

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам человека в Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год» является Конституция Российской Федерации (подпункт «ж» части 1 статьи 72), Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (часть 1 статьи 12.1), Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (часть 4 статьи 4), Устав Иркутской области (статья 39), Закон Иркутской области от 18 декабря 2013 года № 156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области

В данной сфере правового регулирования действует Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Федеральный закон «О государственной социальной помощи», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области «О потребительской корзине в Иркутской области».

Принятие проекта закона «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год» обусловлено следующими причинами.

В соответствии с подпунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Федеральным законом «О государственной

социальной помощи» установлено, что общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», пенсия (пенсии) которому установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации.

Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» предусмотрено, что величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается самостоятельно субъектом Российской Федерации на основании потребительской корзины и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Законом Иркутской области «О потребительской корзине в Иркутской области» в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» установлены две потребительские корзины: для основных социально-демографических групп населения, проживающего в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера; для основных социально-демографических групп населения, проживающего в иных местностях Иркутской области. Учитывая, что в соответствии с федеральным законодательством в Иркутской области установлено и действует 2

потребительские корзины, следует устанавливать и две величины прожиточного минимума пенсионеров, проживающих в соответствующих районах области, на основе действующих потребительских корзин.

Принятие и реализация данного закона позволит сократить уровень бедности в регионе. Применение в прошедшие годы единой величины прожиточного минимума пенсионера, в целях установления социальной доплаты, существенно нарушало права пенсионеров, проживающих в северных территориях Иркутской области. Так, например в 2014 году величина прожиточного минимума пенсионера была установлена в размере 6 354 рубля, а средне-годовая величина прожиточного минимума пенсионера, устанавливаемая ежеквартально постановлением Правительства Иркутской области для северных территорий составила 7 988 рублей. В 2015 году этот показатель составлял соответственно – 7 161 рубль и 9 630 рублей.

Приведенные данные говорят о том, что продекларированная Федеральным законом «О государственной социальной помощи» цель оказания государственной социальной помощи, в виде предоставления социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам, о поддержании уровня жизни малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан (абзац второй ст. 3) не реализуется в полном объеме для пенсионеров, проживающих в северных территориях Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона Иркутской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области на 2017 год в размере 8 947 рублей.

Величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области рассчитана Министерством труда и занятости Иркутской области с учетом потребительской корзины пенсионера, установленной Законом

Иркутской области «О потребительской корзине в Иркутской области», и прогнозируемого индекса потребительских цен в целом по Российской Федерации в 3 и 4 кварталах 2016 года в размере 101,2% и 101,5% соответственно и на 2017 год в размере 105,5%, скорректированного на среднее соотношение темпов роста величины прожиточного минимума пенсионера и индексов потребительских цен в Иркутской области за 5 лет.

Сценарными условиями, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельным уровнем цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации в 2017 году предусмотрена в размере 8959 рублей, соответственно, принятие проекта закона Иркутской области не повлечет расходов областного бюджета, поскольку устанавливаемая величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области не превышает прогнозируемую величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

Проведенный анализ устанавливаемых ежеквартально размеров величин прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области за 2014, 2015 и 2016 годы показывает стабильную разницу этих величин, которая обусловлена наличием двух потребительских корзин в Иркутской области. Эту разницу можно обозначить применительно к предлагаемому размеру величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области как 120 % для северных территорий и 94% для иных территорий Иркутской области.

Поэтому проектом закона предлагается установить величину прожиточного минимума в целях установления социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим в районе Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в размере 10 736 рублей. Для выплаты социальной доплаты пенсионерам, проживающим в иных местностях Иркутской области величина прожиточного минимума пенсионера предлагается проектом закона в размере 8 410 рублей.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области

Принятие проекта закона Иркутской области не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона Иркутской области

Коррупциогенные факторы отсутствуют. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области



В.А. Лукин