

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

21.03.2018

№ 05/268-п

г. Иркутск

Об отчете о деятельности комитета по
здравоохранению и социальной защите
Законодательного Собрания
Иркутской области за 2017 год

Заслушав отчет председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области о деятельности комитета за 2017 год, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комитета по здравоохранению и социальной защите за 2017 год.
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности комитета по здравоохранению и социальной защите за 2017 год к сведению.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета


А.Н. Лабыгин

Отчет
о работе комитета по здравоохранению и социальной защите
Законодательного Собрания Иркутской области
за 2017 год

1. Комитет по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

Главной целью деятельности комитета является реализация нормотворческих (законодательных) функций Законодательного Собрания Иркутской области в сфере законодательства об охране здоровья и социальной поддержке граждан.

Задачами комитета являются участие в разработке предложений по внесению изменений в действующее законодательство, взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, взаимодействие с общественными объединениями, иными организациями по вопросам своей деятельности.

Деятельность комитета осуществлялась в соответствии с планом работы комитета на 2017 год, планом законопроектных работ Законодательного Собрания Иркутской области на 2017 год, планом мероприятий Законодательного Собрания Иркутской области по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

2. В 2017 году проведено 14 заседаний комитета, в том числе 1 заседание комитета выездное в городе Черемхово Иркутской области.

3. В отчетном периоде рассмотрено 173 вопроса, на рассмотрение сессии Законодательного Собрания Иркутской области внесено 39 вопросов.

2. За отчетный период в окончательном чтении принято и направлено Губернатору Иркутской области для подписания и обнародования 19 Законов Иркутской области.

3. В 2017 году депутатами внесено 7 проектов Законов Иркутской области:

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-160 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» внесен в

Законодательное Собрание Иркутской области членами комитета С.А. Бренюком, А.В. Козюрой, А.В. Лобковым, А.Н. Лабыгиным, И.В. Милостных, В.А. Новожиловым.

Проектом закона предлагается признать утратившим силу Закон Иркутской области «О патронатной форме устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» и два Закона, вносящие в него изменения.

Данный Закон действует в Иркутской области с 2004 года.

Вступивший в силу с 1 сентября 2008 года Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» определил, что договоры о патронатном воспитании, заключенные до 1 сентября 2008 года, сохраняют свою силу. По желанию патронатных воспитателей указанные договоры могут быть переоформлены.

По результатам проведенного в тот период в Иркутской области анкетирования среди патронатных воспитателей был сделан вывод о нецелесообразности сохранения данной формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и принято решение о прекращении заключения новых договоров о патронатном воспитании.

В связи с необходимостью сохранить легитимность договоров о патронатном воспитании, заключенных до 1 сентября 2008 года, срок действия Закона Иркутской области «О патронатной форме устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» был ограничен сроками действия таких договоров.

Согласно поступившей из Правительства Иркутской области информации, в настоящее время все договоры о патронатном воспитании расторгнуты в связи с истечением срока их действия.

В этой связи возникла необходимость признания утратившими силу указанных законов Иркутской области.

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-190 «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами-членами комитета А.В. Козюрой, А.В. Лобковым, А.Н. Лабыгиным, И.В. Милостных, В.А. Новожиловым.

Одной из мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области, может стать предоставление ежемесячной денежной выплаты студентам, обучающимся в Иркутском государственном медицинском университете.

Предлагается осуществлять поддержку следующих категорий студентов:

1) на момент окончания школы добившихся больших успехов в изучении предметов, имеющих значение для освоения медицинской профессии (биология, химия, русский язык). Как показывает практика, такие

студенты предпочитают поступать в медицинские институты в других регионах России, в том числе в Красноярском крае, где студентам предлагают подобную меру социальной поддержки;

2) заключивших договоры о целевом обучении для последующего трудоустройства в государственные учреждения здравоохранения Иркутской области. «Студенты-целевики» нередко под различными предложениями отказываются от исполнения своих трудовых обязанностей. Единственной эффективной мерой ответственности в таких случаях является установленная Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» обязанность возместить в полном объеме расходы, связанные с предоставлением мер социальной поддержки, а также выплатить штраф в двукратном размере относительно указанных расходов.

В настоящее время в большинстве случаев меры социальной поддержки «студентам-целевикам» не предоставляются. Попытки предоставления материальной поддержки со стороны государственных учреждений здравоохранения, выступающих стороной по договору о целевом обучении, рассматриваются как нецелевое расходование бюджетных средств.

Право на получение ежемесячной денежной выплаты предлагается предоставить студентам, получающим высшее медицинское образование по программам бакалавриата и программам специалитета по направлениям подготовки «лечебное дело» и «педиатрия».

Студенты, имевшие большие успехи в обучении на момент поступления в ВУЗ, должны ежегодно подтверждать свое право на получение ежемесячной денежной выплаты: иметь оценки «отлично» и не более 50% оценок «хорошо» либо при отсутствии оценок «удовлетворительно» иметь достижения в научной (научно-исследовательской) деятельности.

Студенты, обучающиеся на основании договора о целевом обучении, не должны иметь академической задолженности (оценок «неудовлетворительно») по итогам каждого учебного семестра.

Предлагается установить следующий размер ежемесячной денежной выплаты:

5 000 рублей – для талантливых студентов;

3 000 рублей – для «студентов-целевиков».

В целях защиты данных выплат от инфляции устанавливается правило о ежегодной индексации.

Принятие законопроекта потребует дополнительных расходов из областного бюджета в 2017 году в размере 6 352 тыс. рублей. В этой связи, в соответствии со статьей 54 Устава Иркутской области была запрошена позиция Губернатора Иркутской области.

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-194 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Поводом для разработки законопроекта явилось следующее.

В Иркутской области остро стоит проблема дефицита медицинских кадров.

Недостаток медицинских работников оказывает влияние на снижение доступности, качества и объемов медицинской помощи, приводит к увеличению сроков ожидания диагностических исследований и оказания плановой медицинской помощи. В результате растет количество обоснованных жалоб на невозможность своевременного получения медицинской помощи. Кроме того, дефицит медицинских кадров приводит в целом к снижению удовлетворенности населения медицинской помощью, к снижению эффективности деятельности организаций здравоохранения.

Следует констатировать, что принимаемые в настоящее время меры по привлечению медицинских работников не обеспечивают достижение целей устранения дефицита медицинских кадров в нашем регионе.

С 2014 года в Иркутской области существует единая государственная система здравоохранения. Органы местного самоуправления не осуществляют полномочий по организации оказания медицинской помощи населению, муниципальные медицинские организации отсутствуют.

Вместе с тем, в качестве основной причины кадровой неукомплектованности государственных учреждений здравоохранения Правительством Иркутской области называется недостаточно эффективное исполнение органами местного самоуправления полномочий по созданию благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников для работы в медицинских организациях.

Обязанность создания таких условий установлена Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и принятым в соответствии с ним Законом Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

При этом следует учитывать, что в соответствии с Федеральным законом создание условий для развития медицинской помощи и обеспечение ее доступности для граждан, а также реализация связанных с этим ряда конкретных полномочий в сфере охраны здоровья граждан, являются обязанностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а не органов местного самоуправления.

В проекте закона предпринимается попытка определить в Законе «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» концептуальные подходы, соответствии с которыми будет проводиться работа по привлечению медицинских кадров в систему здравоохранения.

В этих целях Закон дополняется новой статьей 7².

Одновременно из статьи 7¹ предлагается исключить указание на создание органами местного самоуправления благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях.

В целях комплексного регулирования данное полномочие органов местного самоуправления будет продублировано в статье 7².

Меры по привлечению медицинских работников могут реализовывать различные органы и организации: Правительство Иркутской области, различные министерства, медицинские организации, образовательные организации.

Вместе с тем, обеспечение реализации комплекса таких мер должно осуществлять Правительство Иркутской области как постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти Иркутской области, возглавляющий систему исполнительных органов государственной власти Иркутской области, который управляет и распоряжается государственной собственностью Иркутской области, принимает решения о создании, реорганизации, ликвидации областных учреждений здравоохранения, а также как орган, непосредственно реализующий либо обеспечивающий реализацию полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации - Иркутской области в сфере здравоохранения.

В части 3 статьи 7² закрепляется перечень основных мер по привлечению медицинских работников для работы в государственных учреждениях здравоохранения.

Одновременно устанавливается, что указанные меры не являются непосредственно действующими. Для этого требуется принятие законов Иркутской области, иных нормативных правовых актов Иркутской области, государственных программ Иркутской области, ведомственных целевых программ Иркутской области.

В этой связи принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов областного бюджета

- Проект Закона Иркутской области № ПЗ-224 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами-членами комитета А.В. Козюрой, А.В. Лобковым, А.Н. Лабыгиным, В.А. Новожиловым.

Проект закона направлен на приведение статьи 2 Закона Иркутской области № 100-оз в соответствие с федеральным законодательством.

Так, в статье 2 Закона Иркутской области № 100-оз предлагается слова «вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий» заменить словами «вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям».

- Проект закона Иркутской области № ПЗ 269 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами

Законодательного Собрания Иркутской области Лабыгиным А.Н., Лобковым А.В.).

Законопроект разработан в целях обеспечения прав на получение мер социальной поддержки (прежде всего, на бесплатное питание в школах) наиболее социально незащищенных категорий детей.

- **Проект закона Иркутской области № ПЗ-273 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»** (внесли в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области – члены фракции ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Иркутской области Брилка С.Ф., Лабыгин А.Н., Дикусарова Н.И., Алексеев Б.Г., Алдаров К.Р., Синцова И.А., Нестерович Г.Н., Лобанов А.Ю., Лобков А.В.). Законопроект еще не рассматривался на сессии, проходит установленную процедуру согласования.

Законом Иркутской области № 101-ОЗ установлено право семей, проживающих на территории Иркутской области, на получение областного материнского (семейного) капитала в размере 100 000 рублей в случае рождения третьего ребенка или последующих детей.

28 ноября 2017 года на заседании Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил эффективность принятых мер по решению задачи демографического развития и особую роль в решении данной задачи программы материнского капитала.

Президент России В.В. Путин заявил: «Со времени введения материнского капитала прошло 11 лет. Родители, семьи, безусловно, рассчитывают на эти деньги, на эти средства. Это, безусловно, стало хорошим стимулом для рождения вторых детей. Вы знаете, что действие программы материнского капитала должно было завершиться в конце следующего года. И конечно, думаю, что ко многим из вас, ко мне постоянно обращаются люди с вопросом: что будет дальше. Предлагаю продлить действие программы материнского капитала до 31 декабря 2021 года».

Предлагается принять аналогичное решение в отношении областного материнского (семейного) капитала.

Целью законопроекта является улучшение демографической ситуации в Иркутской области. Принятие законопроекта также будет способствовать усилению социальной поддержки многодетных семей в Иркутской области.

- **Проект закона № ПЗ-275 «О внесении изменений в часть 2 статьи 10 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»** (внесли в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области – члены фракции ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Иркутской области Брилка С.Ф., Лабыгин А.Н.,

Лобков А.В., Синцова И.А., Алдаров К.Р., Баймашев Д.З., Иванов А.Н., Нестерович Г.Н., Буханов В.В., Бабкин С.И., Лобанов А.Ю., Дикусарова Н.И.). Законопроект еще не рассматривался на сессии, проходит установленную процедуру согласования.

Предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области № 63-оз, определив, что для получения меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием школьников для многодетных семей исключается критерий нуждаемости – среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленный в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

При решении вопроса о предоставлении остальных мер социальной поддержки по-прежнему будет учитываться уровень доходов таких семей.

Изменениями в статью 7 Закона Иркутской области № 63-оз, определяющую порядок и условия предоставления мер социальной поддержки, для нового вида многодетных семей:

исключается условие об осуществлении трудоспособными членами такой семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо о признании их безработными;

исключается необходимость предоставления документов, подтверждающих доход.

Всего за отчетный период депутатами было внесено 58 поправок:

- Депутатами – членами комитета Козюрой А.В., Лобковым А.В., Новожиловым В.А. внесена поправка к проекту закона Иркутской области к проекту закона Иркутской области № ПЗ-150 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области». Поправкой депутатов скорректирован срок вступления законопроекта в силу.

- Группой депутатов С.А. Бренюком, С.Ф. Брилкой, А.В.Козюрой, А.Н. Лабыгиным, А.В. Лобковым, И.В. Милостных внесено 6 поправок к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», из них 3 поправки подготовлены в целях недопущения уменьшения объема прав граждан проект закона дополняется положением, предусматривающим право реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, на бесплатный проезд на автомобильном транспорте (кроме такси) муниципальных маршрутов регулярных перевозок в междугороднем сообщении, 3 поправки носят юридико - технический характер.

- Депутатами Козюрой А.В. и Лабыгиным А.Н. внесено 6 поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-148 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки

отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

Часть поправок имеют юридико - технический характер, также поправками изменена дата, ограничивающая срок действия переходных положений к Закону Иркутской области № 65-ОЗ, с учетом реальных сроков вступления законопроекта в силу.

- Депутатами – членами комитета Козюрой А.В., Лобковым А.В., Новожиловым В.А, Милостных И.В. внесено 10 поправок к проекту закона к проекту закона Иркутской области № ПЗ-121 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области». Поправки направлены на конкретизацию полномочий, осуществляемых городскими комиссиями в городах с районным делением.

- Группой депутатов Козюрой А.В., Лабыгиным А.Н., Лобковым А.В., внесено 2 поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-168 «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Поправками устанавливается механизм расчета стоимости бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей, которым учитывается:

потребность в пищевых веществах и энергии учащихся различных возрастных групп;

территориальную дифференциацию цен в Иркутской области;

реальный уровень потребительских цен на продукты питания.

Кроме того, поправками корректируются сроки вступления в силу проекта закона.

- Депутатами Козюрой А.В., Лабыгиным А.Н., Лобковым А.В., Новожиловым В.А. внесено 8 поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-169 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Поправки носят редакционный и юридико-технический характер.

- Членами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и членами комитета Алексеевым Б.Г., Дикусаровой Н.И., Козюрой А.В., Лабыгиным А.Н., Новожиловым В.А., Нестеровичем Г.Н., Синцовой И.А. внесено 2 поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-178 «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области».

Поправкой в два раза увеличивается предлагаемый проектом закона размер ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) – с 1 000 рублей до 2 000 рублей, а также поправкой устраняется коррупциогенный фактор – отсутствие или неполнота административных процедур, – путем включения в проект закона положений, определяющих порядок предоставления ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая).

Кроме того, поправка направлена на приведение проекта закона в соответствие с правилами юридической техники.

- Депутатами – членами комитета Козюрой А.В., Лабыгиным А.Н., Новожиловым В.А, внесено 13 поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-190 «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области».

- Группой депутатов Козюрой А.В., Лабыгиным А.Н., Новожиловым В.А. внесено 2 поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-194 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

В проекте закона предпринимается попытка определить в Законе Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» концептуальные подходы, в соответствии с которыми будет проводиться работа по привлечению медицинских кадров в систему здравоохранения.

В этих целях вышеназванный Закон дополняется новой статьей 7² «Меры по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области».

Одновременно из числа условий, создаваемых органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующего муниципального района и городского округа Иркутской области исключается создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях, в том числе путем обеспечения жильем в соответствии с законодательством, установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, проведения работы по профессиональной ориентации среди молодежи (пункт 13 части 2 статьи 7¹. Закона Иркутской области № 4-ОЗ).

В целях комплексного регулирования обозначенного вопроса данное полномочие органов местного самоуправления предлагалось изложить в части 6 статьи 7² в следующей редакции: «Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области имеют право создавать благоприятные условия в целях привлечения медицинских работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом

от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Однако, учитывая замечания прокуратуры Иркутской области, депутатами Законодательного Собрания Иркутской области подготовлены поправки, в соответствии с которыми слова «имеют право создавать» заменили словом «создают».

Кроме того, депутатами по результатам обсуждения проекта закона 20 июня 2017 года на заседании комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области подготовлена поправка, в соответствии с которой определяется, что комплекс мер по привлечению медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, реализуют органы государственной власти Иркутской области в соответствии с компетенцией, установленной законодательством.

- Группой депутатов Козюрой А.В., Лабыгиным А.Н., Лобковым А.В., Новожиловым В.А. подготовлено и внесено 14 поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-217 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

4. За отчетный период в комитете были проведены следующие мероприятия:

24 января состоялось выездное совещание комитета в село Раздолье Усольского района.

2 марта 2017 года в городе Саянске состоялся семинар-совещание на тему «Организация лечебно-профилактической (в том числе специализированной) помощи населению муниципальных образований (городов Саянска, Зимы; Зиминского, Заларинского, Куйтунского, Нукутского муниципальных районов)».

В работе семинара приняли участие около 50 человек - это депутаты разных уровней власти, мэр города Саянска, главные врачи, представители министерства здравоохранения Иркутской области.

Члены рабочей группы посетили ряд объектов здравоохранения города Саянска, а именно медико-санитарную часть (ранее принадлежащую предприятию АО Саянскхимпласт), Родильный дом ОГБУЗ «Саянская городская больница».

4 апреля состоялось совещание по проблеме реорганизации Нижнеудинского, Тулунского, Тайшетского и Братского медицинских колледжей. Заслушали информацию заместителя министра здравоохранения Иркутской области Г.М. Синьковой, мнение депутатов Законодательного Собрания Иркутской области и мэров территорий, Принято решение приостановить реорганизацию.

4 апреля 2017 года комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области проведено рабочее совещание по вопросу о развитии здравоохранения в городе Иркутске, на котором присутствовали депутаты Думы города Иркутска, представители министерства здравоохранения Иркутской области, представители администрации города Иркутска, главные врачи учреждений здравоохранения города Иркутска.

10 апреля 2017 года состоялось рабочее совещание по вопросу создания городских комиссии по делам несовершеннолетних в городах Иркутск и Братск. В работе приняли участие Уполномоченный по правам ребенка С.Н. Семенова, представители министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, правового управления Законодательного Собрания Иркутской области.

2 мая состоялось рабочее совещание по подготовке ко второму чтению проекта закона Иркутской области № ПЗ-169 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

22 мая второе рабочее совещание по подготовке ко второму чтению проекта закона Иркутской области № ПЗ-169 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

23-24 мая 2017 года состоялась рабочая поездка депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в Нижнеудинский, Тулунский, Братский районы Иркутской области.

В поездке приняли участие следующие депутаты: Лабыгин А.Н., Лобков А.В., Козюра А.В., Микуляк А.С., Сагдеев Т.Р. в Тулунском районе принял участие в работе депутат Законодательного Собрания Иркутской области Нестерович Г.Н.

Во время рабочей поездки депутаты посетили ряд объектов здравоохранения и образовательных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, а именно:

1. ОГБПОУ «Нижнеудинское медицинское училище»;
2. ОГБУЗ «Нижнеудинский противотуберкулезный диспансер»;
3. ОГБПОУ «Тулунский медицинский колледж»;
4. ОГБУЗ «Тулунская районная больница»;
5. Участковую больницу в селе Гуран Тулунского района;
6. Участковую больницу в селе Тангуй Братского района;
7. ОГБУЗ «Вихоревская городская больница»;
8. ОГБУЗ «Братская детская городская больница».

По результатам работы, выявлены следующие основные проблемы:

1. Для исключения реорганизации и сохранения образовательных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области ОГБПОУ «Нижнеудинское медицинское училище» и ОГБПОУ «Тулунский медицинский колледж» необходимо предусмотреть дополнительное финансирование для текущего ремонта учреждений,

приобретения мебели, учебной литературы, фантомов, симуляторов, оргтехники и канцелярии. Учитывая, что Тулунский медицинский колледж готовится в аккредитации, которая должна пройти в 2018 году, им дополнительно необходимо порядка 2 млн. рублей (расчет прилагается).

Учитывая, что город Нижнеудинск и Нижнеудинский район занимают одно из первых мест по заболеваемости туберкулезом, на территории просто необходимо строительство нового противотуберкулезного диспансера, так как действующий диспансер находится в неудовлетворительном состоянии, расположен в деревянном здании, построенном более 100 лет назад.

При посещении Тулунской районной больницы, которая обслуживает жителей города Тулуна и района, главный врач учреждения озвучила, что необходим ремонт отделения переливания крови и инфекционного отделения.

В деревянном, аварийном здании расположена участковая больница в селе Гуран, главный врач больницы обратился к депутатам с просьбой рассмотреть возможность проведения капитального ремонта или строительства нового здания больницы.

В селе Тангуй Братского района также требуется капитальный ремонт участковой больницы. Год постройки существующего здания, 1961, обслуживается 5 тысяч населения. Кроме того, коллектив больницы обратился к депутатам с просьбой рассмотреть возможность приобретения нового автомобиля скорой медицинской помощи.

Немало проблем и в Вихоревской городской больнице, необходимо финансирование на замену лифта, ремонт системы теплоснабжения и канализации, замена окон и приобретение санитарного транспорта.

Все обозначенные вопросы взяты на контроль комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области.

5 июня члены комитета посетили Иркутский базовый медицинский колледж,

11 сентября 2017 года проведено совещание по вопросам школьного питания, в котором приняли участие министр социального развития, опеки и попечительства Иркутской области В. А. Родионов, Уполномоченный по правам ребёнка Иркутской области С.Н.Семенова и заместитель министра образования Иркутской области М. А. Парфенов. Члены комитета планируют в дальнейшем мониторить исполнение областного Закона о бесплатном питании школьников из многодетных и малообеспеченных семей.

31 октября текущего года проведено совещание по вопросу предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям в виде обеспечения бесплатного питания для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации. В совещании приняли участие заместитель министра социальной защиты, опеки и попечительства Иркутской области Иевлева С.В., заместитель министра образования Иркутской области Парфенов М.А., Уполномоченный по правам ребенка в

Иркутской области Семенова С.Н., представители 11 муниципальных образований Иркутской области.

В ходе совещания всем участникам была дана возможность озвучить возникшие у них вопросы и проблемы.

По итогам совещания констатирована необходимость скорейшего принятия мер, направленных на облегчение для граждан процедуры подтверждения права на предоставление (назначение) мер социальной поддержки, и принято следующее решение:

1) проинформировать министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области о позиции комитета по отдельным наиболее проблемным вопросам, связанным с правоприменением изменений, внесенных Законом Иркутской области № 59-ОЗ;

2) подготовить законодательную инициативу о внесении изменений в Закон Иркутской области № 63-оз в целях обеспечения прав на получение мер социальной поддержки (прежде всего на бесплатное питание в школах) наиболее социально незащищенных категорий семей.

1 декабря состоялась рабочая группа по выработке подходов к проектированию Многофункционального Детского медицинского центра.

На 57 сессии Законодательного Собрания Иркутской области был проведен Правительственный час «О реализации мероприятий по снижению смертности от дорожно-транспортных происшествий в Иркутской области».

26 декабря состоялся круглый стол «Об оказании в Иркутской области первичной медико-санитарной помощи: проблемы, пути решения, перспективы развития». В работе круглого стола приняли участие – Руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области Пережогин А.Н., директор Государственного учреждения Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области Градобоев В.Е., заместитель министра здравоохранения Иркутской области Голенецкая Е.С., исполнительный директор некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» Масловская З.А.

Заслушав и обсудив информацию выступающих, участники «круглого стола» решили:

Рекомендовать:

1) Правительству Иркутской области:

- продолжить реализацию комплекса мероприятий, направленных на создание условий для развития медицинской помощи и обеспечения ее доступности для населения;

- активизировать работу по строительству фельдшерско-акушерских пунктов;

- активизировать работу по поэтапному устранению дефицита медицинских кадров в государственных медицинских организациях Иркутской области;

2) министерству здравоохранения Иркутской области принимать меры к недопущению возникновения и незамедлительному устранению возникших нарушений при оказании первичной медико-санитарной помощи государственными медицинскими организациями Иркутской области, том числе недостатков в процессе исполнения Территориальной программы обязательного медицинского страхования;

3) органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области продолжить:

а) создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и Законом Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»;

б) создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях.

9) некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» во взаимодействии с министерством здравоохранения Иркутской области распространять положительный опыт работы органов местного самоуправления по созданию условий для оказания медицинской помощи населению и созданию благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях среди муниципальных районов и городских округов Иркутской области.

5. Председатель комитета А.Н. Лобыгин принял участие в работе органов, сформированных Губернатором Иркутской области и Правительством Иркутской области, а именно:

В заседаниях Правительства Иркутской области, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области и Совете по делам инвалидов при Губернаторе Иркутской области.

8. В рамках контрольной деятельности члены комитета принимают участие в работе комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Также на контроле в комитете по поручению председателя Законодательного Собрания Брилки С.Ф. находится исполнение «дорожной карты» по подготовке проектной документации на строительство поликлиники ОГБУЗ «Качугская районная больница».

Комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области во исполнение требований Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657,

регулярно проводит анализ складывающейся правоприменительной практики по исполнению законов Иркутской области.

В соответствии с главой 41 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области мониторинг правоприменения законов Иркутской области предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую Законодательным Собранием Иркутской области в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу законов Иркутской области.

Мониторинг правоприменения законов Иркутской области осуществляется в целях контроля за соблюдением и исполнением законов Иркутской области, противодействия коррупции, создания эффективного механизма законотворческого процесса, повышения эффективности исполнения (применения) законов Иркутской области.

Так, в 2017 году комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области совместно со структурными подразделениями аппарата Законодательного Собрания Иркутской области проведен мониторинг правоприменения Закона Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 121-ОЗ).

В рамках мониторинга правоприменения в целях обеспечения комплексного и всестороннего рассмотрения вопроса организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей на территории Иркутской области использована информация о реализации Закона Иркутской области № 121-ОЗ, полученная от министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерства образования Иркутской области, министерства культуры и архивов Иркутской области, министерства здравоохранения Иркутской области, министерства по молодежной политике Иркутской области, некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

1. Необходимость принятия Закона Иркутской области № 121-ОЗ.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпунктами 24, 24³ пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов:

1) социальной поддержки детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей);

2) организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществления регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ).

На основании части 2 статьи 5 Федерального закона № 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона № 124-ФЗ в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наряду с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры:

1) по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления;

2) по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления;

3) по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления;

4) по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В силу части 2 статьи 12¹ Федерального закона № 124-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей относятся:

1) реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Российской Федерации, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

2) осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

3) формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления.

В рамках реализации предоставленных полномочий принят Закон Иркутской области № 121-ОЗ, вступивший в силу с 1 января 2012 года, предметом правового регулирования которого являются отдельные вопросы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в возрасте от 4 до 18 лет, проживающих в Иркутской области.

Законом Иркутской области № 121-ОЗ установлены:

1) меры социальной поддержки детей в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, за исключением отдыха детей в каникулярное время;

2) меры поддержки организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей.

Кроме того, Законом Иркутской области № 121-ОЗ урегулированы вопросы:

1) формирования и ведения Реестра организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, в целях своевременного получения гражданами полной и достоверной информации об организациях, обеспечивающих отдых и оздоровление детей;

2) реализации государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей исполнительными органами государственной власти Иркутской области;

3) осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в целях обеспечения безопасности их жизни и здоровья.

Система предусмотренных Законом Иркутской области № 121-ОЗ мер социальной поддержки детей в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, за исключением организации отдыха детей в каникулярное время, включает:

1) обеспечение путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей;

2) обеспечение проезда к месту отдыха и оздоровления детей и обратно;

3) компенсация части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно.

Так, путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, приобретение которых осуществляется полностью либо частично за счет средств областного бюджета, обеспечиваются:

дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

дети одиноких родителей;

дети из многодетных семей;
социально активные дети;
одаренные дети;
дети, активно занимающиеся физической культурой и спортом;
дети, чьи законные представители состоят в трудовых отношениях с организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Обеспечение проезда к месту отдыха и оздоровления детей и обратно за счет средств областного бюджета осуществляется в отношении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей одиноких родителей, детей из многодетных семей, а также лиц, сопровождающих их в организованных группах.

Социальная выплата в целях компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, предоставляется:

1) одному из родителей, приобретаемому за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию, обеспечивающую отдых и оздоровление детей, при условии, что среднедушевой доход его семьи ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения;

2) опекуну (попечителю), приемному родителю ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, приобретаемому за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию, обеспечивающую отдых и оздоровление детей.

2. Совершенствование правовых предписаний (положений) Закона Иркутской области № 121-ОЗ.

За период действия Закона Иркутской области № 121-ОЗ в него 4 раза вносились изменения:

- Закон Иркутской области от 6 июня 2014 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 80-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 1 июня 2016 года № 36-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 17 ноября 2017 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

Внесенные изменения носили характер совершенствования Закона Иркутской области № 121-ОЗ, приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Особо следует отметить изменения, внесенные Законом Иркутской

области от 17 ноября 2017 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

В целом изменения в Закон Иркутской области № 121-ОЗ заключаются в следующем:

1) законодательное установление права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на первоочередное предоставление путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, подведомственные исполнительным органам государственной власти Иркутской области;

2) включение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в число лиц, в отношении которых осуществляется обеспечение проезда к месту отдыха и оздоровления детей и обратно за счет средств областного бюджета;

3) установление права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на компенсацию части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, и части стоимости проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно (путем предоставления опекуну (попечителю), приемному родителю ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, приобретенному за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию, обеспечивающую отдых и оздоровление детей, социальной выплаты в указанных целях);

4) урегулирование вопроса, связанного с осуществлением регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в целях обеспечения безопасности их жизни и здоровья;

5) закрепление вопросов, касающихся реализации государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

Предложения о необходимости изменения или признания утратившим силу Закона Иркутской области № 121-ОЗ, по совершенствованию его правовых предписаний (положений), а также мерах по повышению эффективности противодействия коррупции в отношении Закона Иркутской области № 121-ОЗ в настоящее время отсутствуют.

3. Повышение эффективности правоприменения Закона Иркутской области № 121-ОЗ.

В развитие положений отдельных норм Закона Иркутской области № 121-ОЗ принят ряд подзаконных нормативных правовых актов:

1) постановление Правительства Иркутской области от 27 марта 2012 года № 95-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях обеспечения детей путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, и проезда к месту отдыха и оздоровления детей и обратно»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 30 марта 2012 года № 114-пп «Об установлении максимального размера компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, и утверждении Положения о порядке предоставления компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей»;

3) постановление Правительства Иркутской области от 6 апреля 2012 года № 178-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях обеспечения детей, чьи законные представители состоят в трудовых отношениях с организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей»;

4) постановление Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2020 годы» (подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы);

5) постановление Правительства Иркутской области от 19 апреля 2016 года № 242-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях обеспечения одаренных детей путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей»;

6) постановление Правительства Иркутской области от 21 июня 2016 года № 381-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях обеспечения отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также социально активных детей путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей»;

7) постановление Правительства Иркутской области от 24 января 2017 года № 29-пп «Об установлении в 2017 году максимального размера стоимости приобретаемой путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, за счет средств областного бюджета»;

8) распоряжение Правительства Иркутской области от 20 июня 2017 года № 325-рп «Об утверждении Плана мероприятий по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Иркутской области в 2017 году»;

9) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 7 февраля 2012 года № 13-мпр «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей в Иркутской области»;

10) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 12 мая 2012 года № 85/1-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление сведений, содержащихся в Реестре организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей»;

11) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 июня 2012 года № 172-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги

«Обеспечение детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей из многодетных семей и детей из семей одиноких родителей путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, и проезда к месту отдыха и оздоровления детей и обратно»;

12) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 июня 2012 года № 173-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Обеспечение детей, чьи законные представители состоят в трудовых отношениях с организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей»;

13) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 июня 2012 года № 174-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей»;

14) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 июня 2014 года № 93-мпр «Об утверждении стандарта оказания государственной услуги «Организация обеспечения отдыха и оздоровления детей»;

15) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 июня 2014 года № 96-мпр «Об утверждении формы списка заявителей, в отношении которых принято решение о перечислении компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей»;

16) распоряжение министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 19 апреля 2012 года № 158-рм «Об утверждении Перечня областных государственных учреждений социального обслуживания, уполномоченных на организацию работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей»;

17) приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 29 июня 2012 года № 130-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача путевок в детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия для детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями»;

18) приказ министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 27 февраля 2014 года № 15-мпр «Об утверждении Положения об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, активно занимающихся физической культурой и спортом, обучающихся в областных государственных организациях дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта» (признается утратившим силу с 1 января 2018 года);

19) приказ министерства спорта Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 89-мпр «Об утверждении Положения об организации и

обеспечении отдыха и оздоровления детей, активно занимающихся физической культурой и спортом, проходящих спортивную подготовку, обучающихся в областных государственных учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области» (вступит в силу с 1 января 2018 года);

20) приказ министерства образования Иркутской области от 31 июля 2015 года № 66-мпр «Об утверждении Положения о проведении областного конкурса организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей в Иркутской области «Лучший лагерь Приангарья»;

21) приказ министерства культуры и архивов Иркутской области от 21 июня 2016 года № 30-мпр «Об утверждении Положения о комиссии по рассмотрению заявлений и документов, поданных родителем (законным представителем), на соответствие условиям обеспечения одаренных детей путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, приобретение которых осуществляется полностью за счет средств областного бюджета»;

22) приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 9 июня 2016 года № 4-мпр «Об утверждении ведомственной целевой программы «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи» на 2016 – 2020 годы»;

23) приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 9 июня 2016 года № 5-мпр «Об утверждении ведомственной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» на 2016 – 2020 годы».

Следует отметить, что ряд вышеуказанных нормативных правовых актов подлежит корректировке в связи с принятием Закона Иркутской области от 17 ноября 2017 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (в том числе, в части установления мер социальной поддержки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая компенсацию части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, и части стоимости проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно (путем предоставления опекуну (попечителю), приемному родителю ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, приобретаемому за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию, обеспечивающую отдых и оздоровление детей, социальной выплаты в указанных целях)).

Полномочия исполнительных органов государственной власти Иркутской области в сфере обеспечения прав детей на отдых и оздоровление установлены положениями об этих органах, утвержденных Правительством Иркутской области, а также Положением об уполномоченных исполнительных органах государственной власти Иркутской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области

от 9 февраля 2011 года № 28-пп (далее – Положение об уполномоченных органах).

Так, **министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области** в соответствии с подпунктом 42 пункта 8 Положения о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп, пунктами 6, 8 Положения об уполномоченных органах:

1) организует и координирует работу по организации отдыха и оздоровления детей в установленной сфере деятельности;

2) является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области по формированию и ведению Реестра организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей;

3) обеспечивает путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, приобретение которых осуществляется полностью либо частично за счет средств областного бюджета, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, учредителем которых выступает министерство образования Иркутской области, детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, обеспеченных в текущем году путевками, приобретенными министерством образования Иркутской области и министерством здравоохранения Иркутской области), детей одиноких родителей, детей из многодетных семей, детей, чьи законные представители состоят в трудовых отношениях с организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности;

4) обеспечивает проезд к месту отдыха и оздоровления детей и обратно за счет средств областного бюджета детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей одиноких родителей, детей из многодетных семей, а также лиц, сопровождающих их в организованных группах;

5) предоставляет социальную выплату в целях компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, одному из родителей либо иному законному представителю, приобретшему за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию, обеспечивающую отдых и оздоровление детей, при условии, что среднедушевой доход его семьи ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области представлена следующая информация о практике применения Закона Иркутской области № 121-ОЗ с 1 января 2012 года.

Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области ежегодно формирует и ведет Реестр организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей (далее – Реестр).

В Реестр включены сведения обо всех оздоровительных организациях, осуществляющих работу на территории Иркутской области, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности.

Согласно установленным требованиям в Реестр включаются, в том числе, сведения о наименовании каждой оздоровительной организации, юридическом и фактическом адресах, вместимости, ведомственной принадлежности, количестве оздоровительных смен в год, контактных данных руководства.

Актуализация сведений в Реестре производится регулярно.

Начиная с 2012 года в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области оздоровлено 533 468 детей, из них 205 087 детям предоставлены путевки в оздоровительные организации, 80 439 несовершеннолетних обеспечены проездом к месту отдыха и оздоровления детей и обратно, а также 262 законным представителям детей предоставлена компенсация части стоимости самостоятельно приобретенной путевки в оздоровительные организации.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области ежегодно проводятся специализированные оздоровительные сезоны отдыха для детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для замещающих семей и семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья.

На базах оздоровительных лагерей, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, детского оздоровительного лагеря «Солнышко» (Шелеховский район Иркутской области) и летнего оздоровительного лагеря «Окинец» (Зиминский район Иркутской области), проводятся профильные смены для детей, имеющих ограничения в передвижении, и фестиваль творчества «Веселые нотки добра».

В детском оздоровительном лагере «Мандархан» (Ольхонский район Иркутской области) организовываются специализированные смены для семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, умственно отсталых детей, семей, воспитывающих детей-сирот. Кроме того, в этом лагере проводится Спартакиада для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Одной из главных задач при проведении детской оздоровительной кампании остается укрепление материально-технической базы организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей. В целях сохранения и развития инфраструктуры детского отдыха из областного бюджета предоставляются субсидии муниципальным образованиям Иркутской области на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области.

Правительством Иркутской области за 2012 – 2017 годы муниципальным учреждениям, оказывающим услуги по организации отдыха и оздоровления

детей в Иркутской области, на укрепление материально-технической базы из средств областного бюджета выделено субсидий в размере 129,4 млн. рублей.

Благодаря выделенным средствам из областного бюджета:

– возобновили работу загородный детский оздоровительный лагерь «Заря» (Нижнеудинский район Иркутской области), муниципальное автономное учреждение «Лагерь отдыха и оздоровления «Лосенок» (г. Усть-Илимск Иркутской области), областной палаточный лагерь на базе отдыха «Ангара» (г. Свирск Иркутской области);

– проведены реконструкция и ремонт столовых в муниципальном бюджетном учреждении «Загородный оздоровительный лагерь «Чайка» (Боханский район Иркутской области), детском оздоровительном лагере «Байкал» (Ольхонский район Иркутской области), спальных корпусов в оздоровительном лагере «Молодежный» (г. Черемхово Иркутской области);

– введены в эксплуатацию 2 спальных корпуса муниципального бюджетного учреждения детского лагеря «Березка» (Нукутский район Иркутской области).

Кроме того, из областного бюджета выделяются средства 20 областным государственным учреждениям, оказывающим услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, на проведение ремонтных работ, приобретение инвентаря, оборудования и техники, при этом за 6 лет выделено 98,9 млн. рублей.

На выделенные средства проведена работа по ремонту жилых и административно-хозяйственных корпусов, для создания комфортных условий закуплены необходимые инвентарь, мебель и техника, дополнительное оборудование для проведения специализированных сезонов отдыха и оздоровления, оборудованы тротуары с пандусами, обеспечивающие свободное перемещение лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, из областного бюджета ежегодно предоставляются субсидии местным бюджетам. За период с 2012 года по 2017 год из областного бюджета выделено 500,7 млн. рублей на указанные цели.

В настоящее время в связи с принятием Закона Иркутской области от 17 ноября 2017 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проводится работа по подготовке проектов постановлений Правительства Иркутской области, устанавливающих:

– размер компенсации части стоимости проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно, а также порядок предоставления компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно;

– порядок организации осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Предложения по совершенствованию правовых предписаний (положений) Закона № 121-ОЗ, а также предложения, обеспечивающие повышение эффективности правоприменения Закона № 121-ОЗ, у министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области отсутствуют.

Министерство образования Иркутской области согласно подпункту 36 пункта 7 Положения о министерстве образования Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 391/170-пп, пункту 9 Положения об уполномоченных органах:

1) участвует в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних;

2) обеспечивает путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, приобретение которых осуществляется полностью либо частично за счет средств областного бюджета, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, учредителем которых выступает министерство образования Иркутской области, социально активных детей;

3) организует проведение профильных смен в организациях, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, в пределах своих полномочий.

Министерством образования Иркутской области представлена следующая информация о практике применения Закона Иркутской области № 121-ОЗ.

Для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, учредителем которых выступает министерство образования Иркутской области, в 2014 году было приобретено 1 190 путевок, в 2015 году – 823 путевки, в 2016 году – 693 путевки. При этом по информации министерства образования Иркутской области количество приобретаемых путевок уменьшается в связи со снижением численности детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2017 году в связи с изменением подхода к организации отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их отдых и оздоровление были организованы в оздоровительно – образовательном центре «Галактика», являющимся структурным подразделением Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Иркутский техникум

машиностроения им. Н.П. Трапезникова». Ранее для данной категории детей приобретались путевки в загородные оздоровительные организации, не находящиеся в ведении министерства образования Иркутской области.

Для социально активных детей было приобретено в 2016 году – 101 путевка, в 2017 году – 112 путевок.

Министерством образования Иркутской области отмечается, что в ходе применения положений Закона № 121-ОЗ в пределах сферы деятельности проблем не возникало.

Предложения по совершенствованию правовых предписаний (положений) Закона № 121-ОЗ, а также предложения, обеспечивающие повышение эффективности правоприменения Закона № 121-ОЗ, у министерства образования Иркутской области отсутствуют.

Министерство культуры и архивов Иркутской области согласно подпункту 27 пункта 8 Положения о министерстве культуры и архивов Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 388/167-пп, пункту 12 Положения об уполномоченных органах:

1) осуществляет меры государственной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

2) обеспечивает одаренных детей путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, приобретение которых осуществляется полностью либо частично за счет средств областного бюджета.

Министерством культуры и архивов Иркутской области представлена следующая информация о практике применения Закона Иркутской области № 121-ОЗ.

В 2017 году в рамках подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-пп, на организацию отдыха и оздоровления одаренных детей министерству культуры и архивов Иркутской области предусмотрен объем финансирования за счет средств областного бюджета в размере 3 835,5 тыс. рублей, из них:

– 3 650,0 тыс. рублей – на организацию отдыха и оздоровления одаренных детей, в том числе детей – участников детских творческих семинаров, коллективов, победителей областных, всероссийских конкурсов, фестивалей и выставок путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные учреждения;

– 159,5 тыс. рублей – на проведение конкурсов воспитательных программ обеспечения отдыха и оздоровления детей;

– 26,0 тыс. рублей – на издание ежегодного буклета по итогам проведения творческих смен по видам искусств.

Ежегодно около 230 – 235 одаренных детей получают путевки с продолжительностью периода отдыха и оздоровления в количестве 21 дня по стоимости, утвержденной правовым актом Правительства Иркутской области о максимальном размере стоимости приобретаемой путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, за счет средств областного бюджета.

В рамках проведения конкурсов воспитательных программ обеспечения отдыха и оздоровления детей организуются такие творческие смены, как «Хоровая ассамблея» (для юных музыкантов Иркутской области, участвующих в хоровых коллективах), «Сибирский наигрыш» (для юных музыкантов Иркутской области, играющих на народных инструментах), «На берегах Сибирской реки» (для юных художников Иркутской области), «Оркестровая ассамблея» (для юных музыкантов Иркутской области, играющих на музыкальных инструментах симфонического оркестра), «Хореографическая палитра» (для детей, участвующих в хореографических коллективах) и другие.

100% детей принимают участие в творческих программах, организованных министерством культуры и архивов Иркутской области посредством привлечения 10 педагогических работников муниципальных и государственных образовательных организаций Иркутской области.

Традиционно в конце творческих смен проводятся отчетные концерты и выставки для населения территорий Иркутской области, на которых отдыхают дети. В целях пропаганды здорового образа жизни детей и молодежи по итогам мероприятий министерством культуры и архивов Иркутской области издается ежегодный буклет о творческих достижениях в период отдыха и оздоровления, тиражом 100 шт.

Кроме того, в период оздоровительных кампаний 2014 – 2017 годов были созданы и по настоящее время функционируют такие детские сводные творческие проекты, как Большой детский хор Иркутской области «Самоцветы Сибири», Областной сводный оркестр народных инструментов «Таланты Прибайкалья», Областная художественная Галерея детского и юношеского творчества Приангарья и Хореографический флешмоб «ДАНС-ГРУПП».

В настоящее время в связи с принятием Закона Иркутской области от 17 ноября 2017 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» министерством культуры и архивов Иркутской области проводится работа по внесению соответствующих изменений в постановление Правительства Иркутской области от 19 апреля 2016 года № 242-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях обеспечения одаренных детей путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей» в срок до 17 февраля 2018 года.

Предложения по совершенствованию правовых предписаний (положений) Закона № 121-ОЗ, а также предложения, обеспечивающие

повышение эффективности правоприменения Закона № 121-ОЗ, у министерства культуры и архивов Иркутской области отсутствуют.

Министерство здравоохранения Иркутской области исходя из подпункта 28 пункта 7 Положения о министерстве здравоохранения Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 16 июля 2010 года № 174-пп, пункта 10 Положения об уполномоченных органах:

1) осуществляет организацию отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, в установленной сфере деятельности;

2) обеспечивает путевками в детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия, приобретение которых осуществляется полностью либо частично за счет средств областного бюджета, детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями.

Министерством здравоохранения Иркутской области представлена следующая информация о практике применения Закона Иркутской области № 121-ОЗ.

В соответствии с предоставленным законодательством полномочиями и положениями подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-пп, министерством здравоохранения Иркутской области ежегодно приобретаются путевки на санаторно-курортное лечение для детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями. Приобретение путевок осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В рамках названной государственной программы Иркутской области министерством здравоохранения Иркутской области в 2017 году на летний период были приобретены 200 путевок в областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Санаторий «Юбилейный» (г. Братск Иркутской области) (100 путевок), акционерное общество Курорт «Русь» (г. Усть-Илимск Иркутской области) (100 путевок), на общую сумму 3 970,2 тыс. рублей.

Санаторно-курортное лечение получили 19 воспитанников областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Центр социальной помощи семье и детям г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района», 12 обучающихся в государственном общеобразовательном казенном учреждении Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа г. Усть-Илимска», 7 детей, проживающих в замещающих семьях, 2 ребенка-инвалида. Детям-сиротам и

детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, проживающим в замещающих семьях, путевки выданы в первоочередном порядке.

В мае 2017 года проведен обучающий семинар по вопросам медицинского и санитарно-эпидемиологического обеспечения детей в оздоровительных организациях для 35 врачей-педиатров и фельдшеров на базе государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Иркутская государственная медицинская академия последипломного образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации (государственный контракт от 28 апреля 2017 года № 436/СП/54-232гк-17 на сумму 68,25 тыс. рублей).

Во всех медицинских организациях, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь несовершеннолетним, проведены обучающие семинары для медицинских работников по темам: алгоритмы оказания первой медицинской помощи при различных состояниях и заболеваниях, вопросы соблюдения санитарно-эпидемического режима, организации питания, проведения профилактической работы по формированию здорового образа жизни, профилактике табакокурения, алкоголизма, ВИЧ-инфекции и наркомании, методика оценки оздоровительного эффекта у детей.

С учетом действующего законодательства и имеющихся полномочий министерством здравоохранения Иркутской области при проведении на территории Иркутской области мероприятий по отдыху и оздоровлению детей осуществляются следующие функции:

– формирование заявок на закупку путевок на санаторно-курортное лечение в рамках реализации подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-пп, с учетом требований действующего законодательства при организации санаторно-курортного лечения;

– обеспечение путевками в детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия, приобретение которых осуществляется полностью либо частично за счет средств областного бюджета, детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, при наличии медицинских показаний и отсутствии медицинских противопоказаний;

– предоставление санаторно-курортного лечения детям в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и стандартами медицинской помощи, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации;

– осуществление ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности медицинских организаций, подведомственных

министерству здравоохранения Иркутской области, в которых по итогам закупки путевок в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проводится санаторно-курортное лечение детей.

Предложения по совершенствованию правовых предписаний (положений) Закона № 121-ОЗ, а также предложения, обеспечивающие повышение эффективности правоприменения Закона № 121-ОЗ, у министерства здравоохранения Иркутской области отсутствуют.

Министерство по молодежной политике Иркутской области в соответствии с подпунктом 8 пункта 7 Положения о министерстве по молодежной политике Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 16 марта 2016 года № 131-пп, участвует в организации отдыха, досуга и занятости молодежи.

Министерством по молодежной политике Иркутской области представлена следующая информация о практике применения Закона Иркутской области № 121-ОЗ.

В целях финансового содействия деятельности молодежных и детских общественных объединений, оказывающих социальные услуги детям и молодежи по отдыху, оздоровлению, занятости в летний период в палаточных оздоровительных детских лагерях, министерством по молодежной политике Иркутской области проводятся:

– областной конкурс летних программ для детей и молодежи среди детских и молодежных общественных объединений Иркутской области (в рамках ведомственной целевой программы «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи» на 2016 – 2020 годы, утвержденной приказом министерства по молодежной политике Иркутской области от 9 июня 2016 года № 4-мпр);

– областной конкурс программ по организации и проведению лагерей патриотической направленности (в рамках ведомственной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» на 2016 – 2020 годы, утвержденной приказом министерства по молодежной политике Иркутской области от 9 июня 2016 года № 5-мпр).

Для участия в программах, ставших победителями данных конкурсов, направляются социально-активные дети и молодежь от 14 лет из муниципальных образований Иркутской области, принимающие участие в жизни школы и муниципального образования, имеющие достижения в различных областях науки, творчества, общественной деятельности.

Финансовое содействие деятельности молодежных и детских общественных объединений – победителей названных конкурсов оказывается в виде предоставления субсидий на основании Положения о порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета в целях оказания социальных услуг детям и молодежи, утвержденного

постановлением Правительства Иркутской области
от 21 апреля 2009 года № 127-пп.

Предложения по совершенствованию правовых предписаний (положений) Закона № 121-ОЗ, а также предложения, обеспечивающие повышение эффективности правоприменения Закона № 121-ОЗ, у министерства по молодежной политике Иркутской области отсутствуют.

Органы местного самоуправления на основании части 1 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» наряду с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий принимают меры:

по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления;

по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления;

по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления;

по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Органы местного самоуправления осуществляют в пределах своих полномочий мероприятия по обеспечению организации отдыха детей, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья (часть 3 статьи 12¹ Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Пунктом 11 части 1 статьи 15, пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов отнесено осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Закон Иркутской области № 121-ОЗ реализуется во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

В муниципальной собственности находится ряд организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей на территории Иркутской области.

Поступившая от некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» информация о практике применения Закона Иркутской области № 121-ОЗ и проблемах, возникающих в ходе применения его положений, информация о предложениях по совершенствованию правовых предписаний (положений) Закона № 121-ОЗ, а также предложениях, обеспечивающих повышение эффективности его правоприменения, прилагается.

Исходя из информации, представленной некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», органы местного самоуправления ряда муниципальных образований Иркутской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей отмечают такие проблемы, как необходимость капитального ремонта организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, а также недостаточность финансовых средств на оплату стоимости набора продуктов питания в организациях, обеспечивающих отдых и оздоровление детей.

Также органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области высказаны предложения, связанные:

- с увеличением продолжительности периода отдыха и оздоровления детей по путевкам, приобретаемым за счет средств областного бюджета;
- с увеличением объема субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время.

В целях оценки практики правоприменения Закона Иркутской области № 121-ОЗ аналитическим отделом управления информационной политики и аналитической работы аппарата Законодательного Собрания Иркутской области проведен мониторинг посредством анализа имеющейся информации в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, включая статьи средств массовой информации.

Так, по данным автоматизированной информационно-аналитической системы «Пресс-индекс» по обозначенной теме в 2017 году всего обнаружено 118 публикаций в различных средствах массовой информации федерального и регионального уровня (информация прилагается).

При этом наибольшее количество публикаций (сообщений в средствах массовой информации) отмечается в октябре 2017 года (29 публикаций) и ноябре 2017 года (37 публикаций), что вызвано, в частности, следующим обстоятельством:

1) рассмотрением в Законодательном Собрании Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», внесенного прокурором Иркутской области Мельниковым И.А., а также принятием соответствующего Закона Иркутской области (Закон Иркутской области от 17 ноября 2017 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»);

2) обсуждением вопроса о подведении итогов детской оздоровительной кампании 2017 года, формированием планов и задач на детскую оздоровительную кампанию 2018 года.

Основными источниками информации по материалам средств массовой информации по вопросу организации и обеспечения отдыха и оздоровления

детей в Иркутской области являются общественно-политическая газета «Областная» и пресс-служба Законодательного Собрания Иркутской области.

9. На контроле в комитете по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области находятся следующие депутатские запросы:

- А.В. Романова (4 изб. окр.), Н.В. Протопоповой («За родное Приангарье!»), Г.М. Гайдарова (2 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области А.Г. Тишанину «О финансировании строительства Восточно-Сибирского онкологического центра из областного бюджета» (постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 22 сентября 2005 года № 12/61-ЗС) работа по депутатскому запросу в отчетном периоде не проводилась;

- С.А. Бренюка (КПРФ) к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О совершенствовании практики предоставления транспортных услуг населению» (постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2016 № 38/29-ЗС) работа по депутатскому запросу в отчетном периоде не проводилась;

- депутатов Законодательного Собрания Иркутской области Нестеровича Г.Н. (17 изб. окр.) и Баймашева Д.З. (ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ») к Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. «О строительстве нового здания туберкулезного диспансера в г. Тулуне» работа по депутатскому запросу в отчетном периоде не проводилась;

- Д.М. Ершова (ЛДПР) к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О бесплатном проезде по единому социальному проездному билету лиц, сопровождающих инвалида I группы, ребенка - инвалида, в Иркутской области». на заседании комитета 20 июня, был рассмотрен данный депутатский запрос и заслушана информация первого заместителя министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Макарова С.А. по депутатскому запросу, В результате обсуждения, принято решение комитета:

1 Информацию первого заместителя министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Макарова С.А. по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Ершова Д.М. (ЛДПР) к первому заместителю Губернатора Иркутской области - Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О бесплатном проезде по единому социальному проездному билету либо электронному социальному проездному билету лиц, сопровождающих инвалида I группы, ребенка-инвалида, в Иркутской области» принять к сведению.

2. Совместно с Правительством Иркутской области продолжить работу над данным депутатским запросом.

Депутатский запрос Д.М. Ершова был рассмотрен 30 октября 2017 года на заседании комитета по здравоохранению и социальной защите, а также 10 ноября на 55-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области. По результатам рассмотрения данного депутатского запроса принято Постановление Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с которым депутатский запрос снят с контроля.

- В.В. Буханова (16 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области С.Г. Левченко «О принятии мер, направленных на скорейшее начало оказания медицинской помощи в бывшем здании медико-санитарной части ОАО «Саянскхимпласт» данный депутатский запрос также был рассмотрен на заседании комитета 20 июня 2017 года, заслушана информация заместителя министра здравоохранения Иркутской области Синьковой Г.М. В ходе рассмотрения запроса принято решение комитета:

1. Информацию заместителя министра здравоохранения Иркутской области Синьковой Г.М. по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Буханова В.В. (16 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. «О принятии мер, направленных на скорейшее начало оказания медицинской помощи в бывшем здании медико-санитарной части АО «Саянскхимпласт» к сведению.

2. Совместно с Правительством Иркутской области продолжить работу над данным депутатским запросом.

- парламентский запрос Законодательного Собрания Иркутской области министру здравоохранения Иркутской области Ярошенко О.Н. по вопросам, связанным с льготным лекарственным обеспечением жителей Иркутской области. Запрос направлен в министерство здравоохранения Иркутской области. В настоящее время ответ по парламентскому запросу не поступил.

10. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области дано протокольное поручение Законодательного Собрания Иркутской области от 25 декабря 2013 года № 6 в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области было дано протокольное поручение проанализировать Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области», Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области», Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области» на предмет необходимости реализации полномочия по установлению критерия нуждаемости в соответствии со статьями 26.3 и

26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21 декабря 2013 года № 371-ФЗ).

За отчетный период работа по данному протокольному поручению не проводилась.

В работе комитета находится протокольное поручение Законодательного Собрания Иркутской области от 9 декабря 2015 года № 15 в рамках Муниципального часа «Братску – 60 лет».

По вопросу о проработке во взаимодействии с Правительством Иркутской области проблемных вопросов в сфере повышения прожиточного минимума пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

На 50-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2016 год комитету дано протокольное поручение от 17.05.2017 № 21.

На 57-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателю комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области дано Протокольное поручение от 06.12. 2017 № 24 проработать вопрос об обеспечении жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, за счет средств областного бюджета до 1 марта 2018 года.

За отчетный период работа по протокольным поручениям не проводилась.

11. В целях исполнения плана мероприятий по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации В.В. Путина на заседаниях комитета были рассмотрены следующие вопросы:

- «О развитии в Иркутской области волонтерской деятельности в социальной сфере».
- «Об осуществлении в Иркутской области медицинской эвакуации»;
- «О ходе информатизации здравоохранения в Иркутской области»;
- «Об участии социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании социальных услуг в Иркутской области»;
- «О мерах, принимаемых Правительством Иркутской области по подключению в 2017–2018 годах больниц и поликлиник к скоростному интернету, в рамках исполнения перечня поручений по реализации Послания

Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года».

26 декабря был проведен Круглый стол «Об оказании в Иркутской области первичной медико-санитарной помощи: проблемы, пути решения, перспективы развития».

12. В целях исполнения мероприятий по реализации положений, содержащихся в Указах Президента РФ В.В. Путина от 07.05.2012, на заседаниях комитета по здравоохранению и социальной защите рассмотрены следующие вопросы:

- «Об исполнении Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения заработной платы работников системы здравоохранения и социальной сферы».

- «О ходе реализации Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-03 «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»;

- «О противодействии распространению ВИЧ-инфекции и туберкулеза на территории Иркутской области».

13. Председатель комитета А.Н. Лабыгин в отчетном периоде принял участие в следующих мероприятиях:

31 января - Торжественное мероприятие, посвященное памяти дважды Героя Советского Союза А.П. Белобородова;

3 февраля - Открытие филиала Центра молекулярной диагностики;

9 февраля - Заседание Координационного Межконфессионального Совета при Законодательном Собрании Иркутской области;

28 февраля - Заседание Общественного Совета Законодательного Собрания Иркутской области;

28 февраля - Годовое расширенное заседание Коллегии Отделения Пенсионного Фонда России;

2 марта - семинар-совещание на тему «Организация лечебно-профилактической (в том числе специализированной) помощи населению муниципальных образований (городов Саянска, Зимы; Зиминского, Заларинского, Куйтунского, Нукутского муниципальных районов)»;

10 марта - Совет Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области в режиме видеоконференции;

16-20 марта - командировка в Крым;

27 марта участие в праздновании 20-летнего юбилея Ассоциации общественных объединений многодетных семей Иркутской области "Берегиня";

28 марта - Расширенное заседание итоговой коллегии министерства здравоохранения Иркутской области за 2016 год.

7 апреля принял участие в Межведомственной комиссии по проекту «Народные инициативы»;

11 апреля в заседании Общественной палаты г.Иркутска;

13 апреля в заседании областной межведомственной комиссии по рассмотрению заявок на участие в проекте «Парки малых городов»;

13 апреля принял участие в заседании Общественного Совета при министерстве здравоохранения Иркутской области

17 апреля Парламентские слушания в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Актуальные вопросы обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве»;

17 апреля Парламентские слушания в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Совершенствование законодательства в области организации медицинской помощи на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры»

20 апреля принял участие в 14-ом областном слёте поисковых отрядов средних профессиональных образовательных организаций «Войди в историю России!»;

21 апреля принял участие в III-ем Региональном Форуме приемных родителей.

27 апреля работа в рамках Совета по развитию социальных инновации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

3 мая принял участие в заседании областной межведомственной комиссии в режиме видеоконференции по вопросам о подготовке к летней детской оздоровительной кампании 2017 года;

8 мая – открытие кубка мужества – турнир по киокусинкай, посвященный памяти воинов – иркутян, павших при исполнении воинского долга;

12 мая прием граждан в Общественной приемной председателя партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

12 мая ассоциация муниципальных образований Иркутской области;

16 мая открытие выставки «Мир семьи. Страна детства»;

16 мая встреча с Чрезвычайным Полномочным Послом Российской Федерации Юрием Мерзляковым;

18 мая видеоселектор по партийному проекту «Здоровое будущее»;

19 мая межрегиональная конференция «Организация пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации осужденных несовершеннолетних»;

26 мая участие в торжественном открытии научно-практической конференции, посвященной 20-летию Иркутского юридического института (филиала) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

7 июня заседание Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области;

15 июня встреча с делегацией Народного Хурала Республики Бурятия;

22 июня стажировка для председателей и членов комиссий по социальным вопросам представительных органов местного самоуправления;

29 июня работа в рамках Координационного межконфессионального совета при Законодательном Собрании Иркутской области;

30 июня совещание под председательством заместителя председателя правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой по вопросу предоставления помещения под мастерские иркутским художникам – монументалистам.

18 августа участие в открытии handmade-фестиваля «Руки» на арт-заводе Доренберг.

23 августа прямой эфир на телеканале «Усолъе» программа «Прямой разговор»;

24 августа открытие IX международного конгресса «Детские хирурги на Байкале»;

Участие в конференции Иркутского регионального отделения ВСМС (Всероссийский Совет местного самоуправления).

1 сентября День знаний в Иркутском базовом медицинском колледже.

5 сентября совещание по подготовке законопроектов № ПЗ-194 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области», ПЗ-190 «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области».

6 сентября выезд в Госпиталь ветеранов.

8 сентября финал областного конкурса «Битва хоров».

прямой эфир радио Комсомольская Правда «Картина недели».

11 сентября совещание по исполнению областного Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в части бесплатного питания школьников из многодетных и малообеспеченных семей.

12 сентября Круглый стол по вопросам совершенствования деятельности Ангарской воспитательной колонии в ГУФСИН России по Иркутской области

14 сентября рабочее совещание по проведению двухмесячного марафона под рабочим названием «Подари будущее детям» под председательством Руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области.

15 сентября – праздничные мероприятия, посвященные 95-ти летию Роспотребнадзора России!

20 сентября форум Советов женщин и Советов отцов Иркутской области «Крепкая семья - стабильное государство».

21 сентября Правление секции Ассоциации муниципальных образований Иркутской области «Реализация полномочий органов местного самоуправления в социальной сфере»

26 сентября круглый стол «Проблема и перспективы ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы в Иркутской области».

28 сентября заседание Правления регионального Фонда обязательного медицинского страхования.

Торжественная церемония вручения Почетного знака Ю. А. Ножикова «Признание».

Открытие областного детского хосписа.

3 октября

открытие 24-й выставки «Сибздравоохранение – 2017»;

Прием Генерального Консула Республики Корея;

4 октября праздничное мероприятие, посвященное Всемирному Дню сельских женщин;

7 октября праздничное мероприятие, посвященное 20-летию реабилитационного центра «Сосновая горка»;

11 октября Церемония открытия выставки, посвященной 80-летию со дня образования Иркутской области, в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

12 октября

участие в Подписание Соглашения между Правительством Иркутской области и Правительством Москвы о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве;

парламентские слушания на тему: «Доступность и качество оказания медицинской помощи гражданам, проживающим в сельской местности. Правовое обеспечение».

14 октября Открытие планшетной выставки «Свет истины несущий людям. Иркутские страницы земной жизни святителя Иннокентия (Вениаминова), Митрополита Московского и Коломенского», посвященной 220-летию со дня рождения святителя Иннокентия (Вениаминова) и 40-летию его канонизации;

17 октября Совецание по вопросу передачи здания детского плавательного бассейна «Дельфиненок»;

19 октября

заседание Общественной палаты г.Иркутска;

Конференция ВСМС;

3 ноября

семинар «Развитие инициативного бюджетирования в регионах Сибирского и Уральского федеральных округов»;

встреча с активом землячества «Байкал»;

30 ноября

заседание Координационного Совета Иркутского регионального отделения Фонда Социального Страхования;

Парламентская школа;

1 декабря – Общее собрание членов НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»;

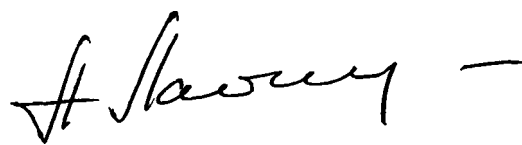
5 декабря Открытие IX Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых и специалистов Роспотребнадзора «Современные проблемы эпидемиологии, микробиологии и гигиены»;

8 декабря праздничное мероприятие, посвященное 30-летию Уриковского Совета ветеранов;

12 декабря митинг у Вечного огня, посвященный декаде инвалидов в Иркутской области;

23 декабря торжественное мероприятие, посвященное присвоению Иркутскому кадетскому корпусу имени кавалера ордена Мужества Павла Скороходова.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области, председатель
комитета по здравоохранению и
социальной защите



А.Н. Лабыгин