

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»**

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103 - 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, статьей 47 Устава Иркутской области, статьями 106, 107 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (прилагается).

2. Поручить представлять данную законодательную инициативу в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Алексею Николаевичу Красноштанову.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и  
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

27 марта 2018 г.

№ 03/103-10

г. Иркутск

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по перечислению налога или сбора)

Рассмотрев законодательную инициативу Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по перечислению налога или сбора), руководствуясь статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет  
РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области законодательную инициативу Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по перечислению налога или сбора).

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять постановление «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Иркутской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по перечислению налога или сбора).

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета по  
бюджету, ценообразованию,  
финансово-экономическому и  
налоговому законодательству  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



Н.И. Дикусарова

Проект

Вносится  
Законодательным Собранием  
Иркутской области

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (в части исполнения обязанности по перечислению налога или сбора)**

#### **Статья 1**

Внести в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 12.07.1999, № 28, ст. 3487; 02.08.2004, № 31, ст. 3231; 07.11.2005, № 45, ст. 4585; 31.07.2006, № 31 (ч.1), ст. 3436; 01.01.2007, № 1 (ч.1), ст. 28; 01.12.2008, № 48, ст. 5500; 28.12.2009, № 52 (ч.1), ст. 6450; 02.08.2010, № 31, ст. 4198; 29.11.2010, № 48, ст. 6247; 04.07.2011, № 27, ст. 3873; 25.07.2011, № 30 (ч.1), ст. 4575; 21.11.2011, № 47, ст. 6611; 01.07.2013, № 26, ст. 3207; 10.11.2014, № 45, ст. 6157; 10.11.2014, № 45, ст. 6158; 15.06.2015, № 24, ст. 3377; 04.07.2016, № 27 (ч.1), ст. 4176; 05.12.2016, № 49, ст. 6844, 02.01.2017, № 1 (ч.1), ст. 16) следующие изменения:

1) подпункт 4 пункта 4 статьи 45 дополнить словами «, а также неправильного указания налоговым агентом, предъявившим в банк поручение на перечисление в бюджетную систему Российской Федерации денежных средств в счет уплаты налога на доходы физических лиц за налогоплательщиков в соответствии с положениями статьи 226 настоящего Кодекса, в поручении на перечисление суммы налога кода Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (далее в настоящем Кодексе – ОКТМО), повлекшего незачисление налога в соответствующий бюджет согласно статье 226 настоящего Кодекса и Бюджетному кодексу Российской Федерации»;

2) абзац первый статьи 123 изложить в следующей редакции:

«Неправомерное удержание и (или) перечисление (неполное удержание и (или) перечисление) в установленный настоящим Кодексом срок сумм налога, подлежащего удержанию и перечислению налоговым агентом, а также неправильное указание налоговым агентом, предъявившим в банк поручение на перечисление в бюджетную систему Российской Федерации денежных средств в счет уплаты налога на доходы физических лиц за налогоплательщиков в соответствии с положениями статьи 226 настоящего Кодекса, в поручении на перечисление суммы налога кода Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований, повлекшего незачисление налога в соответствующий бюджет согласно статье 226 настоящего Кодекса (при отсутствии в действиях налогового агента признаков налогового правонарушения, предусмотренного статьей 116 настоящего Кодекса) и Бюджетному кодексу Российской Федерации,».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года, но не ранее даты его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Москва, Кремль  
2018 года №

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений**  
**в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»**  
**(в части исполнения обязанности по уплате налога или сбора)**

Проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части исполнения обязанности по уплате налога или сбора) направлен на совершенствование налогового администрирования (далее – законопроект).

Одним из основных направлений налоговой политики Российской Федерации является обеспечение справедливого и экономически обоснованного распределения налоговой базы между субъектами Российской Федерации.

В силу пункта 7 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налоговые агенты обязаны перечислять НДСЛ по месту нахождения каждого своего обособленного подразделения.

Сложившаяся судебная практика (Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.03.2009 № 14519/08, Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.07.2013 № 784/13, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10.03.2015 № 305-КГ15-157) не позволяет признать неисполненной обязанность налогового агента по уплате НДСЛ при «ошибочном» перечислении им налога в другой муниципалитет и (или) субъект Российской Федерации на основании положения пункта 4 статьи 45 НК РФ, содержащего перечень случаев, в соответствии с которым обязанность налогоплательщика по уплате налога не считается исполненной.

Предусмотренный пунктом 4 статьи 45 НК РФ перечень является исчерпывающим и не содержит такого основания для признания обязанности по уплате налога неисполненной, как неверное указание в платежных документах кода Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (далее – ОКТМО).

Таким образом, неправильное указание в платежных документах кода ОКТМО не ведет к образованию у юридического лица недоимки и не может рассматриваться как основание для начисления сумм пени и штрафов по отдельно взятому обособленному подразделению в связи с необходимостью определения задолженности в целом по организации. При этом исполнение обязанности по уплате налога не ставится действующим законодательством в зависимость от правильности указания кода ОКТМО в платежном документе и не свидетельствует о неисполнении налоговым агентом его обязанности по уплате НДСЛ, в результате существенные потери несут бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Так, при осуществлении налогового администрирования УФНС России по Иркутской области выявляются многочисленные случаи, когда налоговые агенты перечисляют налог не по месту регистрации обособленных подразделений.

Министерством финансов Иркутской области также на основании данных Федерального казначейства выявляются диспропорции между отчислениями НДС и других платежей в бюджет.

Только по итогам 2016 года было выявлено 703 организации, уплатившие в отсутствие отчислений НДС в консолидированный бюджет обязательные платежи свыше 300 тыс. рублей. Суммарные платежи в бюджет таких компаний составили 1,9 млрд рублей.

Несомненно, не все из выявленных налоговых агентов являются нарушителями налогового законодательства – отсутствию НДС существуют объективные причины, такие как привлечение для работ подрядных организаций, сдача имущества в аренду и прочие.

Вместе с тем органами местного самоуправления выявляются случаи уплаты НДС не по месту осуществления хозяйственной деятельности.

Учитывая сложившуюся судебную практику, налоговым органам затруднительно осуществлять привлечение обозначенных налоговых агентов к налоговой ответственности в связи с нарушениями требований статьи 226 НК РФ, в результате чего бюджеты отдельных субъектов Российской Федерации продолжают нести потери по основному бюджетообразующему налогу.

В связи с этим законопроект направлен на устранение обозначенных трудностей администрирования НДС в целях справедливого и экономически обоснованного распределения налоговой базы и повышения платежной дисциплины налогоплательщиков.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 4 статьи 45 НК РФ, регулирующий исполнение обязанности по уплате налога, сбора, страховых взносов, дополнив подпункт 4 дополнительным основанием, в соответствии с которым обязанность по уплате налога не признается исполненной.

Одновременно с этим законопроектом предлагается предусмотреть привлечение к налоговой ответственности (ст. 123 НК РФ) налоговых агентов, неверно указавших ОКТМО в поручении на перечисление сумм налога.

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения налогового законодательства позволят повысить налоговую дисциплину налоговых агентов в части уплаты НДС и обеспечить повышение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.