

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

2. Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

Статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В рамках реализации данного полномочия принят Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ), который устанавливает право на ежемесячную денежную выплату проживающих (пребывающих) на территории Иркутской области семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (далее - величина прожиточного минимума), в которых в период

с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года родился третий или последующий ребенок.

В 2015 году категория получателей ежемесячной денежной выплаты была дополнена семьями, среднедушевой доход которых выше величины прожиточного минимума, но ниже среднедушевого дохода в Иркутской области, в которых в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года родился третий или последующий ребенок, признанный в установленном законодательством порядке ребенком-инвалидом.

В условиях снижения доходов населения необходимо усиление социальной защиты наименее обеспеченных категорий граждан – многодетных семей, семей, имеющих в своем составе ребенка-инвалида. Не меньшее значение имеет также активизация процесса семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области.

Принятие законопроекта является одной из мер, направленных на решение вышеуказанных задач, стоящих перед органами государственной власти Иркутской области.

При этом при предоставлении данной дополнительной меры социальной поддержки обеспечивается соблюдение принципа адресности и применение критериев нуждаемости.

4. Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Законопроектом предлагается внести следующие изменения:

- продлить период действия Закона Иркутской области № 101-ОЗ по 31 декабря 2018 года;

- предоставить право на получение ежемесячной денежной выплаты не только в связи с рождением, но и в связи с усыновлением (удочерением) третьего или последующих детей;

- предоставить многодетным семьям, имеющим в своем составе ребенка – инвалида, право на получение ежемесячной денежной выплаты вне зависимости от очередности рождения такого ребенка;

- при одновременном рождении двух и более детей (усыновлении одновременно рожденных двух и более детей) ежемесячная денежная выплата предоставляется на каждого такого ребенка, являющегося третьим и последующим ребенком в семье;

- в целях усиления адресности вводится дополнительное условие о непосещении ребенком и (или) предыдущими детьми (одним из предыдущих детей) муниципальной дошкольной образовательной организации только по уважительным причинам. Родители детей, посещающих дошкольные образовательные организации, имеют возможность трудоустроиться и самостоятельно улучшить материальное положение своей многодетной семьи;

- установить конкретный срок предоставления ежемесячной

денежной выплаты после принятия решения о ее предоставлении (в связи с представлением прокуратуры Иркутской области в адрес Правительства Иркутской области от 05.07.2016 года № 21-09-16).

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в следующие правовые акты Иркутской области:

- Закон Иркутской области от 23 декабря 2015 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год»;

- постановление Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2018 годы»;

- постановление Правительства Иркутской области от 27 июля 2015 года № 360-пп «О Перечне доходов семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на получение ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего или последующих детей, и о Порядке исчисления среднедушевого дохода семей для определения их права на получение ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего или последующих детей»;

- постановление Правительства Иркутской области от 27 июля 2015 года № 359-пп «О Порядке определения размера среднедушевого дохода в Иркутской области»;

- приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 декабря 2012 года № 311-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения третьего или последующих детей»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 декабря 2012 года № 312-мпр «Об утверждении Положения о порядке составления акта обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 января 2013 года № 11-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения третьего или последующих детей».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

В целях проведения общественного обсуждения проект закона размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Проекты нормативных правовых актов для общественного обсуждения», рассмотрен на заседании Общественного совета при министерстве 1 июля 2016 года, по результатам которого замечаний и предложений не имеется, проект закона одобрен.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов