**Информация**

**начальника Главного управления МЧС России по Иркутской области генерал-майора внутренней службы Нелюбова Валентина Николаевича**

**«О проблемных вопросах при подготовке к предстоящему пожароопасному и паводкоопасному периоду»**

Исходя из особенностей климата и по данным многолетней статистики природных и техногенных пожаров, Главное управление подготовило модели прохождения пожароопасного периода как для территории области в целом, так и для каждого муниципального образования индивидуально.

На основании подготовленных моделей и практики прохождения пожароопасных периодов разработан комплекс индивидуальных превентивных мероприятий, который одобрен на заседании КЧС и ПБ Правительства Иркутской области и доведен до органов местного самоуправления.

Ежегодно с учетом метеопрогнозов и возникновения факторов, способствующих повышению рисков возникновения природных пожаров, в целях снижения и предотвращения негативных последствий прохождения пожароопасного сезона на территории Иркутской области устанавливается особый противопожарный режим.

В 2018 году с учетом многолетних наблюдений и складывающейся обстановки было принято решение о дифференцированном подходе к установлению на территории области особого противопожарного режима, а именно в южных и центральных районах с 15 апреля до 15 июня, а на территории северных районов с 15 мая до 15 июля.

Данный подход позволил учесть климатические особенности области и более качественно обеспечить выполнение превентивных мер по защите населенных пунктов и территорий.

В рамках анализа принятых мер следует отметить эффективность дополнительных требований пожарной безопасности, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2018 № 277-пп «Об установлении на территории Иркутской области особого противопожарного режима» (далее – постановление об установлении ОПР).

В 2018 году в целях контроля за исполнением запретительных мер, связанных с посещением лесов и проведением выжигания сухой растительности, на 16 % увеличена численность патрульных групп. Всего в соответствии с постановлением об установлении ОПР было сформировано 1726 групп *(1065 патрульных групп, 504 патрульно-маневренных групп, 107 маневренных групп, 50 патрульно-контрольных групп), численность которых составляет 6554 человек (АППГ – 5638 чел.).* К работе по патрулированию привлекались охранные агентства, а также силы добровольных и студенческих формирований. Силами патрульных групп было выявлено более 500 возгораний (АППГ – 1051, снижение на 51,1 %).

В 2015 году по инициативе Главного управления создан Координационный совет при Губернаторе Иркутской области по вопросам защиты населения и территории от ЧС. Основными функциями Координационного совета стали: привлечение граждан и общественных организаций к реализации государственной политики в области обеспечения пожарной безопасности, рассмотрение инициатив общественных объединений, а также научных и управленческих инициатив в области обеспечения пожарной безопасности.

При непосредственном участии Совета ректоров Иркутской области сформированы 18 студенческих отрядов.

С 2017 года в пик горимости сухой растительности (апрель – май) силами студенческих добровольных отрядов с участием сотрудников Государственного пожарного надзора, представителей министерства лесного комплекса, общественных организаций организованы еженедельные рейды по жилому сектору, садоводствам и дачным кооперативам.

За последние годы отмечается четкая тенденция к сокращению правонарушений в части пожогов сухой растительности и мусора. Так, в 3-летней динамике количество составленных протоколов сократилось на 57 %, при этом основное снижение, более чем в 2 раза, зафиксировано в 2018 году. Это обусловлено эффективностью широкомасштабного информирования и повышения у населения культуры безопасного поведения в лесах в пожароопасный период.

По статье 20.4 КоАП РФ составлено 384 протокола об административных правонарушениях (2017 – 782, 2016 – 886), из них в отношении 362 граждан (2017 – 651, 2016 – 735), 20 должностных (2017 – 111, 2016 – 119) и 2 юридических лиц (2017 – 20, 2016 – 32). Возбуждено 60 административных расследований (2017 – 325, 2016 – 409).

Необходимо отметить снижение количества возбуждаемых административных расследований в 5,4 раза в связи с принятием решений на месте совершения правонарушения.

За нарушение правил пожарной безопасности в лесах по статье 8.32 КоАП РФ в указанный период составлено 1707 протоколов (2017 – 2291, 2016 – 2514), из них МВД – 512 (2017 – 1198, 2016 – 1924), МЛК – 1195 (2017 – 1093, 2016 – 590). Общая сумма штрафов составила более 24 млн рублей (24 156,9 тыс. рублей).

Также особый противопожарный режим 2018 года характеризовался ростом основных показателей профилактической работы в сравнении с прошлыми годами (2017, 2016), а именно: более чем на 26 % и на 35 % соответственно увеличено проведение совместных рейдов, более чем на 37 % и на 41 % соответственно увеличено проведение подворовых обходов, более чем на 22 % и 30 % увеличено количество проинструктированных о мерах пожарной безопасности.

В целях профилактики пожогов сухой растительности с начала пожароопасного периода 2018 года проведено 19895 выступлений в СМИ (2017 – 11275, 2016 – 10493), в том числе 2565 – на ТВ, 8158 – на радио, 9172 – в информационных агентствах.

Необходимо отметить, что с учетом резонансных пожаров в предыдущие годы, связанных с переходом природных пожаров на здания и строения в ряде субъектов Российской Федерации, пожароопасный период прошлого года охарактеризован принятием дополнительных мер безопасности на федеральном уровне.

Введенные с 1 января 2018 года требования пожарной безопасности закрепили на законодательном уровне обязанность всех землепользователей проводить очистку территории от мусора и сухой растительности.

С учетом практического опыта прошлых лет в рамках введения особого противопожарного режима на областном уровне были приняты дополнительные требования, связанные с устройством двойных минерализованных защитных полос.

Ежегодно проверяя готовность населенных пунктов к пожароопасному сезону, мы фиксируем невыполнение требований пожарной безопасности, решения КЧС субъектового уровня в городских и сельских поселениях выполняются не в полном объеме.

Отмечается тенденция к увеличению количества населенных пунктов, имеющих нарушения требований пожарной безопасности, и количества населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров. Во многом это обусловлено тем, что в рамках Поручения Правительства РФ в прошлом году проверялись все населенные пункты Иркутской области, и в связи с изменениями в Правила противопожарного режима в РФ, устанавливающими требования к очистке земельных участков от сухой растительности, наблюдается тенденция к увеличению количества населенных пунктов с нарушениями *(в 2018 – 771 н.п., в 2017 – 273 н.п., в 2016 – 180).*

В целом по результатам проверок выявлено 1445 нарушений требований пожарной безопасности в 771 населенном пункте, в том числе в 356 населенных пунктах, подверженных угрозе лесных пожаров.

В целом из 435 муниципальных образований, подлежащих проверке, 284 (65,2 %) допустили правонарушения. К административной ответственности привлечено 128 органов местного самоуправления и 107 должностных лиц.

Принятые постановлением об установлении ОПР дополнительные требования по контролю за оперативной обстановкой с пожарами, в том числе организация оперативных штабов со стороны органов местного самоуправления, и организованный контроль за наличием и исполнением планов тушения пожаров позволили усилить меры воздействия на участников тушения.

За несвоевременное направление сил и средств в зону ЧС для тушения лесных пожаров в рамках введенного режима «чрезвычайной ситуации» регионального характера в лесах составлено 3 административных протокола по статье 20.6 КоАП РФ. При этом применение мер административного воздействия за несвоевременное направление в зону ЧС сил и средств в 2017 и 2016 годах позволило также сократить факты указанных правонарушений в 2018 году на 50 % *(2017 – 6 протоколов, 2016 – 17 протоколов)*.

Особую роль в достижении целей и задач по снижению количества правонарушений в области пожарной безопасности в период действия особого противопожарного режима играет оперативное межведомственное взаимодействие всех надзорных органов.

В 2017 году были разработаны методические рекомендации и алгоритм взаимодействия органов надзора, в соответствии с которыми осуществляется работа по реагированию уполномоченных органов на сопутствующие нарушения требований законодательства, выявляемые при проверке сообщений о пожарах и загораниях, а также при патрулировании территорий.

Результаты проверок населенных пунктов указывают на недостаточную работу муниципальных образований по исполнению первичных мер пожарной безопасности. На текущий период по информации органов местного самоуправления из 771 населенного пункта, имеющего нарушения, в полном объеме устранили 268, 503 населенных пункта остаются на контроле.

В 2016 году в результате объединения двух областных учреждений – ОГБУ «Аварийно-спасательная служба Иркутской области» и ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области» было создано единое учреждение. Численность Пожарно-спасательной службы на сегодняшний день составляет 1471 человек.

Вместе с тем озабоченность вызывает состояние готовности к действиям по предназначению малочисленных пожарных частей с численностью 11 – 18 человек. В связи с этим Главным управлением совместно с министерством имущественных отношений проводится работа по укреплению этих частей добровольными пожарными. Особенно важно дежурство добровольцев в пожарных частях в ранний весенний период.

Особую озабоченность вызывает и пожарная безопасность в Иркутском районе, где прикрытие 85 населенных пунктов осуществляют 7 областных пожарно-спасательных частей, 4 ведомственные (ГУФСИН и МО РФ), в остальных населенных пунктах созданы пожарные формирования на нештатной основе. Расписанием выездов предусмотрено реагирование подразделений федеральной противопожарной службы на территории Иркутского района. Вместе с тем в это время районы охраны самого города остаются неприкрытыми.

Главным управлением во взаимодействии с администрацией Иркутского района проведен анализ существующего положения дел. В настоящее время особую озабоченность вызывает прикрытие населенных пунктов: Молодежный, Маркова, Пивовариха, в которых проживает только по официальным данным около 40 тысяч человек. Безусловно, нельзя также оставлять без внимания котеджные поселки, дачные и садоводческие товарищества, расположенные по направлениям к этим населенным пунктам.

На территории Иркутской области в большей части населенных пунктов территориально отсутствуют представители администраций сельских и городских поселений. Нахождение ответственных должностных лиц на местах, способных мобилизовать население на защиту населенных пунктов, является ключевым в вопросах безопасности жизнедеятельности.

В настоящее время осуществляют свою деятельность 614 старост. Именно в пожароопасный период мы уже имеем положительные результаты предупредительной работы. Каждое второе сообщение об угрозах населенным пунктам единые дежурно-диспетчерские службы получают именно от этих активных граждан.

Благодаря совместной на региональном уровне работе Законом Иркутской области № 5-ОЗ от 7 февраля т.г. функции предупреждения в чрезвычайных ситуациях старост выделены как основные. Материально-техническое сопровождение будет осуществляться в рамках местных бюджетов.

С учетом прохождения пожароопасного периода текущего года необходимо повторно рассмотреть вопрос о мерах социальной поддержки старост за счет регионального бюджета, как это урегулировано в ряде субъектов Российской Федерации (Оренбургская, Ульяновская, Ленинградская области).

**Подготовка к паводкоопасному периоду**

В настоящее время на особом контроле Главного управления находится ряд ситуаций по подтоплению населенных пунктов в результате наледевых явлений. Наиболее сложная ситуация складывалась в Шелеховском районе, где для отвода воды требовалась расчистка обводного канала более 500 метров.

Всего в 14 районах Иркутской области ежегодно наблюдаются подобные явления. Необходимо отметить слабую работу органов местного самоуправления и министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области по планированию превентивных мероприятий по дноуглублению и берегоукреплению участков рек, на которых возможно возникновение наледевых явлений в зимний период.

Что касается подготовки к предстоящему паводкоопасному периоду. Мы уже провели расширенное заседание КЧС и ОПБ Правительства Иркутской области, на котором основные задачи по подготовке поставлены.

С учетом того, что большинство населенных пунктов, подверженных угрозе подтопления в весенний период, находятся в труднодоступной и удаленной местности, такие как Токма, Ика, Непа, Бур, Преображенка, Подволошино, Петропавловское, основным способом защиты является заблаговременная и экстренная эвакуация населения с применением воздушных судов.

Проведенный анализ прохождения паводков за последние 10 лет показывает, что в зависимости от складывающейся обстановки налет воздушных судов может составлять от 30 до 135 летных часов (2013).

С учетом более благоприятных условий паводка за последние пять лет финансирование на использование воздушных судов составляло около 7 млн рублей, или на 40 летных часов. Обращаю внимание, что при возможном ухудшении обстановки необходимо оперативно принимать решение по дополнительному финансированию противопаводковых мероприятий.