

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отзыве на проект федерального закона № 427191-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона № 427191-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Костромской областной Думой, руководствуясь статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

## ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на проект федерального № 427191-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Костромской областной Думой (прилагается).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании,  
экологии и сельском хозяйстве

## РЕШЕНИЕ

04.06.2018

№ 02/113-Р

г. Иркутск

Об отзыве на проект  
федерального закона  
№ 427191 – 7 «О внесении  
изменений в Федеральный  
закон «Об охоте и о сохранении  
охотничьих ресурсов и о  
внесении изменений в отдельные  
законодательные акты  
Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона № 427191 – 7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Костромской областной Думой, руководствуясь статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект федерального закона № 427191 – 7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Костромской областной Думой.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области направить положительный отзыв в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Заместитель председателя Законодательного  
Собрания Иркутской области, председатель  
комитета по законодательству о  
природопользовании, экологии и сельском  
хозяйстве Законодательного Собрания  
Иркутской области



К.Р. Алдаров

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
от  
№

### ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 427191-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В Законодательное Собрание Иркутской области из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) поступил для рассмотрения проект федерального закона № 427191-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона).

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области направляет в Государственную Думу отзыв на указанный проект федерального закона.

Целью проекта федерального закона является совершенствование механизма привлечения физических и юридических лиц для охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях и, как следствие, предотвращение распространения заболеваний, локализация очагов вспышек болезней.

Проектом федерального закона предлагается дополнительно предоставить право осуществления охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях должностным лицам уполномоченного на регулирование численности охотничьих ресурсов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждения, находящегося в его ведении, а также гражданам, заключившим гражданско-правовой договор с указанными органом или учреждением.

Проектом федерального закона также предлагается ограничить оборот продукции охоты, полученной при осуществлении охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов: данная продукция не может быть реализована организациям, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты

Проблема актуальна для Иркутской области.

На основании изложенного Законодательное Собрание Иркутской области направляет положительный отзыв на законопроект.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.05.2018 № 117**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " мая 2018 г.

**66. О проекте федерального закона № 427191-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях) - вносит Костромская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 14 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной  
Федеральной Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание	
Иркутской области	
Вх. №	3504
Дата	18 05 20 18 г.
на	04 листах, индекс 01 20



# КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 марта 2018 года

№ 792

### **О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии Курбанову Вадиму Борисовичу представлять проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться с просьбой к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.А. Журавлёву, М.В. Козлову и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Ситникову, А.Н. Некрасову поддержать данный проект федерального закона.

4. Контроль за прохождением законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на комитет Костромской областной Думы по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Костромской областной Думы



А. Анохин

Вносится Костромской  
областной Думой

Проект

№ 427-191-4

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3735; 2013, № 30, ст. 4034) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«4. При осуществлении охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов продукция охоты уничтожается в соответствии с законодательством Российской Федерации о ветеринарии.»;

2) в статье 20:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. К охотнику приравнивается работник юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющий обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора, а также должностное лицо уполномоченного на регулирование численности охотничьих ресурсов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждения, находящегося в его ведении, и гражданин, заключивший гражданско-правовой договор в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях с указанными органом или учреждением.»;

в части 3 слова «указанный в части 2 настоящей статьи, приравненный к нему работник» заменить словами «указанные в части 2 настоящей статьи»;

3) в части 1 статьи 31:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) работнику юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющему обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора - юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, заключившими охотхозяйственные соглашения.»;

дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) должностному лицу уполномоченного на регулирование численности охотничьих ресурсов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждения, находящегося в его ведении, и гражданину, заключившему гражданско-правовой договор в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях с указанными органом или учреждением - указанными органом или учреждением.»;

4) часть 4 статьи 48 дополнить абзацем следующего содержания:

«Проведение мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях обеспечивается уполномоченным на регулирование численности охотничьих ресурсов органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждениями, находящимися в его ведении, путем проведения соответствующих мероприятий должностными лицами указанных органа и учреждения и (или) заключения ими гражданско-правовых договоров с гражданами, отвечающими требованиям, установленным частью 3 статьи 20 настоящего Федерального закона.».

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ года

№ \_\_\_\_\_ -ФЗ



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования механизма привлечения физических и юридических лиц для охоты, осуществляемой в соответствии со статьями 16 и 48 Федерального закона от 24 июля 2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях.

В соответствии с частью 2 статьи 16 Закона об охоте регулирование численности охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях осуществляется охотпользователями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения), которые выдают охотникам и лицам, к ним приравненным, разрешения на добычу охотничьих ресурсов в указанных целях (статья 31 Закона об охоте).

Согласно части 3 статьи 16 Закона об охоте регулирование численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях могут осуществлять только лица, указанные в части 2 статьи 20 Закона об охоте, а именно работники юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющие обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора. При этом, у данных лиц должно быть разрешение на добычу охотничьих ресурсов, которое таким лицам выдают исключительно юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения.

В общедоступных охотничьих угодьях вправе выдавать разрешения на добычу охотничьих ресурсов только уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, реализация положений Закона об охоте в части осуществления охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях невозможна.

В настоящее время вышеуказанная проблема весьма актуальна, поскольку количество вспышек бешенства животных на территории Российской Федерации возрастает.

Так, например, в 2017 году на территории Российской Федерации выявлено 1483 вспышки бешенства животных.

В заболевании животных бешенством 52% приходится на диких животных, среди которых основным источником распространения болезни являются лисы. Наибольшее количество случаев бешенства зарегистрировано в Центральном федеральном округе – 694, или 46,8% от всех случаев, зарегистрированных в России.

Количество случаев бешенства животных в Костромской области и в сопредельных с ней регионах увеличивается ежегодно. В Московской области в 2016 году было выявлено 107 случаев бешенства, за 2017 года – 125, в Ярославской – 33 и 73, в Кировской – 23 и 60, в Нижегородской – 15 и 27, в Костромской – 14 и 13 случаев соответственно.

В связи с выявлением случаев заболевания бешенством животных на территории Костромской области устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин) и вводится регулирование численности охотничьих ресурсов, которое не может быть осуществлено в полном объеме по вышеуказанным причинам.

В связи с этим, законопроектом предлагается предоставить право осуществления охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях работникам юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющим обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора, а также должностным лицам уполномоченного на регулирование численности охотничьих ресурсов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждения, находящегося в его ведении, и гражданам, заключившим гражданско-правовой договор с указанными органом или учреждением.

Кроме того, законопроектом предлагается запретить оборот продукции охоты, полученной в результате проведения мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов, что позволит предотвратить злоупотребления при проведении указанных мероприятий.

Для предварительной экспертной оценки законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» был направлен в Совет Законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендовала Костромской областной Думе доработать проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и внести его в Государственную Думу.

Проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» доработан с учетом замечаний, изложенных в Заключении Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии.

Председатель  
Костромской областной Думы



А.А. Анохин

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в  
отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

## Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления актов федерального законодательства.

## **РЕШЕНИЕ**

**Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой,

### **КОМИССИЯ РЕШИЛА:**

утвердить заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой;

рекомендовать доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу проект федерального закона № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой.

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Костромской областной Думой**

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), подготовленный Костромской областной Думой в порядке реализации права законодательной инициативы, и отмечает следующее.

Законопроект разработан в целях совершенствования механизма привлечения физических и юридических лиц для охоты, осуществляемой в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях.

Разработчик законопроекта указывает, что согласно части 3 статьи 16 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об охоте) регулирование численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях могут осуществлять только лица указанные в части 2 статьи 20 Федерального закона об охоте, а именно работники юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющие обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора. При этом, у данных лиц должно быть разрешение на добычу охотничьих ресурсов, которое таким лицам выдают исключительно юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения.

В общедоступных охотничьих угодьях вправе выдавать разрешения на добычу охотничьих ресурсов только уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, реализация положений Федерального закона об охоте в части осуществления охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях невозможна.

В связи с этим, законопроектом предлагается предоставить право осуществления охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях работникам юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющим обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора, а также должностным лицам уполномоченного на регулирование численности охотничьих ресурсов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждения,

находящегося в его ведении, и гражданам, заключившим гражданско-правовой договор с указанными органом или учреждением.

Для этого в соответствии с законопроектом часть 2 статьи 20 Федерального закона об охоте излагается в новой редакции, в соответствии с которой данная часть дополняется положениями о том, что к охотнику приравниваются должностные лица уполномоченного на регулирование численности охотничьих ресурсов органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждения, находящегося в его ведении, а также граждане, заключившие гражданско-правовой договор в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях с указанными органом или учреждением. Одновременно законопроектом на указанных должностных лиц и граждан распространяется требование, предусмотренное частью 3 статьи 20 Федерального закона об охоте, в части обязательного наличия охотничьего билета и разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия.

Согласно законопроекту в часть 4 статьи 48 Федерального закона об охоте вносится дополнение, устанавливающее, что проведение мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях обеспечивается уполномоченным на регулирование численности охотничьих ресурсов органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и учреждениями, находящимися в его ведении, путем проведения соответствующих мероприятий должностными лицами указанных органа и учреждения и (или) заключения ими гражданско-правовых договоров с гражданами, отвечающими вышеуказанным требованиям части 3 статьи 20 Федерального закона об охоте.

По законопроекту высказаны следующие замечания.

1. Осуществление прав, установленных федеральным законодательством об охоте, возможно не в силу статуса работника юридического лица или государственного органа, а при условии получения охотничьего билета и выполнения иных необходимых процедур, установленных законодательством. Штатный сотрудник уполномоченного органа, осуществляющий охоту в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях, должен иметь охотничий билет, разрешение на хранение и ношение охотничьего оружия, выданное в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об оружии», информация о нем должна содержаться в государственном охотхозяйственном реестре.

2. В соответствии с законопроектом предлагается приравнять к охотнику граждан, заключивших гражданско-правовой договор в целях регулирования численности охотничьих ресурсов. Согласно положениям статей 16 и 48 Федерального закона об охоте, охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов осуществляется в целях поддержания численности охотничьих ресурсов, предотвращения возникновения и распространения болезней охотничьих ресурсов, нанесения ущерба здоровью граждан, объектам животного мира и среде их обитания.

Правила регулирования численности охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях распространяются на юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, осуществляющих право на добычу охотничьих ресурсов и заключивших охотхозяйственные соглашения, а в общедоступных угодьях - на физических и юридических лиц, соответствующих требованиям действующей части 2 статьи 20 Федерального закона об охоте, осуществляющих право на добычу охотничьих ресурсов, при наличии разрешений на добычу охотничьих ресурсов, выданных работнику юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющего обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора.

Данная правовая конструкция обусловлена тем обстоятельством, что охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов является одним из видов охоты, предполагающая наличие у лиц, ее осуществляющих, достаточного опыта и квалификации. В этой связи разрешение всем гражданам, заключившим гражданско-правовой договор, осуществлять такой вид охоты, как охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, не согласуется с принципами и целями Федерального закона об охоте и может создать угрозу неоправданного риска гибели охотничьих ресурсов.

3. Законопроектом не устанавливаются требования к гражданско - правовому договору, который будут заключать граждане для осуществления охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов.

4. Законопроектом предусматривается включение в перечень лиц, имеющих право осуществлять охоту в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях, должностных лиц органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на регулирование численности охотничьих ресурсов, и должностных лиц учреждения, находящегося в его ведении.

Вместе с тем в соответствии со статьей 40 Федерального закона об охоте федеральный государственный охотничий надзор осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора (далее - органы государственного надзора). Должностные лица органов государственного надзора, являющиеся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, в частности, выдают юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, составляют протоколы об административных правонарушениях.

Таким образом, законопроектом устанавливается правовая конструкция, при которой должностные лица будут заниматься выявлением, предупреждением, пресечением нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, и одновременно сами выполнять несвойственную им функцию в виде осуществления охоты. Функции же должностных лиц связаны, прежде всего, с выполнением в установленном законом порядке организационно - распорядительных полномочий, к которым охота не относится.



5. Согласно статье 16 Федерального закона об охоте охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях осуществляется физическими и юридическими лицами в соответствии с требованиями данного Федерального закона при наличии разрешений на добычу охотничьих ресурсов, выданных охотникам, которыми признаются физические лица, сведения о которых содержатся в государственном охотхозяйственном реестре (статья 16, часть 2 статьи 20). В связи с этим предлагаемые проектом изменения в часть 2 статьи 20 и часть 4 статьи 48 Федерального закона об охоте, устанавливающие проведение мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях должностными лицами уполномоченных органов субъекта Российской Федерации (подведомственного учреждения) и заключения гражданско-правового договора указанного органа с гражданином, не соответствуют вышеназванным нормам, регулирующим статус охотника.

6. Предоставление указанного права гражданам несет в себе коррупционные риски, тем более что охота в указанных целях может осуществляться вне временных рамок, которые устанавливаются для всех охотников Правилами охоты, утвержденными приказом Минприроды России от 16.11.2010г. № 512 «Об утверждении Правил охоты».

С учетом положений части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации необходимость в получении на данный законопроект заключения Правительства Российской Федерации не усматривается. Вместе с тем перед внесением в Государственную Думу полагаем целесообразным направить законопроект в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва в связи с тем, что законопроектом затрагиваются полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного охотничьего надзора.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Костромской областной Думе доработать проект законодательной инициативы № 7-340 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и внести его в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко