

ИНФОРМАЦИЯ

об исполнении протокольного поручения

от 18 февраля 2015 года № 12 21-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области в рамках обсуждения проекта постановления Иркутской области «О предложении Уполномоченного по правам человека в Иркутской области В.А. Лукина о назначении депутатской проверки» комиссии по контрольной деятельности совместно с комитетом по социально-культурному законодательству в третьем квартале 2015 года рассмотреть вопрос об эффективности расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на 2015 год на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа».

1. Комиссией по контрольной деятельности совместно с комитетом по социально-культурному законодательству 8 декабря 2015 года рассмотрен вопрос «О результатах комплексного контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, направленных на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По итогам рассмотрения данного вопроса в адрес Губернатора Иркутской области направлено обращение по вопросам формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Комиссией по контрольной деятельности рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству имущественных отношений Иркутской области принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29.05.2015 № 03/18.

Также комиссией рекомендовано Контрольно-счетной палате Иркутской области в 2016 году осуществить дополнительный контроль за использованием средств областного бюджета при формировании специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с данными комиссией рекомендациями Правительство Иркутской области проинформировало о принятых мерах.

Так, в связи с неисполнением своих обязательств по государственным контрактам на участие в долевом строительстве многоквартирных домов министерством имущественных отношений Иркутской области поданы иски в Арбитражный суд Иркутской области о расторжении данных государственных контрактов ООО «Компания Госстрой» и ООО «Статус».

В 2014 году министерством имущественных отношений Иркутской области заключены государственные контракты с ООО «Бирюсапромстрой» на участие в долевом строительстве многоквартирных жилых домов в

г. Тайшете. В 2015 году строительство домов не завершено, жилые помещения министерству не переданы. В связи с тем, что в добровольном порядке ООО «Бирюсапромстрой» пени не уплачены, взыскание производилось в судебном порядке.

ООО «МонтажСтройСервис» построены и введены в эксплуатацию 27 мая 2015 года в г. Братске 47 жилых помещений, которые предоставлены детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений.

АО «Иркутское региональное жилищное агентство» завершено строительство жилого дома по ул. Пискунова в г. Иркутске, 98 квартир предоставлены детям-сиротам 31 декабря 2015 года.

С целью устранения несоответствия строительным нормам и правилам в части тепловой защиты жилых домов, приобретенных министерством имущественных отношений Иркутской области в 2014 году в п. Баяндай, д. Качуг, д. Жигалово, министерством повторно направлены требования к ООО «ИнвестСтройЭлит», индивидуальному предпринимателю Яровому В.А., индивидуальному предпринимателю Колгановой О.В. о принятии мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации, направленных на приведение объектов специализированного жилищного фонда требованиям строительных норм и правил в части тепловой защиты зданий. В связи с тем, что до конца 2015 года указанные нарушения не устранены, вопрос решается в судебном порядке.

Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений, в 2014 году составило 1000, в 2015 году – 762.

На заседании комиссии, состоявшемся 7 февраля 2017, решение комиссии от 08.12.2017 № 14/1-КД «О результатах комплексного контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, направленных на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» снято с контроля.

2. В соответствии с решением комиссии по контрольной деятельности от 08.12.2015 № 14/1-КД в 2016 году Контрольно-счетной палатой Иркутской области осуществлен дополнительный контроль за использованием средств областного бюджета при формировании специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Результаты проведенного мониторинга устранения замечаний по результатам комплексного контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, направленных на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» рассмотрены на заседании комиссии по контрольной деятельности 14 марта 2017 года.

Комиссией отмечено, что часть замечаний КСП области, высказанных к тексту Подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 – 2018 годы, учтена. Недостатки устранены постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2015 № 571-пп о внесении изменений в Подпрограмму. Уточнены способы формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области, дано понятие первичного рынка жилья.

Отмечено отсутствие системности действий министерства имущественных отношений Иркутской области по внесению изменений в нормативные правовые акты.

В течение 2015 – 2016 годов не принят Порядок организации работы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, необходимость принятия которого следует из части 9 статьи 6 Законом Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области». Как установлено, правовой акт министерством имущественных отношений области разработан. В течение 2016 года проходил процедуру согласования, в том числе в прокуратуре Иркутской области, которой к нему высказаны замечания.

В 2015 и 2016 годах бюджетные ассигнования, предусмотренные на формирование специализированного жилищного фонда использованы в полном объеме: 2015 год – 784 886,9 тыс. рублей; 2016 год – 688 161,1 тыс. рублей.

Министерством имущественных отношений Иркутской области в 2015 – 2016 годах контракты на строительство домов не заключались. В 2015 году заключено 66 государственных контрактов на общую сумму 917 056,1 тыс. рублей на приобретение готовых жилых помещений и на участие в долевом строительстве многоквартирных жилых домов; в 2016 году заключено 35 государственных контрактов на общую сумму 503 632,6 тыс. рублей.

Комиссией рекомендовано министерству имущественных отношений Иркутской области обеспечить надлежащее правовое регулирование отношений в сфере обеспечения детей-сирот жилыми помещениями.

Правительство Иркутской области проинформировало о том, что 15 февраля 2017 года вступило в силу Постановление Правительства Иркутской области № 96-пп «Об установлении порядка организации работы по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области по договорам найма специализированных жилых помещений и признавших утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Иркутской области».

3. Тема обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, была рассмотрена, в том числе, 20 марта 2018 года комиссией по контрольной деятельности при рассмотрении результатов экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 – 2020 годы».

Комиссией отмечено, что в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется министерством имущественных отношений Иркутской области при отсутствии планирования этой деятельности. По информации, представленной прокуратурой Иркутской области, ситуация с обеспечением жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот в области становится критичной. В последние два года количество приобретаемого жилья для данной категории граждан удовлетворяет имеющуюся потребность в нем не более чем на 8-9 процентов. Это не позволяет успешно решить социально значимую проблему по причине ежегодного «пополнения» числа нуждающихся в жилье.

Ежегодно жилье для указанных граждан приобретается или строится на территории 17 городов и районов, тогда как нуждающиеся в жилье состоят на учете во всех 43 муниципальных районах и городских округах. В течение 2016 – 2017 годов не приобретено ни одной квартиры на территории г. Иркутска, где вопрос приобрел крайнюю форму остроты (численность нуждающихся в г. Иркутске на 01.01.2016 – 830 чел., на 01.01.2017 – 1 023 чел., расчетно на 01.01.2018 – 1 330 чел.), о чем свидетельствует всплеск жалоб в органы прокуратуры области от граждан, ожидающих жилье в областном центре.

Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоразмерное с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Между тем, несвоеременно и не в полном объеме освоены средства, выделенные на обеспечение лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями. Так, неиспользованными в 2017 году остались 55 млн рублей областного бюджета, 60 тыс. рублей – федерального бюджета. Остались не исполненными 77 решений суда, обязывающих министерство имущественных отношений Иркутской области предоставить жилье по договорам специального найма лицам из числа детей-сирот.

Строительство жилых помещений для детей-сирот зачастую осуществлялось с нарушениями градостроительного, санитарно-эпидемиологического и иного законодательства, препятствующими в дальнейшем надлежащему их использованию. Одной из причин указанного является отсутствие со стороны органов государственной власти Иркутской

области надлежащего контроля за строящимся и приобретаемым жильем для детей-сирот.

Имеют место факты несоблюдения сроков ввода строящегося жилья в эксплуатацию, а также в ходе его эксплуатации – некачественного строительства жилья; не в полной мере соответствующих требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, технических, экологических и иных норм; непринятия министерством имущественных отношений Иркутской области, как собственником, мер по сохранности и надлежащей эксплуатации предоставленного детям-сиротам жилья.

Массовый характер носит неоплата нанимателями из числа детей-сирот коммунальных услуг – общий размер задолженности по итогам 1 полугодия 2017 года составил более 13 млн рублей, что в свою очередь отрицательным образом сказывается на соблюдении условий эксплуатации жилых помещений. Одной из причин этого является отсутствие системной работы по социальной адаптации и сопровождению лиц из числа детей-сирот.

Комиссией по контрольной деятельности рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерству имущественных отношений Иркутской области принять комплекс мер, направленный на устранение недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29.12.2017 № 01/39, и на приведение государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 – 2020 годы в соответствие с требованиями действующего законодательства.

4. На заседании комитета по социально-культурному законодательству 26 марта 2018 года рассмотрена информация «О ходе реализации Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-03 «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» и подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы». В заседании комитета приняли участие представители органов исполнительной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, прокуратуры Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, а также граждане, состоявшие в списке детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Данная тема постоянно находится на контроле депутатов комитета. По данному вопросу в 2017 года неоднократно проводились расширенные совещания. Несмотря на предпринимаемые меры и достигнутые результаты, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот по-прежнему остается одной из наиболее острых и требующих скорейшего решения социальных проблем в Иркутской области. Количество ежегодно предоставляемых детям-сиротам

жилых помещений не позволяет сократить численность детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жильем.

По состоянию на 1 января 2017 года численность детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, составило 12452 человека, в том числе лиц, достигших возраста от 18 лет и старше и приобретших право на получение жилья – 8581 человек. В течение прошлого года в список было включено 1702 ребенка-сироты, а жилье получили 765 человек.

Требуют особого внимания вопросы по обеспечению сохранности и контроля над использованием детьми-сиротами по назначению предоставленных жилых помещений на протяжении срока действия договора специализированного найма, а также имеющиеся факты неисполнения лицами, проживающими в жилых помещениях специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, обязанности по оплате жилищно-коммунальных услуг, а также ненадлежащего отношения к данным жилым помещениям.

Председатель комиссии
по контрольной деятельности



Г.Н. Нестерович

Председатель комитета
по социально-культурному
законодательству



И.А. Синцова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027

Тел. (3952) 25-60-38, факс 20-00-93. E-mail: spk@duma.irkutsk.ru

ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

№ _____

На № _____ от _____

Председателю комиссии по кон-
трольной деятельности
Г.Н. Нестеровичу
Председателю комитета по соци-
ально-культурному законодатель-
ству
И.А. Синцовой

ПРОТОКОЛЬНОЕ ПОРУЧЕНИЕ от 18.02.2015 № 12

Законодательного Собрания Иркутской области
в рамках обсуждения проекта постановления Иркутской области «О предло-
жении Уполномоченного по правам человека в Иркутской области В.А. Лу-
кина о назначении депутатской проверки»

Комиссии по контрольной деятельности совместно с комитетом по со-
циально-культурному законодательству в третьем квартале 2015 года рас-
смотреть вопрос об эффективности расходования денежных средств, преду-
смотренных в бюджете Иркутской области на 2015 год на обеспечение жи-
лыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родите-
лей, лиц из их числа.

Председатель
Законодательного Собрания



Л.М. Берлина