

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

05.03.2019

№ 05/62-р

г. Иркутск

Об отчете о деятельности комитета по здравоохранению и социальной защите за период с 19 сентября по 31 декабря 2018 года

Рассмотрев отчет о деятельности комитета по здравоохранению и социальной защите за период с 19 сентября по 31 декабря 2018 года, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области за период с 19 сентября по 31 декабря 2018 года.

2. Обязать председателя комитета высылать депутатам—членам комитета полный пакет документов по вопросам, включенным в повестку заседаний комитета в электронном виде.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов

ОТЧЕТ

о работе комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области за период с 19 сентября по 31 декабря 2018 года

I. Комитет по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

Главной целью деятельности комитета является реализация нормотворческих (законодательных) функций Законодательного Собрания Иркутской области в сфере законодательства об охране здоровья и социальной поддержке граждан.

Задачами комитета являются участие в разработке предложений по внесению изменений в действующее законодательство, взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, взаимодействие с общественными объединениями, иными организациями по вопросам своей деятельности.

Деятельность комитета осуществлялась в соответствии с планом работы комитета на IV квартал 2018 года, планом законопроектных работ Законодательного Собрания Иркутской области на IV квартал 2018 года, планом мероприятий Законодательного Собрания Иркутской области по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

II. В IV-м квартале 2018 года проведено 8 заседаний комитета.

III. В отчетном периоде рассмотрено 45 вопросов, на рассмотрение сессии Законодательного Собрания Иркутской области внесено 18 вопросов.

IV. За отчетный период в окончательном чтении принято и направлено Губернатору Иркутской области для подписания и обнародования 13 Законов Иркутской области.

Наиболее социально значимые Законы Иркутской области:

1. Закон Иркутской области от 22 октября 2018 года № 80-ОЗ «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства».

В Иркутской области установлен комплекс мер социальной поддержки для граждан пожилого возраста.

Зачастую предоставление такой поддержки связывается с фактом назначения (получения) страховой пенсии либо достижения возраста, дающего право на получение пенсии по старости. Речь идет, в частности, о поддержке квалифицированных специалистов (врачей, учителей) в сельской местности, ветеранов труда, граждан, имеющих большой трудовой стаж, но не получивших данного звания в связи с отсутствием ведомственных наград и т.д.

Одной из наиболее востребованных мер социальной поддержки являются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Для пенсионеров установлены особые, более льготные размеры региональных стандартов оплаты ЖКУ, чем для остальных категорий граждан.

В настоящее время вступил в силу Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», которым предусматривается поэтапное повышение возраста, по достижении которого будут назначаться пенсии.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в обращении к гражданам России 29 августа 2018 года поддержал инициативы субъектов Российской Федерации сохранить действующие региональные льготы, предоставление которых связано с выходом на пенсию.

Законом устанавливается, что меры социальной поддержки, а также региональные стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг с 1 января 2019 года предоставляются также независимо от факта получения страховой пенсии следующим категориям граждан:

- 1) достигшим возраста 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин;
- 2) имеющим право на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года.

2. Законом Иркутской области от 30 октября 2018 года № 82-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2019 год» в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2019 год в размере 8 841 рубль.

3. Закон Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 97-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области».

В систему мер социальной поддержки тружеников тыла включено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение в размере 1 000 рублей.

Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение предоставляется независимо от факта получения ежемесячных денежных выплат, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации или нормативными правовыми актами Иркутской области.

4. Закон Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

Период действия Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года

№ 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» продлен до 31 декабря 2021 года (до внесения изменений – 31 декабря 2018 года).

5. Закон Иркутской области от 10 декабря 2018 года № 112-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения».

Установлена дополнительная мера социальной поддержки отдельным категориям инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения.

Право на компенсацию имеют инвалиды I группы, проживающие на территории Иркутской области в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности.

Компенсация инвалидам I группы предоставляется в размере

50 процентов платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

6. Закон Иркутской области от 10 декабря 2018 года № 115-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде единовременной денежной выплаты к юбилейным датам со дня рождения».

Установлена дополнительная мера социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде единовременной денежной выплаты к юбилейным датам со дня рождения.

Выплата предоставляется гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Иркутской области:

- 1) достигшим возраста девяноста лет, – в размере 10 000 рублей;
- 2) достигшим возраста девяноста пяти лет, – в размере 12 000 рублей;
- 3) достигшим возраста ста и более лет, – в размере 15 000 рублей ежегодно.

7. Закон Иркутской области от 10 декабря 2018 года № 116-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

Расширены категории граждан, имеющих право на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме:

- собственники жилых помещений, достигшие возраста семидесяти лет, проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп;

- собственники жилых помещений, достигшие возраста восьмидесяти лет, проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп.

8. Закон Иркутской области от 27 декабря 2018 года № 144-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

Установлен сокращенный срок (20 дней) рассмотрения обращений родителей (лиц их замещающих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей для органов государственной власти Иркутской области, уполномоченных на осуществление функций в сфере обеспечения прав детей на отдых и оздоровление (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, и др.).

Отклонен 1 проект закона Иркутской области № ПЗ-256 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей». Законопроект был внесен депутатом Законодательного Собрания Иркутской области второго созыва Дубасом А.А.

Его целью является решение проблемы бесплатного питания школьников из многодетных и малоимущих семей, чьи родители не подают заявлений о предоставлении питания, тем самым лишают своих детей данной меры социальной поддержки.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, такое бездействие родителей вызвано злоупотреблением алкоголем, наркотическими средствами и тому подобными причинами.

Предлагается установить, что в исключительных случаях предоставление бесплатного питания при отсутствии заявления законного представителя ребенка (детей) может осуществляться по ходатайству общеобразовательной организации.

Решением комитета по здравоохранению и социальной защите от 18 декабря 2017 года Законодательному Собранию Иркутской области было рекомендовано отклонить данный законопроект по причине принятия альтернативного Закона, который исключает для семей, состоящих на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, необходимость представления большинства документов.

Основанием для получения бесплатного питания в данном случае должно являться ходатайство комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В процессе обсуждения такой механизм был признан более оптимальным. Дубас А.А. согласился отозвать свой законопроект. Вместе с тем, официальное письмо об отзыве в Законодательное Собрание не поступало.

Как следует из поступающих в адрес депутатов обращений, проблема бесплатного питания детей в школах остается актуальной.

Комитет по здравоохранению и социальной защите планирует провести полномасштабную работу по мониторингу сложившейся ситуации и выработке оптимального пути ее разрешения. Данная работа будет проведена совместно с комитетом по социально-культурному законодательству. Выбрана предварительная форма ее проведения – организация круглого стола в Законодательном Собрании Иркутской области.

Законопроект, автором которого является Дубас А.А., имеет существенный недостаток – он содержит коррупциогенный фактор. Это отражено во всех поступивших на законопроект заключениях.

Учитывая данные обстоятельства, предлагаем отклонить данный законопроект, в дальнейшем представить на рассмотрение Законодательного Собрания согласованное со всеми заинтересованными сторонами проработанное решение вопроса обеспечения бесплатным питанием нуждающихся в этом школьников.

V. В IV-м квартале 2018 года депутатами-членами комитета в Законодательное Собрание Иркутской области внесено 2 проекта закона Иркутской области, в том числе 2 законопроекта приняты на сессии Законодательного Собрания Иркутской области:

- **Проект закона Иркутской области № ПЗ-431 «О внесении изменения в часть 14 статьи 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»** Необходимость разработки законопроекта вызвана следующим.

Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного управления в сфере официального статистического учета» внесены изменения в ряд федеральных законов. Изменения направлены на использование единой формулировки при ссылке на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию официальной статистической информации (Федеральная служба государственной статистики (Росстат)).

Законом «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» для учащихся из многодетных и малоимущих семей предусмотрена мера социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием в общеобразовательных организациях.

Частью 14 статьи 7 данного Закона Иркутской области установлен механизм расчета стоимости бесплатного питания, который предусматривает учет данных территориального органа федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания на дату установления стоимости бесплатного питания.

По аналогии с Федеральным законом № 272-ФЗ законопроектом предлагается изменить формулировку при ссылке на указанный орган – «территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации».

- Проект закона Иркутской области № ПЗ-432 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Необходимость разработки законопроекта вызвана следующим.

С 1 января 2019 года будет производиться поэтапное повышение пенсионного возраста. В целях сохранения для граждан предпенсионного возраста региональных льгот 22 октября 2018 года принят Закон Иркутской области № 80-ОЗ «Об изменении условий предоставления мер социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства». На этапе принятия данного Закона была достигнута договоренность о последующей корректировке некоторых областных законов. Так, в представленном законопроекте предусматривается внесение изменений в Закон «О ежемесячной доплате к страховой пенсии отдельным категориям граждан». Изменяется наименование меры социальной поддержки – «дополнительное ежемесячное материальное обеспечение отдельных категорий граждан».

В Законе «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области» изменяется наименование меры социальной поддержки – «ежемесячная денежная выплата отдельным категориям неработающих граждан».

В Законе Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» из наименования меры социальной поддержки – «ежемесячная денежная выплата к пенсии лицам, удостоенным знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью», почетного звания «Почетный гражданин Иркутской области» исключаются слова «к пенсии».

Данные вопросы были предварительно обсуждены на заседании рабочей группы, организованной комитетом по здравоохранению и социальной защите.

В процессе обсуждения также выявлена необходимость внесения нескольких уточняющих изменений в Закон Иркутской области № 80-ОЗ. В частности, устанавливается, что право граждан на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года будет определяться на основании справки Пенсионного фонда. Гражданин не обязан предоставлять данную справку, она может быть получена в порядке информационного обмена между Пенсионным фондом и Минсоцразвития области.

Предусматривается вступление законопроекта в силу с 1 января 2019 года. В целях защиты интересов граждан, получающих в настоящее время меры социальной поддержки, в законопроекте содержатся переходные положения.

VI. За отчетный период в комитете были проведены следующие мероприятия:

23 октября было проведено **рабочее совещание** по рассмотрению проекта закона Иркутской области «Об изменении условий предоставления мер

социальной поддержки, а также условий применения размеров региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отдельными изменениями в сфере пенсионного законодательства».

На 6 сессии Законодательного Собрания Иркутской области был проведен **Правительственный час** «О предоставлении в Иркутской области мер социальной поддержки семьям, имеющим детей».

Заслушав информацию Правительства Иркутской области «О предоставлении в Иркутской области мер социальной поддержки семьям, имеющим детей», руководствуясь статьей 41 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» и статьей 100 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области постановило:

1. Принять информацию Правительства Иркутской области «О предоставлении в Иркутской области мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области:

1) проводить анализ доступности, открытости, эффективности и достаточности установленных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей;

2) рассмотреть вопрос об установлении условий предоставления ежемесячной денежной выплаты в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей, не зависящих от времени рождения детей в многодетных семьях;

3) рассмотреть возможность увеличения размера денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, до величины прожиточного минимума для детей;

4) рассмотреть возможность предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на организацию двухразового питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях.

3. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru).

VII. В рамках контрольной деятельности члены комитета принимают участие в работе комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Также на контроле в комитете находится мониторинг исполнения законов, а именно о ходе реализации Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года №105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в

Иркутской области». Работа по мониторингу правоприменения еще ведется и будет продолжена в 1 квартале 2019 года.

VIII. Комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области исполнены протокольные поручение Законодательного Собрания Иркутской области:

- исполнение комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области протокольного поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 17 мая 2017 года № 21 в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2016 год»

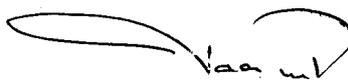
- исполнение комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области протокольного поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 9 декабря 2015 года № 15 в рамках Муниципального часа «Братску – 60 лет»

- исполнение комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области протокольного поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 25 декабря 2013 года № 6 в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

- исполнение комитетом по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области протокольного поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 21 февраля 2018 года № 1 «О льготном лекарственном обеспечении в рамках оказания государственной социальной помощи на территории Иркутской области.»

По протокольному поручению Законодательного Собрания Иркутской области от 28 марта 2018 года № 3 в рамках рассмотрения вопроса об обращении Законодательного Собрания Иркутской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Дмитрию Анатольевичу об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение работа будет продолжена.

Председатель комитета по
здравоохранению и социальной защите



А.Ю. Гаськов