

РЕКОМЕНДАЦИИ
депутатских слушаний Законодательного Собрания
Иркутской области на тему «О готовности Иркутской области к
переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными
отходами»

11 декабря 2018 года

г. Иркутск

В работе депутатских слушаний приняли участие депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, полномочный представитель Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области, представители органов исполнительной власти Иркутской области, представители органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, руководитель Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, представители Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры, представители некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», представители управляющих компаний в сфере жилищно-коммунального хозяйства, представители Общественной палаты Иркутской области, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Новая система обращения с твердыми коммунальными отходами внедряется в Российской Федерации с 1 января 2019 года и принципиально меняет механизм обращения с твердыми коммунальными отходами.

Сроки и правила поэтапного перехода к данной системе устанавливает Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

В настоящее время на основании изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2018 года № 1094 в Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641», бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут органы местного самоуправления муниципальных образований, в границах которых расположены такие площадки, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

По информации, предоставленной некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», в связи с переходом на новую систему обращения с твердыми коммунальными

отходами наиболее острыми для муниципальных образований Иркутской области являются вопросы финансирования при реализации мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, вопросы установления платы за услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами при заключении договоров в связи с расчетами фактически проживающих граждан, а также проблемы со сложившейся плотной застройкой территорий поселков, садоводств и отсутствием свободных земельных участков.

В Иркутской области на территориях шестнадцати муниципальных образований инфраструктура по обращению с твердыми коммунальными отходами отсутствует, на данных территориях вывоз твердых коммунальных отходов осуществляется населением собственными силами в связи с тем, что услуга по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов не предоставляется, плата не взимается.

На территории Мамско-Чуйского района и ряда других районов Иркутской области проблемным вопросом, связанным с переходом на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, является их территориальная отдаленность. В связи с этим вывоз с территории таких районов твердых коммунальных отходов является нецелесообразным.

В рамках проводимого мероприятия нельзя не сказать и еще об одной из важнейших проблем, находящихся в сфере постоянного внимания депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, - это вопрос ликвидации несанкционированных свалок.

По данным органов местного самоуправления, а также по результатам контрольно-надзорных мероприятий, проводимых Управлением Росприроднадзора по Иркутской области и службой по охране природы и озера Байкал Иркутской области, на территории региона выявлено 948 свалок на площади более 1,4 тыс. га и объемом накопленных твердых коммунальных отходов 12237 тыс. куб. м.

Участники депутатских слушаний отмечают недостаточную подготовку к переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

Требуется принятия срочных мер ситуация в дотационных муниципальных образованиях и муниципальных образованиях, в которых до настоящего времени не сформировалась инфраструктура по накоплению и сбору твердых коммунальных отходов.

С учетом вышеизложенного участники депутатских слушаний рекомендуют:

Правительству Иркутской области:

- по результатам рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации поправок к проекту федерального закона № 581681-7 «О внесении изменений в статью 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» рассмотреть возможность переноса срока начала работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- ускорить процедуру утверждения предельного тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в экономически обоснованном размере, соответствующем реально предоставляемой услуге, исходя из обоснованных, относящихся к данному виду деятельности и необходимых для осуществления данного вида деятельности затрат;

- рассмотреть возможность изменения нормативов накопления твердых коммунальных отходов на основании дифференцированного подхода по муниципальным образованиям Иркутской области и внести соответствующие изменения в правовые акты;

- ускорить и принять решение о порядке расчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами до 20 декабря 2018 года;

- рассмотреть возможность внесения изменений в подпрограмму «Отходы производства и потребления» на 2019 – 2024 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019 – 2024 годы, направленных:

на поддержку деятельности по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных образований;

приобретение в лизинг оборудования для обращения с твердыми коммунальными отходами лицензированными перевозчиками и управляющими компаниями на льготных условиях;

строительство объектов по сортировке и переработке твердых коммунальных отходов;

- проработать механизмы оказания финансовой помощи муниципальным образованиям на исполнение полномочий в связи с переходом на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами с 1 января 2019 года в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также на исполнение судебных решений по ликвидации несанкционированных свалок;

- рассмотреть возможность первоочередного проектирования и строительства полигонов твердых коммунальных отходов на территориях, максимально удаленных от существующих лицензированных полигонов Иркутской области;

- обеспечить мусоросжигающими установками, в том числе передвижными, те муниципальные образования, которые нуждаются в них в силу отдаленности и отсутствия постоянно действующей транспортной доступности;

- обеспечить проведение информационной работы с населением Иркутской области, в связи с переходом на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами;

- принять меры к повышению уровня организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

- принять меры к завершению работы по:
 - определению потребности в создании мест накопления твердых коммунальных отходов и контейнерных площадок;
 - определению схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;
 - определению месторасположения земельных участков (их частей) для размещения контейнерных площадок, площадок временного накопления, других необходимых объектов инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами, принять необходимые правовые акты;
 - созданию реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и утверждению правовых актов о порядке его ведения;
- рассчитать и предусмотреть в бюджете муниципального образования на 2019 год средства на исполнение полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- разработать мероприятия по экологическому воспитанию населения и формированию экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- рассмотреть иные механизмы финансирования затрат на создание муниципальной инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами за счет средств в рамках субсидирования проектов народных инициатив, программ благоустройства населенных пунктов и внебюджетных источников.

Региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами принять меры к:

- обеспечению заключения договоров на оказание услуг с собственниками твердых коммунальных отходов, с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- проведению информационно-разъяснительной работы с населением Иркутской области в связи с переходом на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.