

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О протесте заместителя прокурора Иркутской области Некрасова А.А. от 06.09.2018 № 7/1-05-2018 на часть 1, часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области»

Рассмотрев протест заместителя прокурора Иркутской области Некрасова А.А. от 06.09.2018 № 7/1-05-2018 на часть 1, часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области», информацию министерства сельского хозяйства Иркутской области, информацию министерства лесного комплекса Иркутской области, учитывая правовую сложность реализации дискреционного полномочия Иркутской области по установлению исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, руководствуясь пунктом 4 статьи 16 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве о создании временной рабочей группы в составе членов комитета, представителей прокуратуры Иркутской области (по согласованию), уполномоченных областных государственных органов исполнительной власти (по согласованию) для выработки правового решения, направленного на совершенствование регулирования правоотношений в сфере установления исключительных слу-

чаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве:

1) обеспечить участие в работе временной рабочей группы представителей прокуратуры Иркутской области (по согласованию), уполномоченных исполнительных органов государственной власти Иркутской области (по согласованию);

2) представить соответствующее предложение для принятия правового решения на очередное заседание Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

05.10.2018

г. Иркутск

№ -р

«О рассмотрении протеста прокуратуры
Иркутской области от 06.09.2018
№ 7/1-05-2018 на части 1 и 2 статьи 2 Закона
Иркутской области от 07.10.2009 года
№ 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях
заготовки древесины на основании договоров
купли-продажи лесных насаждений
в Иркутской области»

Рассмотрев протест прокуратуры Иркутской области от 06.09.2018 № 7/1-05-2018 на части 1 и 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 07.10.2009 года № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области», информацию министерства сельского хозяйства Иркутской области, информацию министерства лесного комплекса Иркутской области, учитывая правовую сложность реализации дискреционного полномочия Иркутской области по установлению исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, руководствуясь пунктом 4 статьи 16 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

РЕШИЛ:

1. Создать временную рабочую группу для выработки правового решения, направленного на совершенствование регулирования правоотношений в сфере установления исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в следующем составе:
 - Габов Роман Федорович - председатель временной рабочей группы, председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;Члены временной рабочей группы:

- Перетолчин Виталий Владимирович – заместитель председателя комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;
- Петрук Светлана Михайловна – член комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;
- Попов Олег Николаевич - член комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;
- Сумаровов Илья Алексеевич - член комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;
- Представитель прокуратуры Иркутской области (по согласованию);
- Представитель главного правового управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (по согласованию);
- Представитель министерства сельского хозяйства Иркутской области (по согласованию);
- Представитель министерства лесного комплекса Иркутской области (по согласованию).

2. Председателю временной рабочей группы обеспечить представление соответствующего предложения для принятия правового решения на очередное заседание Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Р.Ф. Габов



109736 524115

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

06.09.2018 № 7/1-05-2018

на № _____ от _____

В Законодательное Собрание
Иркутской области

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5339
Дата	17 09 20 18
на	02 листа, индекс 01-85

ПРОТЕСТ

на ч.1, ч. 2 ст. 2 Закона Иркутской области от 07.10.2009 №67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области»

Прокуратурой области выявлены противоречия федеральному законодательству отдельных норм Закона Иркутской области от 07.10.2009 №67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области».

В силу ст. 72 Конституции РФ лесное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Ст. 76 Конституции РФ установлено, что законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Согласно ст. 29.1 Лесного кодекса РФ в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений только для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд.

Вместе с тем, в нарушение ст. 29.1 Лесного кодекса РФ, ч.1, ч.2 ст. 2 Закона области от 07.10.2009 №67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области» к исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений отнесены заготовка древесины для реализации государственных (муниципальных) контрактов, направлений и осуществления мероприятий, включенных в государственные программы Российской Федерации, государственные программы Иркутской области поддержки сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственных товаропроизводителей и связанных со строительством, ремонтом зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отоплением.

Из анализа норм федерального законодательства (ст. 29.1 ЛК РФ, Федеральные законы от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»), в сопоставлении с

оспариваемым положением Закона области, следует, что заготовка древесины для указанных в нем целей, не направлена на обеспечение государственных или муниципальных нужд, а фактически является мерой поддержки субъектов предпринимательства, которая должна предоставляться им в рамках соответствующих программ за счет бюджетных средств. При этом, исходя из оспариваемой формулировки ч. 1, ч.2 ст. 2 регионального Закона, расходные обязательства бюджета субъекта РФ (муниципального бюджета) на реализацию мероприятий программ не предусматриваются, а реализация мероприятий программ осуществляется за счет федерального лесного фонда, который в силу требований Лесного кодекса РФ находится в федеральной собственности.

В нарушение ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, источники и порядок расходов бюджета в связи с затратами на воспроизводство лесов, не определены.

Вопреки ст. 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» положения ч.1, ч. 2 ст. 2 Закона области не конкретизировано, не устанавливает четких ограничений по заготовке древесины, не позволяет оценить ее целевое использование.

Кроме того, учитывая противоречия федеральному законодательству ч. 1, ч. 2 ст. 2 Закона, также подлежат отмене ч.ч. 2, 3, 4 ст. 3 данного Закона области.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании сессии Законодательного Собрания Иркутской области;

2. Отменить ч.ч.1, 2 ст. 2, ч.ч. 2, 3, 4 ст. 3 Закона Иркутской области от 07.10.2009 №67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области»;

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру области в письменной форме.

Заместитель прокурора
старший советник юстиции



А.А. Некрасов