

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комиссия по контрольной деятельности

### РЕШЕНИЕ

13 ноября 2018 г.

№ 09/ 8-р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году министерству здравоохранения Иркутской области на лекарственное обеспечение в рамках подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2018 год, проведен аудит эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году министерству здравоохранения Иркутской области на лекарственное обеспечение в рамках подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 – 2020 годы (далее – Подпрограмма). Срок проведения контрольного мероприятия: июнь 2018 года, август 2018 года – октябрь 2018 года.

Заслушав информацию по данному вопросу аудитора КСП области Ризман О.М., комиссия отмечает следующее.

На лекарственное обеспечение льготных категорий граждан в рамках Подпрограммы в 2017 году предусмотрено 1 725 418,8 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 953 993,1 тыс. рублей (55,3 %), средства областного бюджета – 771 425,7 тыс. рублей (44,7 %).

Из выделенных средств израсходовано 1 628 867,4 тыс. рублей, из них на закупку лекарственных препаратов – 1 467 590,8 тыс. рублей, на оплату логистических услуг – 161 276,6 тыс. рублей (или 9,9 %).

Несмотря на неполное удовлетворение заявленной потребности Иркутской области в финансировании по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – программа ОНЛП), имеет место неосвоение выделенных на эти цели средств из федерального бюджета.

В нарушение статей 158 и 162 БК РФ Министерством здравоохранения Иркутской области (далее – минздрав области), как главным распорядителем и получателем бюджетных средств, не обеспечена результативность

использования средств на лекарственное обеспечение в объеме 81 890,9 тыс. рублей (без учета выделенных в декабре 8 825 тыс. рублей, обеспечить использование которых было объективно невозможно, а также за вычетом возвращенных средств в 2018 году на оплату логистических услуг 2017 года в объеме 5 735,2 тыс. рублей), что повлекло их возврат в федеральный бюджет.

Результаты контрольного мероприятия указывают на имеющиеся недостатки в организации льготного лекарственного обеспечения как со стороны главного распорядителя и получателя бюджетных средств – минздрава области, так и со стороны других участников системы лекарственного обеспечения.

Не ведется сводный Регистр пациентов, нуждающихся в обеспечении лекарственными препаратами для медицинского применения в рамках реализации Закона Иркутской области № 106-оз, данные о количестве нуждающихся в обеспечении лекарственными препаратами в рамках данного закона в ходе проверки Минздравом области не представлены. Согласно порядку формирования и ведения данного Регистра, утвержденному приказом минздрава области от 27.03.2013 № 39-мпр, обязанности по его ведению возложены на ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области».

На 01.01.2018 остатки лекарственных препаратов по программе ОНЛП и Закону Иркутской области от 17.12.2008 №106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее – Закон №106-оз) составили 1 308,5 тыс. упаковок на сумму 626 847,4 тыс. рублей, в том числе по программе ОНЛП – 429 046,9 тыс. рублей, или 49 % от объема отпущенных препаратов за 2017 год, по Закону № 106-оз – 197 800,5 тыс. рублей, или 32 % от объема отпущенных препаратов за 2017 год. Образование значительных товарных остатков лекарственных препаратов указывает на недостатки при формировании годовой потребности и управлении товарными запасами, а также необоснованном отвлечении средств при наличии потребности в их использовании на закупку других необходимых лекарственных препаратов.

При проведении аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на лекарственное обеспечение в 2017 году, установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допускаемые при закупках лекарственных препаратов и логистических услуг, ненадлежащее исполнение минздравом области полномочий главного распорядителя и получателя бюджетных средств по обеспечению их результативности, а также иные факты, снижающие эффективность использования бюджетных средств.

Так, установлены факты закупки лекарственных препаратов на сумму 35 724,3 тыс. рублей сверх утвержденной годовой потребности, что приводило к увеличению остатков лекарственных препаратов на конец года.

По ряду лекарственных препаратов, напротив, закупка в 2017 году не производилась, что создавало риски несвоевременного обеспечения граждан необходимыми лекарственными препаратами.

Имели место случаи дробления закупок лекарственных препаратов, что приводило к приобретению препаратов по более высокой цене.

Возможность проверки и подтверждения достоверности данных о достигнутых значениях целевых показателей не обеспечена, что не позволяет оценить деятельность минздрава области по достижению целевых показателей и дать объективную оценку эффективности реализации Подпрограммы.

Всего по результатам настоящего контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 308 161,8 тыс. рублей, объем проверенных средств составил 1 725 418,8 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 08.09.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 01.11.2018 № 015/20-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 15.12.2018.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев