

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

12.02.2019

№ 02/82 -р

г. Иркутск

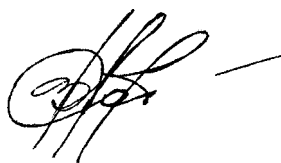
Об отчете о деятельности комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении за период с 19 сентября по 31 декабря 2018 года

Рассмотрев отчет о деятельности комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении за период с 19 сентября по 31 декабря 2018 года, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении за период с 19 сентября по 31 декабря 2018 года.

Председатель комитета



В.Л. Побойкин

ОТЧЕТ

о деятельности комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области за период с 19 сентября по 31 декабря 2018 года

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комитет) в отчетный период осуществлял свою деятельность в соответствии с Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области», иными нормативными правовыми актами Иркутской области, Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, Положением о комитете, руководствуясь планом работы Законодательного Собрания Иркутской области на 2018 год, планом законопроектных работ Иркутской области на 2018 год.

Главной целью деятельности комитета является реализация нормотворческих (законодательных) функций Законодательного Собрания в сфере законодательства о государственном строительстве области и местном самоуправлении. Задачами комитета являются предварительное рассмотрение и подготовка на заседания сессий Законодательного Собрания вопросов по предметам ведения комитета и самостоятельное принятие решений по ним в пределах полномочий комитета.

В отчетном периоде проведено 14 заседаний комитета.

Рассмотрено 52 вопроса, из них 40 внесено на рассмотрение сессий Законодательного Собрания Иркутской области.

Количество законопроектов, принятых в окончательном чтении и направленных Губернатору Иркутской области для обнародования – 19.

Количество отклоненных законодательных инициатив – 1.

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области на 4-й сессии Законодательного Собрания отклонен проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

В соответствии со статьей 47 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» возвращены проекты 3 законов Иркутской области.

На заседаниях комитета предварительно рассмотрено и рекомендовано Законодательному Собранию Иркутской области 5 кандидатур на должности мировых судей Иркутской области. Все представленные кандидатуры поддержаны депутатским корпусом на сессиях Законодательного Собрания Иркутской области.

На заседаниях комитета рассмотрено всего 21 поправка к проектам законов Иркутской области. Депутатами – членами комитета внесены поправки к 6 проектам законов Иркутской области.

Информация о проведенных мероприятиях

Комитет участвовал в подготовке вопросов к Координационному межконфессиональному совету при Законодательном Собрании Иркутской области, Совету Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области.

29 октября состоялись рабочие совещания по обсуждению представления прокуратуры Иркутской области о приведении в соответствие с федеральным законодательством Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», протеста заместителя прокурора Иркутской области Некрасова А.А. на Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области»;

15 ноября – заседание рабочей группы по обсуждению проекта закона Иркутской области № ПЗ-374 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»;

10 декабря – заседание рабочей группы по обсуждению проекта плана законопроектных работ Иркутской области на 2019 год.

Председатель комитета принимал участие в работе Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области, заседании Правительства Иркутской области, заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области.

В рамках контрольной деятельности проведены следующие контрольные мероприятия:

1) мониторинг реализации подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016 – 2020 годы государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 – 2020 годы» (далее – подпрограмма). Информация об исполнении мероприятий подпрограммы в 2017 году представлена Управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

В представленной информации перечислены основные реализованные мероприятия, направленные на укрепление общественной безопасности и снижение уровня преступности в Иркутской области.

Замечаний и предложений по внесению изменений в подпрограмму не имеется, мониторинг будет продолжен в 2019 году;

2) мониторинг реализации государственной программы Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014 – 2020 годы (далее – Программа). Информацию о ходе реализации Программы представило Управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

В представленной информации перечислены основные достижения программы и реализованные мероприятия, направленные на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнациональной и религиозной толерантности.

Замечаний и предложений по внесению изменений Программы не имеется, мониторинг будет продолжен в 2019 году.

На 6-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области 21 ноября 2018 года принято постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 21.11.2018 № 6/54-ЗС «О парламентском запросе Законодательного Собрания Иркутской области первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Болотову Р.Н. «О необходимости принятия незамедлительных мер по ликвидации режима функционирования «Чрезвычайная ситуация» на территории промышленной площадки ООО «Усольехимпром» и ООО «Усолье-Сибирский Силикон», расположенной в северо-западной части города Усолье-Сибирское, а также решения иных проблем, связанных с вводом режима функционирования «Чрезвычайная ситуация».

30 ноября 2018 года парламентский запрос направлен в адрес первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области Болотова Р.Н.

Работа будет продолжена в 1-м квартале 2019 года.

Протокольных поручений в работе комитета нет.

В соответствии с планом мероприятий по реализации положений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации Путина В.В. в 2018 году комитет провел мониторинг реализации государственной программы Иркутской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014 – 2020 годы.

**Законы Иркутской области в сфере государственного строительства
области и местного самоуправления, принятые
в сентябре – декабре 2018 года**

Закон Иркутской области от 30 октября 2018 года № 91-ОЗ «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции».

Данным Законом Иркутской области излагается в новой редакции приложение 2 (способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции) к Закону Иркутской области от 16 марта 2018 года № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции».

Изменение способа расчета нормативов для определения общего объема субвенций направлено на более эффективные осуществления органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий.

Закон Иркутской области от 30 октября 2018 года № 84-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 2 – 3 статьи 14.16, статьей 14.17, статьей 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законом Иркутской области внесены изменения в Закон Иркутской области от 29 июня 2016 года № 58-ОЗ «О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6, частями 2 – 3 статьи 14.16, статьей 14.17, статьей 14.19, частью 4 статьи 15.12, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5 и статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в части уточнения юрисдикционных полномочий должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях при осуществлении переданных государственных

полномочий в области производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

На основании части 3 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностным лицам органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные государственные полномочия, предоставлены юрисдикционные полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях при осуществлении не только лицензионного контроля, но и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Закон Иркутской области от 30 октября 2018 года № 88-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также переданных полномочий в области федерального государственного надзора, муниципального контроля, муниципального финансового контроля».

Внесение изменений в Закон Иркутской области от 3 октября 2014 года № 106-ОЗ «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также переданных полномочий в области федерального государственного надзора, муниципального контроля, муниципального финансового контроля» обусловлено дополнением составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, по которым должностные лица органов местного самоуправления правомочны возбуждать дела об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля.

Закон Иркутской области от 30 октября 2018 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в часть 2 статьи 44 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Данным Законом Иркутской области внесены изменения в часть 2 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в части наделения Контрольно-счетной палаты Иркутской области, Байкальского межрегионального природоохранного прокурора и Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири правом

законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области в соответствующих сферах деятельности.

Закон Иркутской области от 30 октября 2018 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в часть 2 статьи 44 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

В соответствии с изменениями, внесенными в июле 2018 года, в Устав Иркутской области добавляются новые субъекты законодательной инициативы.

Закон Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 95-ОЗ «О внесении изменения в часть 1 статьи 32 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области»

Законом увеличивается предельно возможное количество помощников депутатов Законодательного Собрания Иркутской области с пяти до шести человек.

Закон Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросу о порядке назначения наблюдателей при проведении выборов в Иркутской области».

Закон принят в целях законодательного закрепления гарантий, направленных на обеспечение гласности и открытости деятельности избирательных комиссий при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Проектом закона предлагается внести в отдельные законы Иркутской области о выборах изменения, предусматривающие возможность назначения наблюдателей в избирательные комиссии субъектами общественного контроля – Общественной палатой Российской Федерации и Общественной палатой Иркутской области.

Закон Иркутской области от 13 ноября 2018 года № 104-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области».

Закон направлен на приведение положений Закона Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей».

Закон Иркутской области от 21 декабря 2018 года № 372-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области».

Законом регулируются следующие правоотношения:

- устанавливаются основания и механизм привлечения к ответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей лиц, замещающих отдельные государственные должности Иркутской области;

- стаж, дающий право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим областные государственные должности, дополняется периодами работы в должностях в комсомольских органах (ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах и их аппаратах, в комитетах ВЛКСМ органов государственной власти и управления), а также периодами работы на отдельных должностях, действовавших на территориях Республики Крым и г. Севастополя.

Закон Иркутской области от 6 ноября 2018 года № 93-ОЗ «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области».

Законом дополнена часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» отдельными действиями, исключающими нарушение общественного порядка при реализации государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 458-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 – 2020 годы».

Закон Иркутской области от 21 декабря 2018 года № 133-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Законом внесены изменения в Закон Иркутской области от 4 марта 2009 года № 3-оз «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области», Закон Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» в целях учета в них произошедших изменений в составе муниципальных образований Иркутской области, вызванных принятием Закона Иркутской области от 6 июня 2018 года № 46-ОЗ «О преобразовании Наратайского и Новотельбинского муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области», Закона Иркутской области от 12 июля 2018 года № 60-ОЗ «Об упразднении Тынкобьского муниципального образования,

образованного на территории Братского района Иркутской области, и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Братского района Иркутской области» (исключается упоминание о преобразованном муниципальном образовании – Наратайском муниципальном образовании и об упраздненном Тынкобьском муниципальном образовании).

Закон Иркутской области от 21 декабря 2018 года № 132-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Законом внесены изменения в Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами», Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения», Закон Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» в целях учета в них произошедших изменений в составе муниципальных образований Иркутской области, вызванных принятием Закона Иркутской области от 6 июня 2018 года № 46-ОЗ «О преобразовании Наратайского и Новотельбинского муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Куйтунского района Иркутской области» (исключается упоминание о преобразованном муниципальном образовании – Наратайском муниципальном образовании).

Закон Иркутской области от 21 декабря 2018 года № 137-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области».

Закон вносит изменения в приложение к Закону Иркутской области от 4 марта 2009 года № 3-оз «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области», содержащее описание территорий судебных участков мировых судей в пределах судебных районов Иркутской области. Законом корректируются описания территорий судебных участков г. Иркутска, г. Ангарска и Ангарского района, Братского района, Заларинского района, Иркутского района, Куйтунского района, Нижнеилимского района, города Тулуна и Тулунского района, г. Усолье-Сибирское и Усольского района, г. Усть-Кута, города Шелехова и Шелеховского района, Боханского района. Описания территорий судебных участков Куйбышевского, Свердловского, Ленинского районов г. Иркутска, Падунского и Правобережного районов г. Братска откорректированы в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Закон Иркутской области от 30 октября 2018 года № 81-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Закона Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом».

Данным Законом администрация Усть-Ордынского Бурятского округа в целях информирования граждан, юридических лиц, общественных объединений, не имеющих прав юридического лица, о принятии федеральными органами государственной власти, государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области решений в сфере сохранения национальной самобытности, от иных сведений по вопросам сохранения и развития национальной самобытности, а также в целях организации просветительской деятельности, указанной в части 3 статьи 15, наделена правом учреждать печатные средства массовой информации в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Закон Иркутской области от 30 октября 2018 года № 89-ОЗ «О внесении изменения в часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области».

Данным Законом часть 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 21 ноября 2014 года № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области» приведена в соответствие с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 123-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О Гербе Иркутской области».

Данным Законом территориальные органы федеральных органов государственной власти и иных федеральных государственных органов, расположенные на территории Иркутской области, а также войсковые части, дислоцирующиеся на территории Иркутской области, наделены правом использования Герба Иркутской области или его основного элемента в качестве геральдической основы их геральдических знаков и иной символики.

Закон Иркутской области от 13 ноября 2018 года № 105-ОЗ «О преобразовании Новолетниковского муниципального образования и Масляногорского муниципального образования Зиминского района Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципального образования Зиминского района Иркутской области».

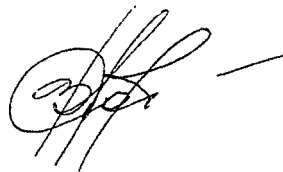
Данным Законом преобразованы Новолетниковское и Масляногорское муниципальные образования Зиминского района Иркутской области путем их объединения без изменения границ иных муниципальных образований с

созданием вновь образованного муниципального образования – Масляногорского сельского муниципального образования. Также Законом в Закон Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 102-оз «О статусе и границах муниципальных образований Зиминского района Иркутской области» внесены изменения, вызванные преобразованием указанных выше муниципальных образований.

Закон Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области от 27 декабря 2018 года № 150-ОЗ «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области».

Данным Законом исключаются из Реестра должностей государственной гражданской службы Иркутской области, утвержденного Законом Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-оз «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее соответственно – Реестр, Закон Иркутской области № 137-оз), наименования должностей государственной гражданской службы Иркутской области, фактически отсутствующие в структурах министерств Иркутской области. Кроме того, Законом дополняются перечни должностей в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, в аппарате Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области должностью «главный советник».

Председатель комитета



В.Л. Побойкин