

## ИНФОРМАЦИЯ

об исполнении протокольного поручения

от 06.12.2017 № 24 57-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателю комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.Н. Лабыгину проработать вопрос об обеспечении жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, за счет средств областного бюджета.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в следующем порядке:

- вставшие на учет до 1 января 2005 года – за счет средств федерального бюджета;

- вставшие на учет после 1 января 2005 года – в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года.

Средства на реализацию переданных полномочий предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

Форма и порядок предоставления данных мер социальной поддержки определены Законом Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 6-оз «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области».

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение жилыми помещениями нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан отнесено к вопросам местного значения городских округов и поселений.

Данное положение воспроизведено в статье 14 Жилищного кодекса Российской Федерации в качестве полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

Часть 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации устанавливает особенность реализации жилищных прав такой категории малоимущих, нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, как граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ним в одной квартире невозможно.

Определено, что жилые помещения по договорам социального найма данной категории граждан предоставляются вне очереди.

Начиная с 2016 года, суды признают убытками расходы муниципальных образований, понесенные в связи с обеспечением жильем граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний.

Одновременно с этим суды делают вывод о том, что обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, подлежит финансированию за счет субъектов Российской Федерации.

На этом основании производится взыскание средств из бюджетов субъектов Российской Федерации (по имеющейся информации Арбитражным судом города Иркутска вынесено 6 подобных решений).

По вопросу об обеспечении жильем инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, за счет средств областного бюджета была запрошена позиция Правительства Иркутской области.

Согласно ответу первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области Болотова Р.Н. федеральное законодательство не устанавливает прямых полномочий субъекта Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в том числе страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, и, соответственно, по их финансированию и нормативному правовому регулированию. Субъекты Российской Федерации вправе при наличии финансовых ресурсов предоставлять только дополнительные меры социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. В настоящее время Правительством Иркутской области у муниципальных образований Иркутской области запрошена информация о количестве инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, для оценки расходов областного бюджета на данные цели.

Следует согласиться с толкованием положений федерального законодательства, обосновывающим такую позицию.

Правовая позиция, положенная в основу указанных судебных решений, не свидетельствует о необходимости принятия в Иркутской области законодательного акта по рассматриваемому вопросу.

Обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года, не согласуется с предметом правового регулирования Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 6-оз «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области».

Принятие законов Иркутской области в рамках реализации полномочий по предоставлению инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, жилых помещений из жилищного фонда Иркутской области, а также по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки данной

категории граждан является правом органов государственной власти Иркутской области, которое может быть реализовано при наличии достаточных финансовых возможностей областного бюджета.