

Российская Федерация
Федеральный закон
«О внесении изменений в статьи 286 и 289 части второй Налогового
кодекса Российской Федерации»

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2026; 2010, № 19, ст. 2291; 2010, № 31, ст. 4198; 2011, № 49, ст. 7014; 2013, № 30, ст. 4048; 2015, № 24, ст. 3377) следующие изменения:

1) в пункте 3 статьи 286:

а) в абзаце первом слова «а также бюджетные учреждения (за исключением театров, музеев, библиотек, концертных организаций), автономные учреждения,» заменить словами «а также бюджетные и автономные учреждения (за исключением театров, музеев, библиотек, концертных организаций),»;

б) абзац второй после слова «бюджетными» дополнить словами «и автономными»;

2) абзац второй пункта 2 статьи 289 после слова «бюджетными» дополнить словами «и автономными».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 286 и 289 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Порядок исчисления налога на прибыль, установленный статьей 286 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривает уплату налогоплательщиками ежемесячных авансовых платежей.

Исключение предусмотрено для организаций, у которых за предыдущие четыре квартала доходы от реализации, не превышали в среднем 15 миллионов рублей за каждый квартал, а также бюджетных учреждений (за исключением театров, музеев, библиотек, концертных организаций), автономных учреждений, иностранных организаций, осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянное представительство, некоммерческих организаций, не имеющих дохода от реализации товаров (работ, услуг), участников простых товариществ, инвестиционных товариществ в отношении доходов, получаемых ими от участия в простых товариществах, в инвестиционных товариществах, инвесторов соглашений о разделе продукции в части доходов, полученных от реализации указанных соглашений, выгодоприобретатели по договорам доверительного управления, которым предоставлено право уплачивать только квартальные авансовые платежи по итогам отчетного периода.

Театры, музеи, библиотеки, концертные организации, являющиеся бюджетными учреждениями, не исчисляют и не уплачивают авансовые платежи. Указанная норма введена Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 215-ФЗ «О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», имевший целью усиление государственной поддержки организаций сферы культуры (театров, музеев, библиотек, концертных организаций). При этом, все преференции, вводимые данным Федеральным законом, предусматривались только в отношении бюджетных учреждений.

Вместе с тем правовой статус автономных учреждений и бюджетных учреждений, установленный Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», в значительной степени схож, отличия имеются только по отдельным вопросам (возможность открывать счета в кредитных организациях, право распоряжаться недвижимым имуществом, самостоятельно приобретенным учреждением, отдельные особенности осуществления платных видов деятельности и т.д.).

Доходы государственных и муниципальных театров, музеев, библиотек, концертных организаций, являющихся автономными учреждениями, остаются в их распоряжении и направляются на цели деятельности учреждений точно также, как и доходы указанных учреждений,

действующих в типе бюджетных. Различий в цели деятельности театров, музеев, библиотек, концертных организаций, использовании полученных от платной деятельности доходов, обусловленных их типом (автономные или бюджетные учреждения), не существует. При этом указанная норма Налогового кодекса Российской Федерации обязывает автономные учреждения вносить авансовые платежи по налогу на прибыль.

На практике неравномерность поступления доходов от платной деятельности театров и музеев, обусловленная причинами (начало и окончание театральных или туристических сезонов, новогодние праздники), приводит к необходимости внесения авансовых платежей учреждениями культуры, действующими в типе автономных учреждений, в значительных объемах, вследствие чего на конец налогового периода с учетом размера подлежащего уплате налога на прибыль возникают остатки из внесенных автономными учреждениями авансовых платежей.

Процедура зачета излишне уплаченных средств такова, что часть доходов учреждений, внесенная авансовым платежом, не работает на воспроизводство основной его деятельности, а постепенно списывается в счет налога на прибыль текущего или следующего налогового периода. При этом учреждения нуждаются во внебюджетных доходах, чтобы осуществить свою деятельность. Вместо этого средства учреждений в виде авансовых платежей в течение финансового года находятся на счете фискального органа, а в конце года, даже если будет поставлен вопрос о возврате, оперативное их использование учреждением не всегда может быть обеспечено.

Подобных ситуаций можно избежать, если норма Налогового кодекса Российской Федерации будет приведена в соответствие с особенностями деятельности государственных и муниципальных учреждений культуры, так как необходимость отказа от внесения авансовых платежей по налогу на прибыль обусловлена не типом учреждений (автономное или бюджетное), а сферой культуры, в которой они осуществляют свою деятельность.

Таким образом, для любых учреждений культуры, независимо от их типа, предпочтительной является уплата налога на прибыль без внесения авансовых платежей по нему.

Настоящий проект федерального закона направлен на освобождение автономных учреждений (театров, музеев, библиотек, концертных организаций) от обязанности внесения авансовых платежей по налогу на прибыль и предоставления налоговых деклараций по налогу на прибыль организаций по итогам отчетного периода.

**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О
внесении изменений в статьи 286 и 289 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 286 и 289 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 286 и 289
части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 286 и 289 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных затрат, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.