Илимского района, п. Большое Голоустное Иркутского района;

2013 год - п. Илир Братского района, п. Кумарейка Балаганского района, п. Тихоновка Боханского района;

2014 год - п. Кимильтей Зиминского района, п. Тальцы Иркутского района;

2015 год - с. Молька Усть-Удинского района, с. Обуса Осинского района;

2016 год - с. Шелехово Тайшетского района.

Штатная численность пожарных подразделений за указанный период увеличилась на 291 штатную единицу, что позволило создать газодымозащитную службу (далее – ГДЗС) в семи пожарных частях (ПЧ № 110 г. Свирск, ПЧ № 149 п. Белореченск, ПЧ № 117 г. Бирюсинск, ПЧ № 125 п. Магистральный, ПЧ № 107 п. Мегет, ПЧ № 126 п. Новая Игирма, ПЧ № 122 г. Вихоревка, № 120 п. Лесогорск, № 131 п. Мамакан). Создание ГДЗС позволило улучшить показатели тушения пожаров, а также сократить время локализации пожаров. Кроме того, ГДЗС планируется создать в двух подразделениях: ПЧ № 119 п. Юрты Тайшетского района, ПЧ № 141 п. Култук Слюдянского района.

В 2017 году утвержден План перспективного развития Областного государственного бюджетного учреждения «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» на 2017-2020 годы (далее – План), в соответствии с которым до конца 2020 года планируется укрупнить малочисленные пожарные подразделения и создать 15 новых пожарных подразделений с учетом распоряжения Правительства Иркутской области от 27 мая 2010 года № 97-рп «Об утверждении Перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств областного бюджета».

Планом предусмотрено:

в 2018 году увеличение численности на 109 штатных единиц и создание 3 новых пожарных подразделений в следующих населенных пунктах: п. Железнодорожный Усть-Илимского района, п. Звездный Усть-Кутского района, п. Листвянка Иркутского района;

в 2019 году увеличение численности на 134 штатных единицы и создание 5 новых пожарных подразделений в следующих населенных пунктах: с. Гадалей Тулунского района, с. Хор-Тагна Заларинского района, п. Янталь Усть-Кутского района, п. Оек Иркутского района, п. Урик Иркутского района;

в 2020 году увеличение численности на 138 штатных единиц и создание 7 новых пожарных подразделений в следующих населенных пунктах: п. Окунайский Казачинско-Ленского района, п. Водопадный Нижнеудинского района, п. Уйгат Тулунского района, п. Пуляево Тайшетского района, п. Новожилкино Усольского района, п. Березняки Нижнеилимского района, п. Сосновый Бор Иркутского района.

Таким образом, в 2020 году штатная численность противопожарной службы ОГБУ «ПСС Иркутской области» составит 1716 штатных единиц.

В результате реализации Плана к 2021 году число пожарных подразделений составит 76 подразделений, что позволит обеспечить противопожарную защиту 295 населенных пунктов Иркутской области с количеством проживающего населения более 360 тысяч человек.

С учетом приоритетов социально-экономического развития при формировании федерального и областного бюджетов в течение всего периода реализации подпрограммы «Пожарная безопасность» на 2014-2018 годы» государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 440-пп (далее - Подпрограмма), происходило значительное снижение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на ее реализацию, в связи с чем текущее финансирование программных мероприятий перераспределено исключительно на ресурсное обеспечение деятельности и денежное содержание областных государственных учреждений, осуществляющих свою деятельность в области защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Данное обстоятельство не позволило в полной мере реализовать мероприятия Подпрограммы, а также достигнуть планируемые показатели результативности их реализации.

Однако, учитывая приоритетность мероприятий и их влияние на значение показателей Подпрограммы, министерством имущественных отношений Иркутской области (ответственный исполнитель) проведена работа по увеличению финансирования Подпрограммы, в связи с чем в областном бюджете на 2017 год дополнительно предусмотрено:

31 313,0 тыс. рублей – на обеспечение вещевым имуществом работников ОГБУ «ПСС Иркутской области», непосредственно занятых на работах, связанных с вредными и (или) опасными условиями труда;

4 150,0 тыс. рублей – на приобретение пенообразователя;

512 077,9 тыс. рублей – на приобретение здания пожарного депо в п. Забитуй, а также временных сооружений и быстровозводимых конструкций (временных складов для хранения товарно-материальных ценностей);

100 000,0 тыс. рублей на приобретение 20 единиц пожарной техники, в том числе 5 единиц специализированной техники для тушения торфяных

пожаров по мероприятию «Укрепление материально-технической базы ОГБУ «ПСС Иркутской области»;

17 500,0 тыс. рублей на оплату труда работников ОГБУ «ПСС Иркутской области» в связи с увеличением штатной численности учреждения на 32 единицы по мероприятию «Обеспечение деятельности по тушению и профилактике пожаров на территории Иркутской области».

В связи с изменением объема финансирования министерством имущественных отношений Иркутской области внесены соответствующие изменения ведомственную целевую программу Иркутской области «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» на 2014 - 2020 годы, утвержденную приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 23 октября 2013 года № 46/ПР.

Правительством Иркутской области в 2017 году увеличены расходы на содержание ОГБУ «ПСС Иркутской области» в сумме 165,92 млн рублей, в том числе на приобретение пожарной техники в сумме 100,0 млн рублей, что позволило приобрести 20 единиц пожарной техники и увеличить уровень оснащенности основной пожарной техникой в 2017 году до 87% от нормативно установленного. В 2018 году этот показатель планируется довести до 95%.

Комплектование подразделений противопожарной службы в составе ОГБУ «ПСС Иркутской области» дополнительными штатными единицами основного персонала, а также распределение приобретаемой специализированной техники планируется исключительно с учетом сложившейся ситуации с техническим состоянием имеющегося парка пожарной техники, оперативной нагрузки, а также уровня пожарной безопасности охраняемых территорий.

При подготовке проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» расходы на содержание и материально-техническое оснащение областного государственного бюджетного учреждения «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» на 2018 год предусмотрены в сумме 961,4 млн рублей, что на 36,8 млн рублей выше уровня 2017 года.

При этом дополнительно выделены бюджетные ассигнования на обеспечение приоритетных направлений расходов в сумме 193,1 млн рублей, в том числе на приобретение пожарной техники в сумме 90,5 млн рублей.

С учетом изложенного развитие противопожарной службы Иркутской области (ОГБУ «ПСС Иркутской области») имеет плановый характер и финансовое обеспечение в пределах бюджетных ассигнований, выделенных из бюджета Иркутской области.



Р.Н. Болотов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-38, факс 20-00-93. E-mail: spk@irzs.ru
ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 380000608/380801001

06.12.2017 № 57/38-ЗС

На № _____ от _____

Первому заместителю Губернатора
Иркутской области –
Председателю Правительства
Иркутской области
Р.Н. Болотову

О парламентском запросе

Уважаемый Руслан Николаевич!

На 57-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области 6 декабря 2017 года принято постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 06.12.2017 № 57/38-ЗС «О парламентском запросе Законодательного Собрания Иркутской области первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Болотову Р.Н. «О комплексном подходе к решению задач по обеспечению пожарной безопасности отдельных населенных пунктов Иркутской области».

Направляю в Ваш адрес данный парламентский запрос для рассмотрения и представления ответа в Законодательное Собрание Иркутской области в срок, установленный Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области».

Приложение на 6 л. в 1 экз.

И.о. председателя

С уважением,

К.Р. Алдаров



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

06.12.2017

№ 57/38-3с

Иркутск

О парламентском запросе Законодательного Собрания Иркутской области первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Болотову Р.Н. «О комплексном подходе к решению задач по обеспечению пожарной безопасности отдельных населенных пунктов Иркутской области»

Рассмотрев предложение депутатов Законодательного Собрания Иркутской области Брилки С.Ф., Дикусаровой Н.И., Нестеровича Г.Н. о направлении парламентского запроса первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Болотову Р.Н. «О комплексном подходе к решению задач по обеспечению пожарной безопасности отдельных населенных пунктов Иркутской области», в соответствии со статьей 29¹ Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить парламентский запрос Законодательного Собрания Иркутской области первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Болотову Р.Н. «О комплексном подходе к решению задач по обеспечению пожарной безопасности отдельных населенных пунктов Иркутской области» (прилагается).

2. Определить ответственным за работу по данному парламентскому запросу комитет по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области



С.Ф. Брилка

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от 06.12.2017
№ 57/38-3С

Первому заместителю
Губернатора Иркутской области –
Председателю Правительства
Иркутской области
Р.Н. Болотову

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ЗАПРОС
о комплексном подходе к решению задач по обеспечению пожарной
безопасности отдельных населенных пунктов Иркутской области

Уважаемый Руслан Николаевич!

Пожары, произошедшие в 2017 году в поселке Бубновка, деревне Пойма, показали, что имеются значительные проблемы в обеспечении пожарной безопасности в отдаленных населенных пунктах Иркутской области.

Противопожарная служба Иркутской области, представленная в настоящее время ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», с момента ее создания (01.01.2009) не получила должного развития и материально-технического обеспечения. Предельная штатная численность в количестве 1997 единиц, установленная в 2008 году при принятии решения о ее создании, затем в период до 2011 года сокращенная до 1940 единиц, до настоящего времени с учетом изменения социально-экономического состояния Иркутской области не пересматривалась.

Фактическая штатная численность не доведена до нормативно установленной и составляет 1303 единицы. За период с 2009 года она увеличилась на 259 единиц.

Решения о создании подразделений противопожарной службы Иркутской области принимались с учетом обращений депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, обращений глав муниципальных образований Иркутской области. Вместе с тем существуют методики научных обоснований нормативов численности пожарно-спасательных подразделений и моделирования мест дислокации пожарно-спасательных служб с учетом пожарной нагрузки территорий, которые целесообразно применить на территории Иркутской области.

Недостаточное финансовое и материально-техническое обеспечение отмечалось на протяжении всего периода деятельности противопожарной

службы Иркутской области. Создаваемые подразделения противопожарной службы не получают необходимого развития. Примером может служить отдельный пост пожарной части № 115, созданный в 2014 году в с. Кимильтей Зиминского района. Дежурный караул состоит из одного водителя, подразделение располагается в гараже, не оборудованном необходимыми помещениями для организации круглосуточного дежурства.

Была сделана попытка решить вопросы обеспечения противопожарной службы с помощью государственной программы. Однако, как отметила Контрольно-счетная палата Иркутской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Пожарная безопасность» на 2014 – 2018 годы государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 – 2018 годы», подпрограмма «Пожарная безопасность» не стала инструментом качественного улучшения материально-технического состояния противопожарной службы Иркутской области.

По итогам указанного контрольного мероприятия в марте 2017 года объем бюджетных ассигнований для финансового обеспечения деятельности службы увеличен на 134 608,0 тыс. рублей, из них 100 000,0 тыс. рублей – на приобретение пожарной и специальной техники. Принятые меры при отсутствии планового подхода не могут кардинально повлиять на общее состояние материально-технического состояния противопожарной службы Иркутской области.

По информации Главного управления МЧС России по Иркутской области, в настоящее время на вооружении подразделений противопожарной службы Иркутской области состоит 277 единиц техники (71,8 % нормативной потребности), в том числе 158 единиц основной (81,4 % нормативной потребности), 6 единиц специальной (26,1 % нормативной потребности), 113 единиц вспомогательной (66,9 % нормативной потребности). При этом амортизация 191 единицы техники (68,9 %) составляет 100 %. Техника подлежит списанию ввиду признания ее аварийной и не подлежащей дальнейшей эксплуатации. Для достижения необходимого уровня технического оснащения в течение предстоящих 5 лет необходимо приобретать не менее 50 единиц пожарной техники ежегодно.

Муниципальная пожарная охрана, право на создание которой в городских и сельских поселениях в отсутствие полномочий по тушению пожаров предусмотрено Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с различными недостатками создана в 9 муниципальных образованиях Иркутской области. В Нижнеилимском районе ад-

министратией района вопреки полномочиям создано муниципальное казенное учреждение «Пожарная часть Нижнеилимского района» (МКУ «ПЧ НИР»).

В 60 муниципальных образованиях Иркутской области (в основном в Братском, Чунском, Заларинском районах) в штатных расписаниях администраций предусмотрены должности водителей пожарных машин, пожарных.

Такие муниципальные образования в основном не попадают в зону противопожарного прикрытия Государственной противопожарной службы (ФПС и ОГПС).

В муниципальных образованиях, где создана муниципальная пожарная охрана и где она не создана в установленном порядке, имеются пожарные машины, полученные в основном в результате безвозмездной передачи автотехники от ликвидируемых сельскохозяйственных организаций, леспромхозов, от министерства имущественных отношений Иркутской области, других органов и организаций. Пожарная техника имеет износ до 100 %.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой Иркутской области, установлено отсутствие лицензий на тушение пожаров у муниципальной пожарной охраны. Состояние обеспеченности муниципальной пожарной охраны не позволит ей выполнить лицензионные требования и получить лицензию.

Наличие в штатах администраций муниципальных образований водителей пожарных машин и пожарных, осуществляющих тушение пожаров, по-разному оценивается с точки зрения действующего законодательства о местном самоуправлении и пожарной безопасности.

Действующее законодательство допускает выполнение органами местного самоуправления функций в сфере пожарной безопасности больше, чем требуется в рамках первичных мер пожарной безопасности, но только путем создания муниципальной пожарной охраны. При этом, как указывает закон, она создается лишь за счет собственных доходных источников муниципалитета.

Между тем, именно в силу удаленности от подразделений Государственной противопожарной службы, отсутствия финансовой возможности для создания и содержания муниципальной пожарной охраны и иной возможности обеспечить противопожарную защиту населенных пунктов муниципальные образования используют средства местных бюджетов на указанные цели.

Наиболее распространенным видом пожарной охраны в сельских населенных пунктах является добровольная пожарная охрана.

В реестре общественных объединений пожарной охраны значится 969 формирований добровольной пожарной охраны. Из этого количества зарегистрированных добровольных пожарных формирований 948 единиц созданы как объектовые подразделения добровольной пожарной охраны.

В их числе в основном значатся добровольные пожарные дружины – 770 единиц. Добровольные пожарные команды составляют 178 единиц.

В тех территориях, в которых по ряду условий нецелесообразно или невозможно создание подразделений Государственной противопожарной службы, муниципальной пожарной охраны, необходимо создавать условия для организации и укрепления добровольной пожарной охраны.

Вместе с тем отмечается крайне низкая техническая оснащенность подразделений добровольной пожарной охраны, износ пожарной техники составляет до 100 %. Приобретение пожарных машин муниципальными образованиями не соответствует полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и влечет за собой замечания и указания контролирующих органов на невозможность приобретения пожарных машин за счет средств местных бюджетов.

Предпринимаемые исполнительными органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области меры, в том числе в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 440-пп, не решают обозначенные проблемы.

Системный комплексный подход к решению поставленных задач по обеспечению пожарной безопасности отдаленных населенных пунктов в Иркутской области, в частности разработка и реализация комплексных мер, требует проведения комплексного анализа мероприятий государственных программ Иркутской области, разработки плана мероприятий по развитию противопожарной защищенности Иркутской области с определением источников (уровней) финансирования каждого мероприятия.

В связи с вышеизложенным просим рассмотреть возможность реализации комплексного подхода к решению задачи по обеспечению пожарной безопасности отдаленных населенных пунктов в Иркутской области и проинформировать о том, какие меры будут предприняты исполнительными органами государственной власти Иркутской области для разрешения сложившейся ситуации.