

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

10.12.2018

г. Иркутск

№ 07/15-р

«О рассмотрении протеста прокуратуры
Иркутской области от 06.09.2018
№ 7/1-05-2018 на части 1 и 2 статьи 2 Закона
Иркутской области от 07.10.2009 года
№ 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях
заготовки древесины на основании договоров
купли-продажи лесных насаждений
в Иркутской области»

Рассмотрев протест прокуратуры Иркутской области от 06.09.2018 № 7/1-05-2018 на части 1 и 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 07.10.2009 года № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области», информацию министерства сельского хозяйства Иркутской области, информацию министерства лесного комплекса Иркутской области, учитывая правовую сложность реализации дискреционного полномочия Иркутской области по установлению исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, руководствуясь пунктом 4 статьи 16 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Продолжить работу временной рабочей группы для выработки правового решения, направленного на совершенствование регулирования правоотношений в сфере установления исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.
2. Включить в состав временной рабочей группы, утвержденной решением комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области от 05.10.2018 № 07/2-р, представителя Общественной палаты Иркутской области (по согласованию).

Председатель комитета



Р.Ф. Габов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

10.12.2018

г. Иркутск

№ 04/16р

О внесении в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проекта законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменения в Лесной кодекс Российской Федерации»

Заслушав и обсудив информацию председателя комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области Р.Ф. Габова О внесении в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проекта законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменения в Лесной кодекс Российской Федерации», руководствуясь статьями 106, 107 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

Внести законодательную инициативу на рассмотрение Законодательного Собрания с предложением о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменения в Лесной кодекс Российской Федерации».

Председатель
комитета по законодательству о
природопользовании, экологии и сельском
хозяйстве Законодательного Собрания
Иркутской области



Р.Ф. Габов

Информация «О рассмотрении протеста прокуратуры Иркутской области от 06.09.2018 № 7/1-05-2018 на части 1 и 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 07.10.2009 года № 67/33-оз «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области».

В Законодательное Собрание Иркутской области внесен протест прокуратуры Иркутской области от 06.09.2018 № 7/1-05-2018 (далее – протест) на ч.1, ч. 2 ст. 2 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области».

Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 08.10.2018 № 4/27-ЗС принята к сведению информация комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области о создании временной рабочей группы в составе: членов вышеуказанного профильного комитета, представителя прокуратуры (по согласованию), уполномоченных областных государственных органов исполнительной власти (представитель министерства сельского хозяйства Иркутской области, представитель министерства лесного комплекса Иркутской области, представитель главного правового управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области) (по согласованию) для выработки правового решения, направленного на совершенствование регулирования правоотношений в сфере установления исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Комитетом по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области проведены четыре заседания временной рабочей группы. На заседании комитета, состоявшемся 10 декабря 2018 года, члены комитета приняли решение № 07/16-р о включении в состав временной рабочей группы представителя Общественной палаты Иркутской области (по согласованию).

Информирую, что 16 ноября 2018 года в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации Законодательным Собранием Иркутской области направлен проект законодательной инициативы в форме проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 76 Лесного кодекса Российской Федерации».

Также сообщаю, что 12 декабря 2018 года Законодательным Собранием Иркутской области был внесен проект законодательной инициативы в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации», на основании решения комитета от 10 декабря 2018 года № 07/16-р.

О проекте федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (далее проект):

Лесным кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений:

- в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

- для собственных нужд граждан.

Заготовка древесины в указанных случаях носит краткосрочный характер. Граждане и организации, получившие право на заготовку древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд, как правило не обладают ни необходимыми механизмами, оборудованием, ни опытом для заготовки древесины.

Такая заготовка ведется третьими лицами на основании гражданско-правовых договоров с гражданами.

Такой порядок создает основу для злоупотреблений при заготовке древесины: заготавливается не только древесина в соответствии с договором купли-продажи лесных насаждений, но и осуществляется незаконная рубка близ расположенных лесных насаждений. Увеличиваются риски возникновения пожаров и т.п.

В целях обеспечения сохранности лесов, повышения эффективности их освоения предлагается предоставить право субъектам Российской Федерации законами предусматривать возможность оказания услуг по таким договорам купли-продажи лесных насаждений только государственным учреждениям.

Такой порядок позволит снизить оборот серой древесины, объемы незаконных заготовок древесины, риски возникновения пожаров.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Лесной кодекс Российской Федерации»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (далее – проект) вносится Законодательным Собранием Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта

Лесным кодексом Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) предусмотрена возможность заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений:

- в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, для обеспечения государственных или муниципальных нужд (часть 2 статьи 29.1 Лесного кодекса),

- для собственных нужд граждан (статья 30 Лесного кодекса).

Заготовка древесины в указанных случаях носит краткосрочный характер. Граждане и организации, получившие право на заготовку древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд, как правило не обладают ни необходимыми механизмами, оборудованием, опытом для заготовки древесины.

Такая заготовка ведется, как правило, с третьими лицами на основании гражданско-правовых договоров.

Такой порядок создает основу для злоупотреблений при заготовке древесины: заготавливается не только древесина в соответствии с договором купли-продажи лесных насаждений, но и осуществляется рубка близ расположенных лесных насаждений. Увеличиваются риски возникновения пожаров и т.п.

В целях обеспечения сохранности лесов, повышения эффективности их освоения предлагается предоставить право субъектам Российской Федерации законами предусматривать возможность оказания услуг по таким договорам купли-продажи лесных насаждений только государственным учреждениям.

Такой порядок позволит снизить оборот серой древесины, объемы незаконных заготовок древесины, риски возникновения пожаров.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта

Принятие проекта не повлечет дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

4. Перечень нормативных правовых актов, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта.

Принятие проекта закона не требует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу нормативных правовых актов.

Вносится
Законодательным Собранием
Иркутской области

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЛЕСНОЙ КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2013, № 52, ст. 6971; ст. 6980, ч. I, 2015, № 27, ст. 3997) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 29.1 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается оказание услуг по осуществлению заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений только государственными учреждениями.»;

2) статью 30 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. В случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается оказание услуг по осуществлению заготовки древесины для собственных нужд граждан только государственными учреждениями.»;

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Волларского, 3, г. Иркутск, 664011

06.09.2018 № 4/1-15-2018

на № _____ от _____



109736524115

В Законодательное Собрание
Иркутской области

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5339
Дата 14.09.18
№ 08

ПРОТЕСТ

на ч.1, ч. 2 ст. 2 Закона Иркутской области от 07.10.2009 №67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области»

Прокуратурой области выявлены противоречия федеральному законодательству отдельных норм Закона Иркутской области от 07.10.2009 №67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области».

В силу ст. 72 Конституции РФ лесное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Ст. 76 Конституции РФ установлено, что законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Согласно ст. 29.1 Лесного кодекса РФ в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений только для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд.

Вместе с тем, в нарушение ст. 29.1 Лесного кодекса РФ, ч.1, ч.2 ст. 2 Закона области от 07.10.2009 №67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области» к исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений отнесены заготовка древесины для реализации государственных (муниципальных) контрактов, направлений и осуществления мероприятий, включенных в государственные программы Российской Федерации, государственные программы Иркутской области поддержки сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственных товаропроизводителей и связанных со строительством, ремонтом зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отоплением.

Из анализа норм федерального законодательства (ст. 29.1 ЛК РФ, Федеральные законы от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»), в сопоставлении с

оспариваемым положением Закона области, следует, что заготовка древесины для указанных в нем целей, не направлена на обеспечение государственных или муниципальных нужд, а фактически является мерой поддержки субъектов предпринимательства, которая должна предоставляться им в рамках соответствующих программ за счет бюджетных средств. При этом, исходя из оспариваемой формулировки ч. 1, ч.2 ст. 2 регионального Закона, расходы обязательства бюджета субъекта РФ (муниципального бюджета) на реализацию мероприятий программ не предусматриваются, а реализация мероприятий программ осуществляется за счет федерального лесного фонда, который в силу требований Лесного кодекса РФ находится в федеральной собственности.

В нарушение ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, источники и порядок расходов бюджета в связи с затратами на воспроизводство лесов, не определены.

Вопреки ст. 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» положения ч.1, ч. 2 ст. 2 Закона области не конкретизировано, не устанавливает четких ограничений по заготовке древесины, не позволяет оценить ее целевое использование.

Кроме того, учитывая противоречия федеральному законодательству ч. 1, ч. 2 ст. 2 Закона, также подлежат отмене ч.ч. 2, 3, 4 ст. 3 данного Закона области.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании сессии Законодательного Собрания Иркутской области;
2. Отменить ч.ч.1, 2 ст. 2, ч.ч. 2, 3, 4 ст. 3 Закона Иркутской области от 07.10.2009 №67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области»;
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру области в письменной форме.

Заместитель прокурора
старший советник юстиции

А.А. Некрасов

Прокуратура Иркутской области
№67/1-05-2018/110/29178-2018

АБ 004008

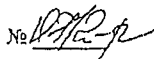
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании,
экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

05.10.2018

г. Иркутск

№ 

«О рассмотрении протеста прокуратуры Иркутской области от 06.09.2018 № 7/1-05-2018 на части 1 и 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 07.10.2009 года № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области»

Рассмотрев протест прокуратуры Иркутской области от 06.09.2018 № 7/1-05-2018 на части 1 и 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 07.10.2009 года № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области», информацию министерства сельского хозяйства Иркутской области, информацию министерства лесного комплекса Иркутской области, учитывая правовую сложность реализации дискреционного полномочия Иркутской области по установлению исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, руководствуясь пунктом 4 статьи 16 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

РЕШИЛ:

1. Создать временную рабочую группу для выработки правового решения, направленного на совершенствование регулирования правоотношений в сфере установления исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в следующем составе:
- Габов Роман Федорович - председатель временной рабочей группы, председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;
Члены временной рабочей группы:

- Перетолчин Виталий Владимирович – заместитель председателя комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;
- Петрук Светлана Михайловна – член комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;
- Попов Олег Николаевич - член комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;
- Сумаровов Илья Алексеевич - член комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области;
- Представитель прокуратуры Иркутской области (по согласованию);
- Представитель главного правового управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (по согласованию);
- Представитель министерства сельского хозяйства Иркутской области (по согласованию);
- Представитель министерства лесного комплекса Иркутской области (по согласованию).

2. Председателю временной рабочей группы обеспечить представление соответствующего предложения для принятия правового решения на очередное заседание Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Р.Ф. Габов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.10.2018

№ 4/27-3с

Иркутск

О протесте заместителя прокурора Иркутской области Некрасова А.А. от 06.09.2018 № 7/1-05-2018 на часть 1, часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области»

Рассмотрев протест заместителя прокурора Иркутской области Некрасова А.А. от 06.09.2018 № 7/1-05-2018 на часть 1, часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области», информацию министерства сельского хозяйства Иркутской области, информацию министерства лесного комплекса Иркутской области, учитывая правовую сложность реализации дискреционного полномочия Иркутской области по установлению исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, руководствуясь пунктом 4 статьи 16 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области о создании временной рабочей группы в составе членов комитета, представителей прокуратуры Иркутской области (по согласованию), уполномоченных областных государственных органов исполнительной власти (по согласованию) для выработки правового решения, направленного на совершенствование регулирования правоотношений

2

в сфере установления исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области:

1) обеспечить участие в работе временной рабочей группы представителей прокуратуры Иркутской области (по согласованию), уполномоченных исполнительных органов государственной власти Иркутской области (по согласованию);

2) представить соответствующее предложение для принятия правового решения на очередное заседание Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области



С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании,
экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

22.10.2018

г. Иркутск

№ 07/07

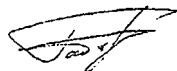
«О рассмотрении протеста прокуратуры
Иркутской области от 06.09.2018
№ 7/1-05-2018 на части 1 и 2 статьи 2 Закона
Иркутской области от 07.10.2009 года
№ 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях
заготовки древесины на основании договоров
купли-продажи лесных насаждений
в Иркутской области»

Рассмотрев протест прокуратуры Иркутской области от 06.09.2018 № 7/1-05-2018 на части 1 и 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 07.10.2009 года № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области», информацию министерства сельского хозяйства Иркутской области, информацию министерства лесного комплекса Иркутской области, учитывая правовую сложность реализации дискреционного полномочия Иркутской области по установлению исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, руководствуясь пунктом 4 статьи 16 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

РЕШИЛ:

1. Продолжить работу временной рабочей группы для выработки правового решения, направленного на совершенствование регулирования правоотношений в сфере установления исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, в связи с поступившими предложениями министерства сельского хозяйства Иркутской области и прокуратуры Иркутской области.
2. Дополнить состав временной рабочей группы, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 08.10.2018 № 4/27-ЗС, представителем министерства экономического развития Иркутской области (по согласованию).

Председатель комитета



Р.Ф. Габов

Проект
Вносится депутатами
Законодательного Собрания
Иркутской области
Алдаровым К.Р., Габовым Р.Ф.,
Перстолчинным В.В., Петрук С.М.,
Поповым О.Н., Сумароковым И.А.

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ
ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ ЗАГОТОВКИ ДРЕВСИНЫ НА
ОСНОВАНИИ ДОГОВОРОВ КУПЛИ-ПРОДАЖИ ЛЕСНЫХ
НАСАЖДЕНИЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 октября 2009 года № 67/33-оз «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 14, т. 2; 2013, № 52, т. 1; 2015, № 29, т. 1) следующие изменения:

1) индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции:

«Об особенностях заготовки древесины отдельными категориями лиц и исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области»;

2) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с частью 2 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации устанавливает особенности заготовки древесины отдельными категориями лиц в виде исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, а также иные исключительные случаи заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области (далее – исключительные случаи).

2. В соответствии с частью 1 статьи 77 Лесного кодекса Российской Федерации договор купли-продажи лесных насаждений в исключительных случаях заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого по составу участников аукциона.

3. На правоотношения, связанные с исключительными случаями, распространяется Закон Иркутской области от 30 ноября 2016 года № 100-

ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»;

3) дополнить статью 1¹ следующего содержания:

«Статья 1¹. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона в рамках опережающего правового регулирования устанавливаются следующие основные понятия:

1) государственные нужды и муниципальные нужды – осуществление функций и полномочий Иркутской области, муниципальных образований Иркутской области, установленных федеральным и областным законодательством, а также достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами Иркутской области (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Иркутской области);

2) целевое использование древесины – использование древесины, заготовленной в исключительных случаях заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, для реализации определенного государственными нуждами или муниципальными нуждами мероприятия, включенного в документацию по проведению открытого аукциона и заключенный по его результатам договор купли-продажи лесных насаждений.»;

4) части 1, 2 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«1. К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений относится заготовка древесины для отопления зданий, строений, сооружений, находящихся в государственной собственности Иркутской области или в муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области и:

1) закрепленных на праве оперативного управления за соответствующими государственными или муниципальными учреждениями;

2) находящихся в казне Иркутской области или муниципальной казне и не переданных в пользование третьим лицам (далее – объекты).

Особенностью заготовки древесины отдельными категориями лиц в соответствии с настоящей частью является удовлетворение государственной нужды Иркутской области и (или) муниципальных нужд муниципальных образований Иркутской области как публичных собственников по надлежащему содержанию объектов, а также осуществление заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

2. К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений относится заготовка древесины для строительства, ремонта зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и (или) их

отопления во исполнение мероприятий, включенных в государственные программы Российской Федерации в сфере развития сельского хозяйства (в том числе федеральные целевые программы развития сельского хозяйства, иные документы стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации в части развития сельского хозяйства), государственные программы Иркутской области в сфере развития сельского хозяйства (в том числе региональные целевые программы в сфере развития сельского хозяйства, иные документы стратегического и программно-целевого планирования Иркутской области в части развития сельского хозяйства).

Особенностями заготовки древесины отдельными категориями лиц в соответствии с настоящей частью являются удовлетворение государственной нужды Иркутской области в развитии сельского хозяйства, достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации в сфере развития сельского хозяйства (в том числе федеральными целевыми программами развития сельского хозяйства, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации в части развития сельского хозяйства), государственными программами Иркутской области в сфере развития сельского хозяйства (в том числе региональными целевыми программами в сфере развития сельского хозяйства, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Иркутской области в части развития сельского хозяйства), осуществление заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, а также целевое использование заготовленной древесины.»;

5) часть 2 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«2. Исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на осуществление контроля за целевым использованием древесины, заготовленной в соответствии с настоящим Законом, определяется Правительством Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
С.Г.ЛЕВЧЕНКО

г. Иркутск
«__» _____ 2018 года
№ _____

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ ЗАГОТОВКИ ДРЕВЕСИНЫ
НА ОСНОВАНИИ ДОГОВОРОВ КУПЛИ-ПРОДАЖИ ЛЕСНЫХ
НАСАЖДЕНИЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ» (далее – проект закона)**

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона вносится депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Алдаровым К.Р., Габовым Р.Ф., Перетолчиным В.В., Петрук С.М., Поповым О.Н., Сумароковым И.А. на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

2. Правовое основание принятия

Правовой основой принятия проекта закона является часть 2 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которой в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Пунктами «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, лесное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона

Рассматриваемые правоотношения урегулированы Законом Иркутской области от 7 октября 2009 года № 67/33-оз «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области».

В Законодательное Собрание Иркутской области внесен протест прокуратуры Иркутской области от 06.09.2018 № 7/1-05-2018 (далее – протест) на ч.1, ч. 2 ст. 2 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области».

Согласно протесту противоречат федеральному законодательству нормы Закона о заготовке древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений:

- в целях выполнения государственных или муниципальных контрактов на поставку древесины, выполнение работ или оказание услуг, связанных с использованием заготовленной древесины для отопления зданий, строений, сооружений, находящихся в государственной собственности Иркутской области или в муниципальной собственности и закрепленных на праве оперативного управления за соответствующими государственными или муниципальными учреждениями;

- для реализации направлений и осуществления мероприятий, включенных в государственные программы Российской Федерации, государственные программы Иркутской области поддержки сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственных товаропроизводителей и связанных со строительством, ремонтом зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отоплением.

В протесте указано, что норма закона о заготовке древесины для сельхознужд противоречит:

- статье 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ);
- Федеральному закону от 26 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральному закону от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- статье 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности области»,

поскольку:

- заготовка древесины для сельхознужд является мерой поддержки субъектов предпринимательства;
- поддержка должна осуществляться за счет средств бюджета, а не за счет материальных федеральных ресурсов в виде лесных насаждений;
- не определены источники и порядок расходов бюджета в связи затратами на воспроизводство лесов;

Если не установлены ограничения по заготовке древесины, невозможно оценить целевое использование древесины.

В протесте не содержится позиция прокуратуры относительно правовых аргументов противоречия федеральному законодательству нормы закона о заготовке древесины для отопления.

В целях обеспечения единообразного толкования норм Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 67/33-оз «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области» и устранения замечаний, изложенных в протесте, разработан проект закона.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания.

В статье 1 проекта закона предлагается уточнить, что исключительные случаи заготовки древесины являются особенностями заготовки древесины отдельными категориями лиц.

Особенностью заготовки древесины отдельными категориями лиц для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений для отопления зданий, строений, сооружений, находящихся в государственной собственности Иркутской области или в муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области и:

1) закрепленных на праве оперативного управления за соответствующими государственными или муниципальными учреждениями;

2) находящихся в казне Иркутской области или муниципальной казне и не переданных в пользование третьим лицам,

является удовлетворение государственной нужды Иркутской области или муниципальных образований Иркутской области как публичных собственников по надлежащему содержанию объектов, а также осуществление заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Особенностью заготовки древесины отдельными категориями лиц для строительства, ремонта зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и (или) их отопления во исполнение мероприятий, включенных в государственные программы Российской Федерации в сфере развития сельского хозяйства (в том числе федеральные целевые программы развития сельского хозяйства, иные документы стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации в части развития сельского хозяйства), государственные программы Иркутской области в сфере развития сельского хозяйства (в том числе региональные целевые программы в сфере развития сельского хозяйства, иные документы стратегического и программно-целевого планирования Иркутской области в части развития сельского хозяйства), является удовлетворение государственной нужды Иркутской области в развитии сельского хозяйства, достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации в сфере развития сельского хозяйства (в том числе федеральными целевыми программами развития сельского хозяйства, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации в части развития сельского хозяйства), государственными программами Иркутской области в сфере развития сельского хозяйства (в том числе региональными целевыми программами в сфере развития сельского хозяйства, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Иркутской области в части развития сельского хозяйства), осуществление заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, а также целевое использование заготовленной древесины.

В целях обеспечения единообразного толкования норм Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 67/33-оз «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области» в рамках опережающего правового регулирования и полномочий субъекта Российской Федерации по вопросу, не урегулированному на федеральном уровне, в отношении определения понятия «государственные и муниципальные нужды», которые удовлетворяются в результате заготовки древесины в исключительных случаях на основании договора купли-продажи лесных насаждений, дается определение указанного понятия. Под государственными нуждами и муниципальными нуждами предлагается понимать осуществление функций и полномочий Иркутской области, муниципальных образований Иркутской области, установленных федеральным и областным законодательством, а также достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами Иркутской области (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Иркутской области).

Также дается определение целевого использования древесины, под которым предлагается понимать использование древесины, заготовленной в исключительных случаях заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, для реализации определенного государственными и (или) муниципальными нуждами мероприятия, включенного в документацию по проведению открытого аукциона и заключенный по его результатам договор купли-продажи лесных насаждений.

Предлагается привести в соответствие с федеральным законодательством часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 67/33-оз «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области» и определить, что исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на осуществление контроля за целевым использованием древесины, заготовленной в соответствии с настоящим Законом, определяется Правительством Иркутской области

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта

Постановление Правительства Иркутской области от 09.09.2013 № 344-пп «О реализации Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года N 67/33-оз «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области» (вместе

с «Порядком взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области при проведении в установленном законодательством порядке проверок целевого использования древесины, заготовленной в исключительных случаях на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области, и контроля за исполнением условий таких договоров», «Порядком планирования объема древесины, заготавливаемой в исключительных случаях на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области»;

Постановление Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 389/168-пп «О министерстве сельского хозяйства Иркутской области» (вместе с «Положением о министерстве сельского хозяйства Иркутской области»).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области»

Принятие проекта закона не повлечет расходов областного бюджета.

Информация о рассмотрении протеста прокуратуры Иркутской области от 06.09.2018 № 7/1-05-2018 на части 1 и 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 07.10.2009 года № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области».

В Законодательное Собрание Иркутской области внесен протест прокуратуры Иркутской области от 06.09.2018 № 7/1-05-2018 (далее – протест) на ч.1, ч.2 ст.2 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области».

Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 08.10.2018 № 4/27-ЗС принята к сведению информация комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области о создании временной рабочей группы в составе: членов вышесуказанного профильного комитета, представителя прокуратуры (по согласованию), уполномоченных областных государственных органов исполнительной власти (представитель министерства сельского хозяйства Иркутской области, представитель министерства лесного комплекса Иркутской области, представитель главного правового управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области) (по согласованию) для выработки правового решения, направленного на совершенствование регулирования правоотношений в сфере установления исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Комитетом по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области проведены два рабочих совещания, с целью подготовки заседания временной рабочей группы, состоявшегося 19.10.2018, на котором принято решение продолжить работу над рассмотрением протеста прокуратуры, в связи с поступившими предложениями министерства сельского хозяйства Иркутской области и прокуратуры Иркутской области.

На заседании комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области 22.10.2018 принято решение продолжить работу временной рабочей группы, а также включить в состав временной рабочей группы представителя министерства экономического развития Иркутской области (по согласованию).

Очередное заседание временной рабочей группы назначено на 08.11.2018.

Заседание комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области состоится 09.11.2018 в 11-00.

Замечания министерства сельского хозяйства Иркутской области к проекту закона Иркутской области
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ ЗАГОТОВКИ ДРЕВЕСИНЫ НА ОСНОВАНИИ ДОГОВОРОВ КУПЛИ-ПРОДАЖИ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Предлагаем в статье 1.1. из понятия государственных и муниципальных нужд слова «и реализации мероприятий» заменить словами «и решения задач»;

в абзаце первом части 2 статьи 2 слова «во исполнение мероприятий, включенных в государственные программы» заменить словами «направленная на достижение целей и решения задач государственных программ»;

в абзаце втором части 2 статьи 2 слова «и реализации мероприятий» заменить словами «и решения задач».

Реализация мероприятий предполагает, что соответствующие (конкретные мероприятия: ограждение полей, строительство и ремонт животноводческих помещений и др.) мероприятия должны быть заведены в государственные программы, что без установления соответствующих расходных обязательств не возможно.

Вместе с тем:

Целью государственной программы является повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. Повышение уровня продовольственной безопасности в Иркутской области.
 2. Повышение продуктивности, устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами комплексной мелиорации.
 3. Повышение обеспеченности населения Иркутской области внесезонными овощами; обеспечение конкурентоспособности овощной продукции, производимой в Иркутской области.
 4. Повышение конкурентоспособности зернового производства.
 5. Развитие отрасли молочного скотоводства.
- И др.

Указанные цели и задачи бесспорно являются государственными нуждами.



МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО
КОМПЛЕКСА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. Горького, дом 31
тел. 33-59-81, факс: 24-31-55
e-mail: baikal@lesirk.ru

06113 № 02-31-10522/13

на № 07/38 от 31.10.2018

Председателю комитета по
законодательству о
природопользовании, экологии
и сельском хозяйстве
Законодательного Собрания
Иркутской области

Р.Ф. Габову

Уважаемый Роман Федорович!

Министерство лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство) сообщает, что 8 ноября 2018 года в заседании временной рабочей группы в целях выработки правового решения, направленного на совершенствование регулирования правоотношений в сфере установления исключительных случаев заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, примет участие министр Сергей Васильевич Шверда.

По существу вопроса сообщаем, что министерство сельского хозяйства Иркутской области в проекте закона «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области», предлагает заменить понятие «реализация мероприятий» на понятие «решения задач», и тем самым отнести заготовку древесины в исключительных случаях к решению задачи «Повышение уровня продовольственной безопасности в Иркутской области».

В то же время проектом закона предполагается для контроля за целевым использованием заготовленной древесины включать в документацию по проведению открытого аукциона конкретное мероприятие, определенное государственной нуждой (статья 1.1 пункт 2).

Для достижения целей государственной программы способом заготовки древесины в исключительных случаях считаем необходимым внести в государственную программу Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы мероприятие «Заготовка древесины в исключительных случаях» без указания конкретных мероприятий (строительство и ремонт животноводческих помещений и т.д.).

Министр

С.В. Шверда

Смирнова С.Л. 243121