

Заключение

на проект закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год»

Проект закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год» (далее – проект закона, законопроект) в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 22 августа 2016 года № 184-уг.

Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 158-ФЗ) приостановлены отдельные нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации и изменены сроки бюджетного процесса на федеральном уровне.

Так, в соответствии со статьей 1 Федерального закона № 158-ФЗ до 1 января 2017 года приостановлено действие пункта 2 статьи 53, пункта 2 статьи 59, пункта 2 статьи 64, пункта 2 статьи 174.1, пункта 1 статьи 185, абзаца первого пункта 1 и пункта 7 статьи 192, пункта 1 статьи 194, пунктов 3 - 6 статьи 199 и пункта 3 статьи 264.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно установлено, что в 2016 году срок внесения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на рассмотрение законодательного (представительного) органа проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда устанавливается соответственно законом субъекта Российской Федерации (статья 6 Федерального закона № 158-ФЗ).

Таким образом, правовые основания для принятия законопроекта имеются.

С учетом внесенных изменений указанным Федеральным законом № 158-ФЗ, проектом закона предусмотрено приостановить до 1 января 2017 года действие положений Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 55-оз) в части сроков рассмотрения Губернатором Иркутской области прогноза социально-экономического развития области, проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на очередной

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114/53
Дата	30 08 20 16 г.
на	04 листах, индекс 01-30

финансовый год и плановый период, иные документы и материалы, необходимые для составления и утверждения проекта областного бюджета (часть 5 статьи 10), сроков внесения в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области проекта закона Иркутской области об областном бюджете (далее – проект закона области об областном бюджете) (абзац первый части 1 статьи 16), сроков рассмотрения и принятия окончательно Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона области об областном бюджете (часть 1 статьи 18), а также процессуальные сроки рассмотрения проекта закона области об областном бюджете в Законодательном Собрании Иркутской области (части 1,3 статьи 21, абзацы первый, четвертый части 3 статьи 25, абзацы первый, третий части 3 статьи 26).

Кроме того, законопроектом приостанавливается действие части 4 статьи 19 Закона Иркутской области № 55-оз, предусматривающей, что законы области о внесении изменений в законы области о налогах и сборах, законы области, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов областного и (или) местных бюджетов муниципальных образований области, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты и обнародованы до внесения проекта закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области.

В то же время законопроектом предлагается в 2016 году перенести сроки рассмотрения Губернатором Иркутской области прогноза социально-экономического развития Иркутской области, проекта бюджета Иркутской области и проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, иные документы и материалы, необходимые для составления и утверждения проекта областного бюджета, с 24 октября на срок до 12 ноября; внесения Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона области об областном бюджете с 25 октября на срок не позднее 14 ноября, сроки рассмотрения и принятия окончательно Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона области об областном бюджете с 15 декабря на срок не позднее 16 декабря, а также скорректировать процессуальные сроки рассмотрения проекта закона области об областном бюджете в соответствии с представленными сроками внесения Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона области об областном бюджете и рассмотрением и принятием в окончательном чтении указанного проекта закона.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Вместе с тем по представленному проекту закона отмечаем следующее.

Предметом правового регулирования представленного проекта закона являются особенности составления и утверждения проекта бюджета

Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год.

Вместе с тем в соответствии с абзацем четвертым статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета субъекта Российской Федерации и проекты территориальных государственных внебюджетных фондов составляются и утверждаются сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период. Данное положение продублировано в статье 10 Закона Иркутской области № 55-оз.

При этом действие указанных норм не приостанавливается ни Федеральным законом № 158-ФЗ, ни рассматриваемым законопроектом.

В связи с чем требуется внесение соответствующих изменений в части предусмотренного в проекте закона планового периода, в частности внесения изменений в индивидуализированный заголовок законопроекта, а также внесение соответствующих изменений в текстовую часть проекта закона.

Одновременно отмечаем, что законопроектом установлены сроки внесения Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона области об областном бюджете (не позднее 14 ноября), а также сроки рассмотрения и принятия в Законодательном Собрании Иркутской области проекта закона Иркутской области об областном бюджете (не позднее 16 декабря).

При этом обоснования целесообразности установления именно этих сроков в пояснительной записке к проекту закона отсутствуют.

Кроме того, учитывая достаточно сжатые сроки рассмотрения законопроекта в Законодательном Собрании Иркутской области (с момента внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области до момента принятия его в окончательном чтении), вопрос об установлении данных процессуальных сроков требует обсуждений.

Абзацем третьим статьи 2 законопроекта предусмотрено, что проект закона области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 14 ноября. Проект закона области об областном бюджете считается внесенным в срок, если указанный законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области до 18 часов 14 ноября.

Согласно абзацу второму статьи 6 Федерального закона № 158-ФЗ Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу проект федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов не позднее 1 ноября 2016 года. Проект федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов считается внесенным в срок, если указанный законопроект доставлен в Государственную Думу до 24 часов 1 ноября 2016 года.

Вместе с тем обращаем внимание, что согласно пункту 2.3.1. Инструкции по делопроизводству в Законодательном Собрании Иркутской области, утвержденной распоряжением председателя Законодательного

Собрания Иркутской области от 8 апреля 2009 года № 30-ОД, регистрация документов, поступивших до 16.00 часов, производится в день поступления.

Регистрация документов, поступивших после 16.00 часов, производится на следующий рабочий день. Документы, требующие оперативного решения и с пометкой «срочно», регистрируются незамедлительно.

Учитывая вышесказанное, абзац третий статьи 2 законопроекта (в части установления времени) требует дополнительных обсуждений.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

И.о. начальника правового управления



Л.В. Пахтусова

30.08.2016

Начальник отдела
финансового законодательства



Е.С. Соболевская

30.08.2016